

1. Принцип законности, устанавливающий, что юридическая ответственность наступает только за деяния, прямо запрещенные правовой нормой, и только в пределах установленных санкций.

2. Принцип ответственности за вину, предусматривающий, что юридическая ответственность наступает только за виновное деяние. Отсутствие выбора поведения, когда лицо не могло руководить своими действиями или предвидеть или желать наступления негативных последствий, т.е. наличие обстоятельств, исключающих противоправность деяния, исключают и юридическую ответственность за них.

3. Принцип справедливости, предполагает, что наказание должно соответствовать характеру деяния, лицо не может дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение.

4. Принцип гуманизма, выражающийся в недопустимости установления и применения мер ответственности, унижающей человеческое достоинство.

5. Принцип неотвратимости, означающий неотвратимость наступления юридической ответственности за совершенное правонарушение.

### **Тема 5.13. Законность и правопорядок.**

План.

1. Понятие законности, ее сущность и основные принципы.

2. Гарантии обеспечения законности: общие и специальные.

3. Понятие правопорядка. Содержание правопорядка. Правопорядок и общественный порядок. Соотношение законности и правопорядка.

4. Гарантии и методы обеспечения законности и правопорядка.

5. Понятие дисциплины, ее виды.

#### **1. Понятие законности, ее сущность и основные принципы.**

Законность – это сложное социальное явление, неразрывно связанное с правом. Исторически законность возникла, как требование государственной власти к населению соблюдать изданные ею законы. Но постепенно требование о соблюдении законов стало предъявляться и к самой власти.

Под законностью понимают строгое и неуклонное соблюдение закона всеми государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами.

Законность означает совокупность требований, за отступление от которых наступает юридическая ответственность. По тому, какова она (строгая, формальная и т.п.), можно судить о состоянии режима законности.

Сущность законности заключается в точном и неуклонном соблюдении, исполнении и применении законов и подзаконных актов всеми субъектами права: гражданами, должностными лицами, государственными и общественными организациями.

В содержание законности включают два элемента: наличие законов; реализацию законов.

Однако законы как таковые не входят в содержание законности. Они являются нормативной основой законности. При этом законы должны иметь правовой характер, то есть выражать интересы всего населения, а не произвол властей.

Значение законности состоит в том, что законность противостоит деспотизму власти, охраняет личность от произвола, государство от анархии, общество от насилия. Отсутствие законности порождает широкий административный произвол и всеобщее беззаконие. Отказ от законности способствует росту коррупции, преступности, эскалации насилия во всех его формах и ведет к деградации общества.

Под принципами законности понимают принципиальные положения правовой жизни общества, которые выражают содержание законности.

Принципы законности:

- 1) всеобщность законности, означает равенство всех перед законом независимо от социального положения, благосостояния, национальности и других признаков.
- 2) единство законности, означает, что законы имеют одинаковую силу на территории всего государства, законность не может быть калужской или казанской, она должна быть единой всероссийской.
- 3) верховенство закона, означает, что законы обладают высшей юридической силой и выступают основным регулятором общественных отношений. Все другие нормативные акты являются подзаконными и принимаются на основе и во исполнение законов;
- 4) единство законности и целесообразности, означает недопустимость отступлений от предписаний закона по соображениям мнимой либо пресловутой целесообразности, ибо высшая целесообразность заключается в неукоснительной реализации требований законов.
- 5) неразрывная связь законности с культурой, состоит в том, что законность должна опираться на правовые (культурные) законы и правовую культуру,

цивилизованные законы создают нормативную базу законности, а правовая культура выступает в качестве условия создания правовых законов и качественной их реализации.

6) неотвратимость ответственности, этот принцип означает, что укрепление законности связано не с суровостью законов, а с неизбежностью наказания.

7) контроль над реализацией законов, выполнение этого принципа заключается в осуществлении контроля над деятельностью государственных органов, должностных лиц и правоохранительной системы в целом в форме прокурорского и конституционного надзора, ибо бесконтрольность во многих случаях порождает беззаконие.

Принципы законности взаимосвязаны между собой и образуют систему принципов, которая позволяет судить о состоянии законности, ее уровне и характере.

## **2. Гарантии обеспечения законности: общие и специальные.**

Гарантии законности – это объективные условия, субъективные факторы, а также специальные средства, обеспечивающие режим законности. Среди данных гарантий нужно четко различать общие условия, субъективные факторы и специальные средства.

Общие условия, гарантирующие законность - это объективные (экономические, политические и т.д.) условия общественной жизни, в которых осуществляется правовое регулирование. Естественно, что общественная жизнь, ее правовое регулирование осуществляется не в вакууме, а при определенных условиях. Одни из них способствуют эффективности права, его реализации, другие - затрудняют правовое регулирование, делают его менее эффективным. Первые и определяются как гарантии законности, то есть как условия, обеспечивающие ее претворение в жизнь. Анализ этих условий имеет важное значение.

К общим гарантиям (условиям) относятся экономические, политические, идеологические, социальные и правовые.

Экономические условия. Это состояние экономического развития общества, организация системы хозяйствования. Они прямо и непосредственно оказывают влияние на состояние законности. Условиями, обеспечивающими законность, здесь выступают такие факторы, как степень организованности в экономической сфере, ритмичная работа всего хозяйственного организма, постоянный рост производительности труда и объема производства, устойчивая денежная система и т.д.

Политические условия. Основным политическим условием стабильной законности является сильная государственная власть. Сила государственной

власти определяется не величиной армии или силовых структур, не мощью репрессивного аппарата. Сильная государственная власть – это устойчивая, легитимная, пользующаяся поддержкой общества власть, которая способна обеспечить реализацию принимаемых правовых предписаний. Важным условием укрепления государства (а значит и укрепления законности) является демократия. Демократическое государство – не слабая, аморфная власть. Это система сильной, и в то же время целиком ответственной перед народом власти, основанной на демократических принципах формирования и функционирования. Именно в условиях демократического (а не тоталитарного или авторитарного) режима возможно наличие демократического, гуманного законодательства и его эффективная реализация.

Идеологические условия. Состояние законности во многом определяется уровнем политической, правовой и общей культуры населения. В частности, она предполагает такой уровень правовой культуры, когда уважение к праву, к закону является личным убеждением человека, причем не только рядового гражданина, но, в первую очередь, государственного служащего, правоприменителя, законодателя

Социальные условия. Законопослушание граждан, их уважение к закону, реализация его предписаний во многом зависят от положения, сложившегося в социальной сфере. Развитая система социальных услуг, достаточно высокий жизненный уровень населения, отсутствие безработицы, государственная защита нуждающихся – необходимые условия укрепления законности. И напротив, падение жизненного уровня, рост безработицы, стоимости жизни самым непосредственным образом сказываются на уровне законности, провоцируют граждан на поиски путей незаконного обогащения, обход закона, порождают национальные и социальные конфликты.

Правовые условия. Состояние законности как политико-правового явления обусловлено состоянием самого права, системы законодательства. Именно законодательство является основой, нормативной базой законности, определяет ее характер. Для обеспечения необходимого уровня законности законодательство должно отвечать объективным потребностям и быть технически совершенным. При его формировании нужно использовать современный юридический инструментарий, оно должно иметь четкую структурную организацию, основываться на современных прогрессивных принципах. Расплывчатые формулировки, пробелы, противоречия в законодательстве неизбежно влекут за собой нарушение правовых предписаний. Однако для обеспечения режима законности важное значение имеет не только формально-юридическая, техническая, но и содержательная сторона права, действующего законодательства.

Помимо объективных условий на состояние законности оказывают влияние и соответствующие субъективные факторы. Среди них можно отметить состояние правовой науки, полноту и развитие в ней прогрессивных гуманистических идей, положений, научно-теоретических конструкций.

Так, функционирование советского государства базировалось на марксистской концепции, согласно которой социалистическое государство по своей сущности – государство диктатуры пролетариата. Диктатура же – власть, не связанная ни какими законами. В этих условиях вполне объяснимо и даже неизбежно нарушение законности, ущемления прав и свобод, отступление от требований закона по причине «революционной целесообразности», необходимости подавления сопротивления свергнутых классов. Проявлением беззакония и произвола в деятельности государственных органов способствовали теоретические положения об усилении классовой борьбы с построением социализма, об отмирании государства, о сокращении сферы правового регулирования.

Уровень законности определяется и эффективностью политического руководства, правильным избранием государственными лидерами приоритетов при принятии политических решений, готовностью и умением соответствующих органов и должностных лиц вести борьбу за укрепление законности. Например, согласно ст. 80 Конституции РФ Президент Российской Федерации является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Естественно, что от характера и направлений его деятельности в деле укрепления законности во многом зависит ее состояние.

Специальные юридические средства обеспечения законности - это юридические и организационные средства, предназначенные исключительно для обеспечения законности.

Среди них можно выделить юридические и организационные средства (гарантии).

Юридические гарантии (средства) – совокупность закрепленных в законодательстве средств, а также организационно-правовая деятельность по их применению, направленная на обеспечение законности, на беспрепятственное осуществление и защиту прав и свобод.

Средства выявления (обнаружения) правонарушений. К ним относится деятельность прокуратуры, органов предварительного расследования, Конституционного Суда и т.д. Эти гарантии связаны с работой компетентных органов, направленных на обнаружение правонарушений с целью их пресечения и устранения последствий. Некоторые гарантии связаны с

деятельностью граждан. Таково, например, конституционное право на обжалование незаконных действий органов и должностных лиц в суде.

Средства предупреждения правонарушений. Это закрепленные законодательством средства, позволяющие предотвратить возможные правонарушения. Например, ст. 373 Трудового кодекса РФ предусматривает, что расторжение трудового договора по инициативе администрации с работником, являющимся членом профсоюза, в указанных в законе случаях возможно только с учетом мотивированного мнения профсоюзного органа.

Меры пресечения правонарушений. Используются в тех случаях, когда необходимо в принудительном порядке прекратить противоправные действия. Это задержание, обыск, приостановка работы предприятия в связи с грубым нарушением противопожарных требований и т.д.

Меры защиты и восстановления нарушенных прав, устранения последствий правонарушений.

Юридическая ответственность также является важнейшим и необходимым средством обеспечения законности, причем её эффективность определяется не жестокостью, а неотвратимостью наказания.

Среди юридических гарантий особая роль отводится процессуальным гарантиям. Процесс есть форма жизни закона, поэтому реальную жизнь формально закрепленные права и свободы могут получить, лишь имея процессуальное обеспечение, четкий порядок реализации.

Наконец, важной гарантией законности является правосудие – деятельность судов, осуществляемая путем рассмотрения гражданских и уголовных дел с целью всемерного укрепления законности.

Помимо юридических средств специальные гарантии включают в себя и организационные средства. К ним относятся различные мероприятия организационного характера, специально направленные на улучшение деятельности по обеспечению законности.

### **3. Понятие правопорядка. Содержание правопорядка. Правопорядок и общественный порядок. Соотношение законности и правопорядка.**

Правопорядок – это устойчивая и согласованная связь правоотношений, которая основывается на законности. Правопорядок предполагает правомерное поведение субъектов. По своей сути правопорядок – это реализованная законность, так как правовая упорядоченность общественных отношений полагает повсеместную реализацию правовых норм. Правопорядок, можно сказать, является результатом законности.

К особенностям правопорядка относят также следующее:

- 1) он строго запланирован в нормах права;
- 2) правопорядок обеспечивается государством;
- 3) правопорядок возникает в результате реализации норм права;
- 4) правопорядок делает человека более свободным, организует общественные отношения, значительно облегчает жизнь.

Общественный порядок, в отличие от правопорядка, является системой упорядоченных устойчивых общественных отношений, которые сложились под воздействием социальных норм, норм права, морали и обычаев.

Соотношение законности, правопорядка и демократии заключается в следующем:

- 1) истинная демократия будет невозможна без законности и правопорядка, так как она превратится в хаос, злоупотребления;
- 2) законность и правопорядок не несут людям пользу без демократических институтов, механизмов и норм, с помощью которых можно будет урегулировать нормативную основу законности и правопорядка.

Считается, что укрепление правопорядка в обществе не может произойти без осуществления законности в работе самого государственного аппарата, без устранения коррупции. Основным условием укрепления законности и правопорядка будет служить всестороннее развитие демократических начал во всех сферах общественной жизни.

Соотношение общества и государства: общество является исторически сформировавшейся, постоянно развивающейся системой отношений между людьми, продуктом взаимодействия людей в процессе их совместной жизнедеятельности.

Государство является особым образом организованным разрядом людей, который регулярно занимается управлением общества. Это также особый вид управления данным обществом, который обеспечивает территориальное, юридическое, политическое и духовное единение населения. Государство играет роль официального уполномоченного, является представителем всего общества. Поэтому государство – это всего лишь часть общества, его политический элемент.

По характеру государства можно судить об обществе:

- 1) развитое;
- 2) отсталое;
- 3) демократическое;
- 4) свободное и т. д.

Государство по отношению к обществу выступает как средство управления, ведения общих дел, обеспечивает порядок и безопасность; по отношению к врагам общества и внешним, и внутренним – как орудие подавления и насилия.

Общество появилось раньше государства и в результате имеет более развитую историю своего развития. Государство, которое рождено обществом, в ходе своего развития становится самостоятельным, хотя лишь в определенной степени, так как границы этой самостоятельности постоянно меняются и зависят от условий взаимодействия общества и государства. Таким образом, в различных обществах степень самостоятельности государства от общества различна.

#### **4. Гарантии и методы обеспечения законности и правопорядка.**

Гарантии законности и правопорядка - это объективные условия и субъективные факторы, а также специальные средства, обеспечивающие режим законности и правопорядка.

Гарантии можно разделить на две группы:

1. Общие условия - это объективные (экономические, политические и т.д.) условия общественной жизни, в которых осуществляется правовое регулирование.

а) Экономические - состояние экономического развития общества, организация системы хозяйствования и т.д.

б) Политические - основным политическим условием стабильности законности является сильная государственная власть.

в) Идеологические - состояние законности во многом определяется уровнем политической, правовой и общей культуры населения.

г) Социальные - законопослушание граждан, их уважение к закону, реализация его предписаний во многом зависит от положения, сложившегося в социальной сфере.

д) Правовые - состояние законности как политико-правового явления обусловлено состоянием самого права, системы законодательства.

2. Специальные средства - это юридические и организационные средства, предназначенные исключительно для обеспечения законности. Среди них можно выделить юридические и организационные гарантии (средства):

а) Организационные гарантии- различные мероприятия организационного характера, обеспечивающие укрепление законности, борьбу с правонарушениями, защиту прав граждан. Сюда относят кадровые, организационные меры по созданию условий для нормальной работы юрисдикционных и правоохранительных органов.

б) Юридические гарантии - совокупность закреплённых в законодательстве средств, а также организационно-правовая деятельность по их применению, направленная на обеспечение законности, на беспрепятственное осуществление, защиту прав и свобод:

- Средства выявления (обнаружения) правонарушений.
- Средства предупреждения правонарушений.
- Средства пресечения правонарушений.
- Меры защиты и восстановления нарушенных прав, устранения последствий правонарушений.
- Юридическая ответственность.
- Процессуальные гарантии.
- Правосудие.

## **5. Понятие дисциплины, ее виды.**

Дисциплина – это совокупность требований, отвечающих социальным нормам, которые сложились в обществе и предъявляются к поведению людей.

Выделяют следующие виды дисциплины.

1. Государственная – это дисциплина, связанная с выполнением тех требований, которые предъявляются к государственным гражданским служащим.
2. Военская – это дисциплина, возникающая по поводу соблюдения правил, установленных военными законами, уставами и приказами.
3. Трудовая – это дисциплина, которая возникает в процессе производства материальных благ. Она регулируется нормами трудового законодательства.
4. Финансовая – это дисциплина, устанавливаемая по поводу соблюдения субъектами правоотношений бюджетных, налоговых и иных финансовых правовых предписаний.
5. Технологическая – это дисциплина, возникающая в процессе производства при соблюдении субъектами технологических предписаний.
6. Договорная – это дисциплина, возникающая при соблюдении субъектами правоотношений, обязательств, предусмотренных в договорах.

Нормы, которые регламентируют дисциплину:

- 1) правовые нормы;
- 2) организационные;
- 3) политические;
- 4) социальные;
- 5) нормы морали и т. д.

Дисциплина имеет тесное взаимоотношение с законностью, правопорядком, общественным порядком:

- 1) дисциплина и законность представляют собой похожие явления правовой деятельности, так как дисциплина представляет собой совокупность предъявляемых к обществу требований, а законность – совокупность строгих требований, которые все органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, учреждения, граждане одинаково понимают и соблюдают без каких-либо исключений при применении законодательства;

2) в отличие от законности, дисциплину связывают непосредственно лишь с трудовой деятельностью. Она, проникая в производственные отношения, придает им стабильность и направленность;

3) результатом дисциплины является общественный порядок, а результатом законности – правопорядок.

Правопорядок – это часть дисциплины, которая проявляется в совокупности отношений и связей, которые обеспечивают устойчивое развитие общества. Поддержание дисциплины призвано регулировать правомерное поведение, а также свободное и непринуждаемое воплощение субъективных прав и юридических обязанностей субъектов правоотношений.

Общественный порядок – это определенная закономерностями социального развития система институтов и правил, которые призваны обеспечивать упорядоченные общественные отношения, придавать общественным отношениям установленную организационную форму. Взаимосвязь его с дисциплиной и правовым порядком проявляется их определенными закономерностями, а также целями общественного развития, государственной охраной, общей социальной природой.

Таким образом, дисциплина – это составная часть общественного порядка, представляющего собой совокупность упорядоченных и организованных общественных отношений, регулируемых нормами права, морали, традициями, обычаями и т. д.