
3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основы конституционного строя представляют собой систему базовых конституционных ценностей, характеризующих коренные начала общественного и государственного устройства, ведущие принципы российской государственности, основное содержание гражданского общества.

В силу значимости нормы данного конституционного института обладают повышенной юридической силой, никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 16 Конституции РФ).

Основы конституционного строя, закрепленные в гл. 1 Конституции РФ, выражают общие конституционные начала, вытекающие из единства и целостности федеративной организации. Основы конституционного строя России являются по своему значению универсальными, определяющими, в том числе, конституционную организацию субъектов Российской Федерации. Конституционный Суд РФ отмечает принципиальное единство основ конституционного строя, называя, в частности, разделение властей в качестве одной из основ конституционного строя для Российской Федерации в целом, т.е. не только для федерального уровня, но и для организации государственной власти в ее субъектах¹.

В системе основ конституционного строя в зависимости от сферы конституционных отношений выделяются

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 18 января 1996 г. № 2-П // Собрание законодательства РФ. 1996. № 4. Ст. 409.

политические, социальные, экономические и идеологические основы конституционного строя.

3.1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Человек как высшая ценность

Конституция Российской Федерации устанавливает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2).

Первоосновой и исторической предпосылкой конституционализма выступает свобода личности, измеряемая степенью признания и юридической защиты государством приобретенных и неотъемлемых прав человека. Во французской Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 г. устанавливалось, что общество, в котором не обеспечено пользование правами и не проведено разделение властей, не имеет конституции.

Свобода личности гарантируется так называемой презумпцией правомерности действий, в соответствии с которой разрешается все, что законом не запрещено. При этом бремя доказывания совершения личностью неправомερных действий лежит на обвиняющей стороне.

Конституционный Суд РФ отмечает, что личность в ее взаимоотношениях с государством выступает не как объект государственной деятельности, а как равноправный субъект, который может защищать свои права всеми не

запрещенными законом способами и спорить с государством в лице любых его органов¹.

Демократическое государство

В ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация именуется демократическим государством. Демократия в переводе с греческого означает народовластие. Под народом понимается совокупность граждан, т. е. лиц, обладающих гражданством данного государства. Власть в демократическом государстве означает возможность повелевать посредством закона.

Народовластие предполагает принадлежность публичной власти народу. Конституция РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации называет ее многонациональный народ (ч. 1 ст. 3). Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ч. 4 ст. 3 Конституции РФ).

Существуют две организационно-правовые формы народовластия – *непосредственная* и *представительная*. Конституция РФ закрепляет, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления (ч. 2 ст. 3).

Непосредственное народовластие означает прямое волеизъявление народа и придание ему общеобязательного характера. В отношениях непосредственного народовластия

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г. № 4-П // Собрание законодательства РФ. 1995. № 19. Ст. 1764.

народ выступает прямым субъектом конституционно-правовых отношений.

Высшим непосредственным выражением власти народа Конституция РФ называет референдум и свободные выборы (ч. 3 ст. 3).

Согласно Федеральному конституционному закону от 28 июня 2004 г. «О референдуме Российской Федерации» референдум означает всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Референдум проводится на основе всеобщего равного прямого и свободного волеизъявления граждан Российской Федерации при тайном голосовании.

Граждане Российской Федерации участвуют в референдуме на равных основаниях. Каждый участник референдума обладает равным числом голосов.

Гражданин Российской Федерации голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них) непосредственно.

Участие гражданина Российской Федерации в референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право голосовать на референдуме Российской Федерации, участвовать в выдвижении инициативы

проведения референдума, а также в иных законных действиях по подготовке и проведению референдума.

Не имеет права участвовать в референдуме Российской Федерации гражданин Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

На референдум выносятся проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации.

На референдум Российской Федерации могут выноситься вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы:

1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;

2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;

3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении

полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

7) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

8) отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

Вопрос, выносимый на референдум, должен формулироваться таким образом, чтобы исключалось его множественное толкование, был возможен только однозначный ответ и исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум разные, в том числе альтернативные, вопросы.

Принятие федеральным органом государственной власти, иным государственным органом решения по существу

вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, препятствующим проведению референдума по данному вопросу, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Принятие федеральным органом государственной власти, иным государственным органом решения по существу вопроса, который в соответствии с международным договором Российской Федерации подлежит обязательному вынесению на референдум, не допускается.

Инициатива проведения референдума не может быть выдвинута и референдум не может назначаться и проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения. Наличие подобных ограничений обеспечивает свободу волеизъявления и достоверность результатов референдума.

Референдум не проводится в последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации на основании решения уполномоченного федерального органа.

Проведение повторного референдума, т. е. референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) было проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, – при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционному Собранию – в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации;

3) федеральным органам государственной власти – в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума, которую вправе образовать гражданин или группа граждан Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме.

Референдум Российской Федерации назначает Президент Российской Федерации. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент РФ направляет их в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд РФ рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту РФ.

Решение, принятое на референдуме, обладает полной юридической силой, оно общеобязательно и не нуждается в дополнительном утверждении. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Примером референдума Российской Федерации является принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г.

Наряду с общероссийским референдумом допускается проведение референдума в субъекте Российской Федерации (региональный референдум) и в рамках местного самоуправления (местный референдум). На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

К важнейшим институтам непосредственного народовластия относятся *выборы*, как способ формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе

оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

К институтам непосредственной демократии следует отнести также отзыв депутатов и выборных должностных лиц, народную правотворческую инициативу, всенародное обсуждение проектов нормативных правовых актов, публичные слушания, коллективные обращения граждан, собрания (сходы) граждан.

Представительное народовластие предполагает решение вопросов публичного значения выборными органами власти – Парламентом Российской Федерации, представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами местного самоуправления. Члены представительных органов избираются населением непосредственно и в своей деятельности должны выражать интересы своих избирателей.

Посредством прямого народовластия решаются вопросы особой важности, требующие прямого участия народа, например, принятие конституции. Большинство же вопросов публичной значимости решается постоянно действующими органами представительной демократии.

В последнее время в Российской Федерации интенсивно развивается *электронная (цифровая) демократия*, предполагающая электронное участие граждан в обсуждении и решении вопросов публичной важности посредством применения современных информационно-коммуникативных технологий.

К числу электронных форм демократии можно отнести *институт российской общественной инициативы*, представляющей собой механизм публичного представления и голосования по предложениям граждан в Интернете.

Согласно Указу Президента РФ от 4 марта 2013 г. «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива"» общественными инициативами считаются предложения граждан Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления, направленные с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».

Направлять общественные инициативы с использованием интернет-ресурса и голосовать за них могут граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, зарегистрированные в соответствующей федеральной государственной информационной системе.

Размещенная на интернет-ресурсе общественная инициатива должна получить необходимую поддержку в ходе голосования с использованием интернет-ресурса. Поддержанной считается инициатива, которая в течение одного года после ее размещения получила:

а) не менее 100 тыс. голосов граждан – в поддержку инициативы федерального уровня;

б) не менее 5% голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (для субъектов Российской Федерации с численностью населения более 2 млн чел. – не менее 100 тыс. голосов

граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации), – в поддержку инициативы регионального уровня;

в) не менее 5% голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования, в поддержку инициативы муниципального уровня.

Общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией¹ в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы.

По результатам рассмотрения общественной инициативы экспертная рабочая группа в срок, не превышающий двух месяцев, готовит экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового акта и (или) принятии иных мер по реализации инициативы, которые подписываются председателем соответствующей экспертной рабочей группы, о чем уведомляет уполномоченную некоммерческую организацию в электронном виде.

Правовое государство

Конституция России именует Российскую Федерацию правовым государством (ч. 1 ст. 1). Правовое государство

¹ Такой организацией утвержден Фонд информационной демократии.

предполагает связанность государства правом как выражением общечеловеческих ценностей, оно основывается на верховенстве законов как нормативном выражении народной воли, производности от законов всех должностных действий.

Правовое государство предполагает возможность судебного обжалования официальных действий и решений. Конституция РФ устанавливает, что решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46).

Императивом правового государства выступает юридическая ответственность государственных руководителей. Характерным показателем правовой государственности в России служит возможность отрешения от должности Президента РФ, высших должностных лиц субъектов Федерации.

Федеративное государство

По форме государственного устройства Россия относится к федеративным, т.е. сложным, составным государствам, состоящим из субъектов, обладающим политической самостоятельностью.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти

Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны (ст. 5 Конституции Российской Федерации).

Республиканская государственность

Конституция РФ называет Российскую Федерацию государством с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1). В отличие от монархического, республиканское государственное правление предполагает выборность и сменяемость высших органов и должностных лиц государства, ограниченность пребывания в должности государственных руководителей. В отношении главы государства, например, Конституция устанавливает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков (ч. 3 ст. 81 Конституции РФ).

Принцип республиканизма в равной мере действует и на уровне субъектов Российской Федерации, а также местного самоуправления. Срок полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, депутатов указанных органов не может составлять более пяти лет.

Суверенное государство

Государственный суверенитет предполагает верховенство государственной власти внутри страны и ее независимость на международной арене.

Суверенитет как качественный признак государства является единым и неделимым, принадлежащим государству в целом, но не отдельным его частям. Конституционный Суд РФ указывает, что Конституция Российской Федерации не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, и, следовательно, не предполагает какого-либо иного государственного суверенитета помимо суверенитета Российской Федерации. Суверенитет Российской Федерации, в силу Конституции Российской Федерации, исключает существование двух уровней суверенных властей, находящихся в единой системе государственной власти, которые обладали бы верховенством и независимостью, т.е. не допускает суверенитета ни республик, ни иных субъектов Российской Федерации¹.

Конституция РФ устанавливает, что суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории (ст. 4).

Разделение властей

Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, имеющие разное функциональное назначение (законотворчество – исполнительная деятельность – разрешение

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

споров о праве). Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Конституционный Суд РФ определяет разделение властей как основу организации государства, при которой каждая ветвь власти самостоятельна и полномостна в рамках своих полномочий, не вторгается в компетенцию других властей, а отношения между ними строятся на взаимодействии, взаимном контроле и уравновешении при ответственности за свои решения и действия¹.

Разделение властей не противоречит единству государственной власти, безраздельно принадлежащей российскому народу, но предполагает ее функциональную разделенность, исключающую монополизацию власти, как это имело место, например, в Советском государстве, провозглашавшем всевластие Советов. Основоположник теории разделения властей Шарль Луи Монтескье указывал, что свободы и права индивида могут быть обеспечены лишь при строгом разделении властей.

Разделение властей юридически обеспечивается механизмом так называемых сдержек и противовесов, поддерживающих конституционный баланс ветвей власти, к важнейшим из которых относятся законодательное вето главы государства, выражение недоверия Правительству РФ Государственной Думой, отрешение Президента РФ от должности Советом Федерации, роспуск Государственной Думы Президентом РФ.

¹ Послание Конституционного Суда РФ Верховному Совету РФ о состоянии конституционной законности в Российской Федерации от 5 марта 1993 г. // *Вестник Конституционного Суда РФ*. 1993. № 1.

Местное самоуправление

Местное самоуправление является важным показателем зрелого гражданского общества, отдельной сферой самоорганизации населения.

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ). Местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения (ст. 130 Конституции РФ).

Местное самоуправление является самостоятельной сферой публичной власти наряду с властью государственной, организационно самостоятельной. Конституция РФ устанавливает, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12).

В то же время органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (ч. 3 ст. 132 Конституции РФ).

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (ст. 133 Конституции РФ).

Политический плюрализм

В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ).

Общественные объединения равны перед законом (ч. 4 ст. 13 Конституции РФ).

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13).

Многопартийность предполагает отсутствие партийной монополии, имевшей место в Советском Союзе, в котором существовала единственная политическая партия – коммунистическая.

В Российской Федерации гарантируется равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных и программных документах идеологий, целей и задач. Государством обеспечивается соблюдение прав и законных интересов политических партий.

Как отмечает Конституционный Суд РФ, политические партии включены в процесс властных отношений и в то же время, будучи добровольными объединениями в рамках гражданского общества, выступают в качестве необходимого института представительной демократии, обеспечивающего участие граждан в политической жизни общества,

политическое взаимодействие гражданского общества и государства, целостность и устойчивость политической системы¹.

Политические партии выступают основными каналами политической активности, связанной с формированием власти.

В Российской Федерации нет господствующей партии, существовавшей в советскую эпоху (Коммунистическая партия Советского Союза), но могут быть партии правящие, имеющие преобладающие фракции в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

Согласно Федеральному закону от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

К политическим партиям предъявляется ряд требований:

– во-первых, политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

– во-вторых, не менее пятисот членов политической партии. Уставом политической партии могут быть

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 28 февраля 2012 г. № 4-П // Собрание законодательства РФ. 2012 № 11. Ст. 1365.

установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях;

– в-третьих, иметь руководящие и иные органы политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения на территории Российской Федерации.

Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных законом.

Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Структурные подразделения политических партий создаются и действуют только по территориальному признаку. Не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях.

Не допускается деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, в государственных организациях. Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускаются.

Взаимоотношения государства и политических партий строятся на принципах невмешательства и партнерства. Не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними.

Лица, замещающие государственные или муниципальные должности, и лица, находящиеся на государственной или муниципальной службе, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в

интересах политической партии, членами которой они являются, либо в интересах любой иной политической партии. Указанные лица, за исключением депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов иных законодательных (представительных) органов государственной власти и депутатов представительных органов муниципальных образований, не могут быть связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей.

Президент Российской Федерации вправе приостанавливать свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

Политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации, с момента которой политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица.

Государство контролирует законность партийной деятельности.

3.2. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Социальное государство

Конституция устанавливает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7).

Каждому в Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39 Конституции РФ).

В Российской Федерации устанавливается прожиточный минимум как стоимостная оценка потребительской корзины, состоящей из минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума учитывается при оказании социальной поддержки гражданам. Так, семья, среднедушевой доход которой ниже величины

прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей и имеет право на получение социальной поддержки.

В Российской Федерации существует минимальный размер оплаты труда (МРОТ), который устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Конституция РФ устанавливает, что государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (ч. 5 ст. 75 Конституции РФ).

Свобода экономической деятельности

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ).

Свобода экономической деятельности в Российской Федерации обеспечивается тем, что на ее территории не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 74 Конституции РФ).

Согласно Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34). Государство

поддерживает конкуренцию, определяя организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия (бездействие), как установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара; изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия послужило повышение цены товара; создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Свобода экономической деятельности предполагает право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ).

Отдельные виды предпринимательской деятельности подлежат лицензированию, требующему специального разрешения компетентных органов. Согласно Федеральному закону от 8 августа 2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» к лицензируемым относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию

народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Лицензированию подлежат, в частности, такие виды деятельности, как производство вооружения и военной техники; торговля вооружением и военной техникой; производство оружия и основных частей огнестрельного оружия; производство патронов к оружию и составных частей патронов; торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия; торговля патронами к оружию; экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию; коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия, патронов к оружию.

Экономическая деятельность в России основывается на равенстве всех форм собственности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ).

Конституция РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9).

Согласно позиции Конституционного Суда народам, проживающим на территории того или иного субъекта Российской Федерации, должны быть гарантированы охрана и использование земли и других природных ресурсов как основы их жизни и деятельности, т.е. как естественного богатства, ценности (достояния) всенародного значения. Однако это не может означать, что право собственности на природные ресурсы принадлежит субъектам Российской Федерации

Федерации. Конституция Российской Федерации не определяет обязательной передачи всех природных ресурсов в собственность субъектов РФ и не предоставляет им полномочий по разграничению собственности на эти ресурсы. Следовательно, субъект Российской Федерации не вправе объявить своим достоянием (собственностью) природные ресурсы на своей территории и осуществлять такое регулирование отношений собственности на природные ресурсы, которое ограничивает их использование в интересах всех народов Российской Федерации¹.

Конституция РФ устанавливает, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ч. 2 ст. 9). Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (п. «в» ч. 1 ст. 72).

3.3. ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Идеологическое многообразие

Идеология представляет собой устойчивую систему взглядов и идей, выражающих основные интересы различных социальных групп. В государстве тоталитарном существует обязательная идеология, имеющая императивный характер (научный социализм в советском государстве).

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. № 10-П // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

Согласно Конституции РФ в Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ч. 1–2 ст. 13). Это предполагает свободное существование различных научных доктрин, школ и направлений, выражающих полноту идеологических воззрений в обществе.

Идеологическому плюрализму не противоречит наличие концептуальных начал государственной политики в виде официальных концепций, стратегий и доктрин (таких, например, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации), содержащих официально признанную систему приоритетов, целей и мер в определенной области внутренней и внешней политики.

Идеологическое многообразие основывается на конституционной свободе мысли и слова. Никто в Российской Федерации не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них (ч. 3 ст. 29 Конституции РФ).

Идеологическое многообразие обеспечивается свободой массовой информации. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. В Российской Федерации гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается (ч. 4–5 ст. 29 Конституции РФ).

Согласно Закону РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» в Российской Федерации поиск, получение, производство и распространение массовой

информации, учреждение средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими, изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации, не подлежат ограничениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Цензура массовой информации, т.е. требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, не допускается.

Не допускается также создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации.

Светское государство

Российская Федерация – светское государство, которое не связывает себя определенным религиозным культом. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст. 13 Конституции РФ).

В государстве светском, в отличие от государства теократического (от греч. θεός – Бог), церковь отделена от государственной власти, церковные организации не отправляют государственных функций и священнослужители не занимают государственных должностей.

В светском государстве гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28 Конституции РФ).

В государстве светском религиозные объединения отделены от государства, что предполагает невмешательство государства и церкви в дела друг друга. В соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях» государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству, обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица государственных и муниципальных органов не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства религиозное

объединение не выполняет функций государственных и муниципальных органов, не участвует в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальной и иной помощи.

Однако отделение религиозных объединений от государства не ограничивает конституционные права членов этих организаций, в том числе избирательные, которыми они пользуются в полном объеме.

Светскость государства требует юридического равенства религиозных конфессий, отсутствия господствующей религии. В Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях» говорится об уважении христианства, ислама, буддизма, иудаизма и других религий, составляющих неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Закон в то же время признает особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры.

Законодательство устанавливает единый порядок легализации и деятельности всех религиозных организаций, независимо от вида исповедуемой религии.

Религиозные организации подлежат государственной регистрации, в которой может быть отказано, в частности, если цели и деятельность такой организации противоречат Конституции РФ и законодательству РФ – со ссылкой на конкретные статьи законов. Конституционный Суд РФ указывает в этой связи, что государство вправе предусмотреть определенные преграды, с тем чтобы не предоставлять статус религиозной организации автоматически, не допускать легализации сект, нарушающих права человека и совершающих

незаконные и преступные действия, а также воспрепятствовать миссионерской деятельности (в том числе в связи с проблемой прозелитизма), если она несовместима с уважением к свободе мысли, совести и религии других и к иным конституционным правам и свободам, а именно сопровождается предложением материальных или иных социальных выгод с целью вербовки новых членов в церковь, неправомерным воздействием на людей, находящихся в нужде или в бедственном положении, психологическим давлением или угрозой применения насилия и т.п.¹

В случае отказа в государственной регистрации религиозной организации о принятом решении в письменной форме сообщается заявителю (заявителям) с указанием оснований отказа. При этом отказ по мотивам нецелесообразности создания религиозной организации не допускается. Отказ в государственной регистрации религиозной организации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Религиозные организации несут ответственность за правомерность своей деятельности, контролируемой государством. Допускается ликвидация религиозной организации, но только в судебном порядке. Основаниями для ликвидации религиозной организации являются: нарушение общественной безопасности и общественного порядка; действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности; принуждение к разрушению семьи; посягательство на личность, права и свободы граждан; нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности,

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 23 ноября 1999 г. № 16-П // Собрание законодательства РФ. 1999. № 51. Ст. 6363.

здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий; склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии; воспрепятствование получению обязательного образования; принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения; воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения; побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

В качестве примера можно привести ликвидацию московской общины «Свидетели Иеговы» на основании решения Головинского суда г. Москвы от 26 марта 1994 г. за разжигание религиозной розни и разрушение семьи, а также склонение больных людей отказываться от медицинской помощи по религиозным мотивам.

Конституция устанавливает, что Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство (ч. 2 ст. 67.1).

В отношении этого Конституционный Суд РФ указал, что включение в текст Конституции Российской Федерации указания на веру в Бога, переданную народу России предками (ст. 67.1, ч. 2), не означает отказа от светского характера Российского государства, провозглашенного в ее ст. 14, и от свободы совести, гарантируемой ее ст. 28, поскольку по своей формулировке не сопряжено с конфессиональной принадлежностью, не объявляет наличие тех или иных религиозных убеждений обязательным в Российской Федерации, не ставит, вопреки ст. 19 (ч. 2) Конституции Российской Федерации, граждан России в неравное положение в зависимости от наличия такой веры и ее конкретной направленности и призвано лишь подчеркнуть необходимость учета при осуществлении государственной политики той исторически значимой социально-культурной роли, которую религиозная составляющая сыграла в становлении и развитии российской государственности¹.

¹ Заключение Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-3 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 12. Ст. 1855.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Авдеев Д.А.* Республиканская форма правления в свете конституционного монархизма // Государство и право. 2015. № 2.
- Алимов Э.В.* Некоторые тенденции конституционно-правового регулирования партийного строительства в Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. № 2.
- Амелина Р.В., Ганнов С.Е.* Прямая электоральная демократия в Российской Федерации: возможности и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 1.
- Антонов Я.В.* Конституционно-правовые перспективы развития электронной демократии в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 9.
- Булатов О.Ш.* Многопартийность в России: проблемы и перспективы развития // Право и политика. 2009. № 7.
- Бутусова Н.В.* Основы конституционного строя Российской Федерации как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // Вестник МГУ. Сер.: Право. 2003. № 6.
- Галоян А.Р.* Проблемы принадлежности суверенитета в федеративном государстве // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 3.
- Головин А.Г.* Политические партии как один из институтов, обеспечивающих реализацию права граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 8.
- Дзидзов Р.М.* Российская общественная инициатива как форма современной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7.

- Дзидзоев Р.М.* Политический плюрализм как конституционный принцип и вопросы его реализации в России // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11.
- Дзидзоев Р.М.* Институты электронной (цифровой) демократии в России // Юридический вестник Кубанского государственного университета. 2019. № 2.
- Иванова М.И.* Конституционный принцип равенства общественных объединений перед законом в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.
- Клычев Р.А.* Конституализация правового регулирования референдума как инструмента реализации народовластия // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 4.
- Курячая М.М.* Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1.
- Курячая М.М.* Электронное голосование как этап развития непосредственной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 11.
- Лебедев В.А.* Государственная власть и политические партии в современной России: конституционно-правовые проблемы их взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 11.
- Мамаева Я.Ю.* Особенности формы правления в России в контексте реализации отдельных полномочий главы государства // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 3.
- Мамонов В.В.* Конституционный строй Российской Федерации: понятие, основы, гарантии // Государство и право. 2004. № 10.

- Маслова Л.И.* Конституционно-правовые основания механизма народовластия в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 11.
- Морозова Л.М.* Современное состояние теории государственного суверенитета // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2.
- Нудненко Л.А.* К вопросу о правовом регулировании народовластия в России // Государство и право. 2012. № 7.
- Пастухов Н.Б.* Об особенностях становления и развития государственного суверенитета в современной России // Государство и право. 2007. № 8.
- Пресняков М.В.* Основные институты народовластия в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11.
- Стародубцева И.А.* Особенности конституционной системы «сдержек и противовесов» в России и Франции // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 3.
- Тихомиров Ю.А.* Правовое государство: модели и реальность // Журнал российского права. 2011. № 12.
- Шарифов М.Ш.* Сравнение форм суверенитета: конституционно-правовой анализ // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7.
- Шевердяев С.Н.* Разделение властей: проблема адаптации содержания к российским традициям науки и практики // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11.
- Эбзеев Б.С.* Народ, народный суверенитет и представительство: доктринальные основы и конституционная практика // Государство и право. 2016. № 4.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Как соотносятся понятия «демократическое государство» и «правовое государство»?
2. В чем состоит республиканское правление?
3. Проведите классификацию форм народовластия (демократии).
4. Раскройте особенности электронной демократии в России.
5. Каково соотношение народного и государственного суверенитета?
6. Раскройте значение сдержек и противовесов в системе разделения властей.
7. Каково соотношение местного самоуправления и государственной власти?
8. Каково соотношение местного самоуправления и публичной власти?

ТЕСТЫ

1. Основу конституционного строя образует:

- а) принцип демократического централизма;
- б) принцип однопартийности;
- в) принцип разделения властей;
- г) плановая экономика.

2. Суверенитет государства – это:

- а) передача части государственных полномочий органам местного самоуправления;
- б) верховенство государственной власти;
- в) передача части полномочий Российской Федерации республикам;
- г) наличие исключительных полномочий у субъектов Российской Федерации.

3. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих:

- а) обязательное профессиональное образование;
- б) достойную жизнь человека;
- в) обязательное высшее образование;
- г) овладение навыками творческой деятельности.

4. Конституционную основу экономической системы Российской Федерации образует:

- а) запрет конкуренции;
- б) обязательность уплаты налогов;
- в) приоритет государственной собственности;
- г) единство экономического пространства.

5. Светский характер Российской Федерации означает:

- а) отделение религиозных объединений от государства;
- б) признание православия в качестве обязательной религии;
- в) признание буддизма в качестве обязательной религии;
- г) установление государственной религии.

6. Элементом гражданского общества являются:

- а) органы внутренних дел;
- б) арбитражный суд;
- в) избирательная комиссия;
- г) средства массовой информации.

7. Конституционный принцип идеологического многообразия означает:

- а) установление какой-либо идеологии в качестве обязательной;
- б) участие религиозных организаций в деятельности представительных органов государственной власти;
- в) распространение агитационных материалов;
- г) никакая идеология не может устанавливаться в качестве обязательной.

8. Осуществление народом власти через выборных представителей – это:

- а) представительная демократия;
- б) гражданское общество;
- в) прямая демократия;
- г) непосредственная демократия.

9. Референдум Российской Федерации назначается:

- а) Советом Федерации;
- б) Президентом РФ;
- в) Государственной Думой;
- г) Конституционным Судом РФ.

10. Органы местного самоуправления:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) входят в систему органов государственной власти по соглашению с ними.