

Г. В. ГАЗЯ

НАВИГАТОР ПО ОСНОВАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



БУК
ИЗДАТЕЛЬСТВО
www.bukbook.ru

ISBN 978-5-00118-358-7



9 785001 183587



Сургутский государственный университет
Кафедра безопасности жизнедеятельности

Г. В. Газя

НАВИГАТОР ПО ОСНОВАМ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Казань
Издательство «Бук»
2019

УДК 331.45(075.8)

ББК 30ня73

Г13

Рецензенты:

Майстренко Елена Викторовна, доктор биологических наук,
профессор, зав. кафедрой;

Кузнецова Юлия Вадимовна, кандидат технических наук,
зам. директора Института естественных и технических наук
(Сургутский государственный университет)

Мирошниченко Станислав Иванович, начальник отдела промышленной
безопасности (Сургутское управление буровых работ № 3
ПАО «Сургутнефтегаз»)

Газя, Геннадий Владимирович.

Г72 Навигатор по основам промышленной безопасности : учебное пособие / Г.В. Газя; Сургутский гос. ун-т, Каф. безопасности жизнедеятельности. — Казань : Бук, 2019. — 162 с.

ISBN 978-5-00118-358-7.

Учебное пособие даст ответы на принципиально важные и актуальные вопросы в области организации безопасной эксплуатации опасных производственных объектов; поможет качественно подготовиться к аттестации на знание общих требований промышленной безопасности; получить и структурировать знания по вопросам промышленной безопасности, а также выстроить систему ориентиров и алгоритм навигации в большом количестве нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности. Пособие адресовано студентам очной и заочной форм обучения, проходящим обучение по следующим дисциплинам:

— «Основы промышленной безопасности» на уровне бакалавриата в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность.

— «Современные проблемы промышленной безопасности» на уровне магистратуры в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность.

УДК 331.45(075.8)

ББК 30ня73

ISBN 978-5-00118-358-7

© Г.В. Газя, 2019

© Оформление. ООО «Бук», 2019

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день крайне актуальным остается вопрос систематизации данных и информации, предоставляемых обучающимся в ходе образовательного процесса из области аттестации А.1. «Общие требования промышленной безопасности», утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.04.2012 № 233 [34].

От того, насколько качественно обучающийся усвоит учебный материал по основам промышленной безопасности, зависит в дальнейшем результат его итоговой аттестации по общим и специальным требованиям промышленной безопасности.

В этой связи возникает потребность в качественном учебном пособии, отвечающим современным требованиям промышленной безопасности, структура которого адаптирована к действующим программным комплексам, применяемым для организации образовательного процесса учреждений высшего образования и учебно-производственных центров в области промышленной безопасности.

Учебное пособие содержит материал, предназначенный для изучения студентами, проходящими очное и заочное обучение в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки «Техносферная безопасность», дисциплин: «Основы промышленной безопасности» — на уровне бакалавриата (шифр 20.03.01) и «Современные проблемы промышленной безопасности» — на уровне магистратуры (шифр 20.04.01)

Пособие составлено с использованием материалов следующих источников:

1. Федеральные законы и постановления Правительства РФ, технические регламенты Таможенного Союза, а также Федераль-

ные нормы и правила в области промышленной безопасности, входящие в Перечень законодательных, нормативных правовых и правовых актов, устанавливающих общие требования к руководителям и специалистам организаций, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. № 233 [34].

2. Игумнов, С. Г. Основы промышленной безопасности в вопросах и ответах. Учебное пособие. 6-е издание, переработанное и дополненное — СПб.: Изд-во ДЕАН, 2019. — 112 с.

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В рамках реализации риск ориентированного подхода к профилактике аварий и инцидентов на опасных производственных объектах (далее по тексту — ОПО) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее по тексту — Ростехнадзор) разработан перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, содержащих требования промышленной безопасности для всех этапов жизненного цикла ОПО.

Свод законодательных актов определяет порядок формирования и поддержания на должном уровне культуры безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации ОПО.

Стратегическую роль в законодательной деятельности в области промышленной безопасности играет Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, принятый Государственной думой 20.06.1997 г. (далее по тексту — ФЗ-116).

В ФЗ-116 представлены требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, уровень которых зависит от класса опасности ОПО и его принадлежности к определенной отрасли промышленного производства.

ФЗ-116 формирует цель промышленной безопасности, как направления деятельности в области техносферной безопасности, и определяет мероприятия, осуществление которых эксплуатирующей организацией и Ростехнадзором позволяет снизить до допу-

стимого значения величину риска возможной аварии на опасном производственном объекте.

Следует обратить внимание, что в ст. 71 Конституции РФ указано, что «безопасность» находится в ведении РФ. Промышленная безопасность рассматривается как один из видов безопасности, по этой причине она находится в ведении РФ.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности.

В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся такие направления деятельности в области безопасности, как охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности [3, ст. 72].

Структура ФЗ-116 предусматривает наличие 18 статей и 2 приложений:

Глава I. Общие положения (статьи 1–5).

Глава II. Основы промышленной безопасности (статьи 6–17.1).

Глава III. Заключительные положения (статья 18).

Приложение 1. Опасные производственные объекты.

Приложение 2. Классификация опасных производственных объектов.

Целью ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» является предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих ОПО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий [9, преамбула].

Нормы ФЗ-116 распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности ОПО на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права [9, преамбула].

Под термином «организация, эксплуатирующая ОПО» подразумеваются юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие ОПО [44].

Промышленная безопасность опасных производственных объектов — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий [9, ст. 1].

При этом, под «личностью и обществом» понимают категорию гражданского населения, проживающего в непосредственной близости от ОПО. В нормативных правовых актах в области промышленной безопасности представителей данной категории населения называют «третьи лица».

К «жизненно важным интересам» личности общества относят отсутствие недопустимого риска возникновения аварий, ее первичных и вторичных поражающих факторов, оказывающих крайне негативное влияние качество жизни и здоровья третьих лиц, их имущество и окружающую природную среду.

Зачастую термин «промышленная безопасность» ошибочно отождествляют с термином «охрана труда».

Чтобы понять различие приведенных выше направлений деятельности в области техносферной безопасности необходимо сравнить определения, смысловые значения и область применения данных терминов.

Промышленная безопасность	Охрана труда
определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленного объекта, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения — отсутствием опасности воздействия на людей опасных и вредных факторов и угрозы причинения вреда имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу [14, п. 2]	Система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия

Промышленная безопасность направлена на защиту людей, не являющихся работниками ОПО, жизни и здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на ОПО. Система охраны труда этих людей не защищает [44].

Предупреждая аварии, мы также предупреждаем случаи производственного травматизма на ОПО, то есть сохраняем жизнь и здоровье работников ОПО в процессе трудовой деятельности.

В свою очередь, выполняя требования охраны труда и поддерживаю культуру безопасности на высоком уровне, мы сводим к минимуму риск возможной аварии на ОПО.

Несмотря на то, что рассматриваемые направления «промышленная безопасность» и «охрана труда» имеют различные регулирующие нормативные правовые акты, субъекты и методы защиты, их объединяет одна цель — сохранение жизни и здоровья людей.

Термин «авария» играет ключевую роль в ФЗ-116.

Авария — это разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на ОПО, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ [9, ст. 1].

К основными поражающими факторами аварий на ОПО относятся: воздушная ударная волна, тепловое излучение, токсические нагрузки, летящие осколки элементов оборудования и конструкций, обрушение конструкций, зданий, сооружений [44].

В ФЗ-116 дано определение термина «авария» общее для всех ОПО. Признаки, по которым событие на ОПО можно считать аварией, в различных отраслях промышленности различны.

Аварии на ОПО всегда предшествует инцидент или серия инцидентов. Существует прямая зависимость величины риска возникновения аварии на ОПО от количества инцидентов за определенный период времени.

Если своевременно не идентифицировать инцидент и не принять необходимые меры по его устранению можно с большей долей вероятности допустить аварию на ОПО.

Инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, отклонение от установленного режима технологического процесса [9, ст. 1].

Работник и руководитель ОПО должны понимать, что каждый инцидент может привести к возникновению аварии на ОПО. Поэтому для профилактики случаев аварии в первую очередь необходимо направить все силы и средства на недопущение инцидентов на ОПО.

В связи с этим, эксплуатирующая организация должна постоянно совершенствовать системы контроля за параметрами технологического процесса и своевременно проводить техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт технических устройств.

Промышленные объекты, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, а также иные объекты, отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности к категории опасных производственных объектов, представляют особую угрозу при эксплуатации [14, п. 6].

Промышленный объект — предприятие, его цеха, участки, площадки, используемые для осуществления деятельности в сфере промышленности [14, п. 2].

Опасные производственные объекты — это предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к ФЗ-116 [9, ст. 2].

Производственные объекты относят к категории опасных по 6 признакам идентификации. ОПО являются производственные объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количествах опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные);

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 °С;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифта, подъемных платформ

для инвалидов), оскала горы и метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

6) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию [9, приложение 1].

К ОПО не относятся объекты электросетевого хозяйства, а также работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 МПа включительно сети газораспределения и сети газопотребления.

В приложении 1 к ФЗ-116 приведены 6 признаков опасности ОПО, а также дана краткая характеристика опасных веществ [44].

При выборе критериев отнесения объектов к категории опасных разработчиками ФЗ-116 применен комбинированный подход, в результате чего были приняты следующие критерии идентификации ОПО: наличие на объекте опасных веществ, а также видов деятельности и видов сложных технических устройств, за состоянием которых осуществляется государственный надзор.

ОПО также распределяются по 5 признакам опасности:

1. Объекты нефте- и газоперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности; нефтепродуктообеспечения; магистрального трубопроводного транспорта газов и горючих жидкостей; объекты получения, хранения и применения взрывоопасных или химически опасных веществ, включая водород, хлор, аммиак, сжиженные углеводородные газы и легковоспламеняющиеся жидкости; объекты газоснабжения природными

и сжиженными углеводородными газами, используемыми в качестве топлива (кроме бытовых объектов) и т. п.

2. Объекты, на которых используются паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением пара или газа, трубопроводы пара и горячей воды.

3. Объекты, на которых используются подъемные сооружения (грузоподъемные краны, краны-манипуляторы, краны-трубоукладчики, подъемники (вышки), строительные подъемники), канатные дороги, фуникулеры.

4. Объекты производства железорудного сырья, чугуна, стали, проката, труб, ферросплавов, огнеупоров, цветных металлов и сплавов на их основе, металлических порошков и пудр, полупроводниковых материалов, кокса и продуктов переработки продуктов коксования, серы, продуктов разделения воздуха, а также объекты газовых хозяйств металлургических и коксохимических производств.

5. Объекты добычи и обогащения полезных ископаемых, включая уголь, сланец, руды черных и цветных металлов, сырье горнохимической промышленности; объектов шахтного, гидротехнического и специального подземного строительства; объекты, ведения горных работ при строительстве метрополитенов, тоннелей и других подземных сооружений.

ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на 4 класса опасности:

I класс опасности — ОПО чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности — ОПО высокой опасности;

III класс опасности — ОПО средней опасности;

IV класс опасности — ОПО низкой опасности [9, ст. 2].

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано более 170 тыс. объектов, из них:

а) 2 тыс. объектов чрезвычайно высокой опасности (I класс опасности);

б) более 7,5 тыс. объектов высокой опасности (II класс опасности);

в) более 90 тыс. объектов средней опасности (III класс опасности);

г) 71 тыс. объектов низкой опасности (IV класс опасности) [14, п. 7].

В рамках риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности предусмотренное ФЗ-116 разделение ОПО на 4 класса опасности позволяет дифференцировать требования промышленной безопасности к ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на объектах (Приложение).

Следует различать понятия «опасный производственный объект» и «техническое устройство, применяемое на ОПО».

Опасный производственный объект — это предприятие или его цех, участок, площадка, то есть территория в границах опасной зоны [44].

Техническое устройство, применимые на ОПО — это машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации ОПО [9, ст. 1].

Примером технических устройств может послужить горношахтное и химическое оборудование, котлы, трубопроводы, компрессоры, оборудование систем газоснабжения, грузоподъемные краны и т. п.

К видам деятельности в области промышленной безопасности относят:

1. Проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация ОПО.

2. Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО.

3. Проведение экспертизы промышленной безопасности.

4. Подготовка и переподготовка работников ОПО в образовательных учреждениях [9, ст. 6].

Обязательные требования к данным видам деятельности устанавливаются в федеральных нормах и правилах, которые разрабатывает Ростехнадзор.

На осуществление каждого из представленных выше видов деятельности необходима лицензия, которая выдается Ростехнадзором, в случае соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

К организациям, осуществляющим виды деятельности в области промышленной безопасности, на законодательном уровне предъявляются требования промышленной безопасности, подразумевающие под собой условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в ФЗ-116, других федеральных законах, принимаемых и соответствии с ними нормативных правовых актах Президента РФ и Правительства РФ, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности [9, ст. 3], иерархическая структура которых представлена на рисунке 1.

ФЗ-116 не содержит описание процедур, выполнение которых могло бы обеспечить соблюдение всех требований закона. Выполнение требований закона осуществляется через соблюдение требований соответствующих подзаконных нормативных правовых актов, которые развивают и конкретизируют положения закона.

Нормативные правовые акты Президента и Правительства развивают положения федеральных законов. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются Ростехнадзором, на основе и во исполнение законов, указов Президента, постановлений Правительства [44].



Рисунок 1 — Иерархическая структура требований промышленной безопасности

Требования к ОПО установлены не только законодательством о промышленной безопасности. Требования к вводу в эксплуатацию ОПО содержит законодательство о градостроительной деятельности, требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО, установлены законодательством о техническом регулировании (рисунок 2) [44].

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании [9, ст. 3].



Рисунок 2 — Требования к ОПО, предъявляемые на законодательном уровне

В том случае, если при эксплуатации и капитальном ремонте ОПО требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, требования промышленной безопасности к эксплуатации и капитальному ремонту ОПО могут быть установлены в обосновании безопасности опасного

производственного объекта [9, ст. 3], подготовленном в соответствии с Федеральными нормами и правилами «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.06.2013 № 306 [35].

Обоснование безопасности опасного производственного объекта — это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО [9, ст. 1].

Обоснование безопасности ОПО, а также вносимые в него изменения, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.

При регистрации ОПО в государственном реестре обоснование безопасности ОПО направляется организацией, эксплуатирующей ОПО, в Ростехнадзор.

Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор в течение 10 рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности [9, ст. 3].

Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство и реконструкцию ОПО, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности [9, ст. 8].

Правительство РФ утвердило Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий [20].

Изменения, вносимые в проектную документацию на техническое перевооружение ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей

экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности [9, ст. 8].

Техническое перевооружение опасного производственного объекта — приводящие к изменению технологического процесса на ОПО внедрение новой технологии, автоматизации ОПО или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на ОПО технических устройств.

Термин включен в ФЗ-116 для того, чтобы отделить понятие «техническое перевооружение» от капитального ремонта или реконструкции ОПО.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется ФЗ-116, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, а также Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности [9, ст. 4].

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают следующие обязательные требования:

- к деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам ОПО;
- к безопасности технологических процессов на ОПО, и том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на ОПО;
- к обоснованию безопасности ОПО [9, ст. 4].

Обязательные требования промышленной безопасности отражены в Федеральных нормах и правилах, а также в Технических регламентах.

Требования промышленной безопасности, выполняемые на добровольной основе, изложены в Руководствах по безопасности, Рекомендациях, которые разрабатываются Ростехнадзором в целях содействия соблюдению требований федеральных норм и правил. Они содержат требования, выполняемые на добровольной основе (рекомендации), и не являются нормативными правовыми актами.

Для выполнения требований, указанных в федеральных нормах и правилах, организации, могут использовать иные способы

и методы, чем те, которые указаны в Руководствах по безопасности или Рекомендациях [44].

Ростехнадзор утверждает и периодически пересматривает Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к его сфере деятельности [42].

Руководствуясь федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также руководствами по безопасности, организации, эксплуатирующие ОПО, утверждают локальные нормативные документы — приказы, положения, инструкции, действующие только в данной организации.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Какие нормативные документы не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности?

2. Какое из направлений деятельности в области безопасности находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ?

3. Что является целью ФЗ-116?

4. На какие организации распространяются нормы ФЗ-116?

5. Что означает термин «промышленная безопасность»?

6. Что означает термин «промышленная безопасность опасных производственных объектов» в соответствии с ФЗ-116?

7. В чем принципиальные различия между охраной труда и промышленной безопасностью?

8. Что означает термин «авария» в соответствии с ФЗ-116?

9. Что означает термин «инцидент» в соответствии с ФЗ-116?

10. В каком нормативном правовом акте содержится перечень критериев, по которым производственный объект относится к категории опасных?

11. Какие производственные объекты относятся к категории опасных?

12. По каким признакам идентификации производственные объекты относят к категории опасных?

13. Как подразделяются ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на объектах для жизненно важных интересов личности и общества?

14. Какие требования промышленной безопасности в рамках риск-ориентированного подхода предусмотрены к ОПО I класса опасности?

15. Какие требования промышленной безопасности в рамках риск-ориентированного подхода предусмотрены к ОПО II класса опасности?

16. Какие требования промышленной безопасности в рамках риск-ориентированного подхода предусмотрены к ОПО III класса опасности?

17. Какие требования промышленной безопасности в рамках риск-ориентированного подхода предусмотрены к ОПО IV класса опасности?

18. Что означает термин «технические устройства, применяемые на опасном нам производственном объекте» в соответствии с ФЗ-116?

19. Какая деятельность относится к видам деятельности в области промышленной безопасности?

20. Что понимается под «требованиями промышленной безопасности» в соответствии с ФЗ-116?

21. Чему должны соответствовать требования промышленной безопасности?

22. Что делать, если при эксплуатации и капитальном ремонте ОПО требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности?

23. Что означает термин «обоснование безопасности опасного производственного объекта» в соответствии с ФЗ-116?

24. В каком нормативном правовом акте указаны общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта?

25. В каком случае разрабатывается обоснование безопасности опасного производственного объекта?

26. Какой экспертизе в соответствии с ФЗ-116 подлежит обоснование безопасности опасного производственного объекта?

27. В какой срок организация, эксплуатирующая ОПО, при внесении изменений в обоснование безопасности ОПО, должна направить их в Ростехнадзор?

28. Каковы требования законодательства о промышленной безопасности к изменениям, вносимым в проектную документацию на строительство и реконструкцию ОПО?

29. Каковы требования законодательства о промышленной безопасности к изменениям, вносимым в проектную документацию на техническое перевооружение ОПО?

30. Что означает термин «техническое перевооружение опасного производственного объекта» в соответствии с ФЗ-116?

31. Каким образом осуществляется правовое регулирование в области промышленной безопасности?

32. Какие обязательные требования устанавливают федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности?

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее по тексту — ФЗ-190), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ [4, ст. 3], и содержит требования к вводу в эксплуатацию ОПО, являющегося объектом капитального строительства.

Ввод в эксплуатацию ОПО производится в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности [9, ст. 8].

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у нее договора обязательного страхования [44].

Объект капитального строительства — здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) [4, ст. 1].

Информационная модель объекта капитального строительства — совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремон-

та, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства [4, ст. 1].

Инженерные изыскания — изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования [4, ст. 1].

Заявитель — технический заказчик, застройщик или уполномоченное кем-либо из них лицо, обратившиеся с заявлением о проведении государственной экспертизы [20].

Организации по проведению государственной экспертизы — уполномоченные на проведение государственной экспертизы органы исполнительной власти, подведомственные указанным органам государственные учреждения, государственное учреждение, подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» [20].

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;
- 2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
- 3) обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;
- 4) осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
- 5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
- 6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Рос-

сийской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;

8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;

9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

10) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

10.1) единство требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений: Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица;

11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

12) возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме [4, ст. 2].

Законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений [4, ст. 4].

Организация, разработавшая проектную документацию, осуществляет авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО [9, ст. 8].

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлечь лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации [4, ст. 53].

Государственный строительный надзор осуществляется при:

1) строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 ФЗ-190;

2) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капи-

тального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со ст. 49 ФЗ-190 [4, ст. 54].

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 ст. 54 ФЗ-190, является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 ст. 48 ФЗ-190 проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 ст. 49 ФЗ-190) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ФЗ-190), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 ст. 52 ФЗ-190.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1.1 ст. 54 ФЗ-190, являются проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим

Кодексом, другими федеральными законами. Застройщик обязан обеспечить должностным лицам органа государственного строительного надзора доступ в объекты капитального строительства в целях проведения соответствующей проверки по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) органа государственного строительного надзора о назначении соответствующей проверки [4, ст. 54].

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на установление государственного строительного надзора определены в следующих нормативных актах:

1) Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.07.04 № 401.

2) Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в РФ».

Государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, отнесенных ФЗ-190 к особо опасным, технически сложным и уникальным осуществляется следующими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора:

1) Ростехнадзор — при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов [4, ст. 6].

2) Министерство обороны, Федеральная служба безопасности, федеральная служба охраны и иные федеральные органы, на которые указами Президента РФ возложено осуществление государственного строительного надзора [19, п. 2].

В остальных случаях государственный строительный надзор осуществляют органы исполнительной власти (инспекции государственного строительного надзора) субъектов РФ.

Ростехнадзор также осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций и области проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ведение реестра указанных организаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.11.2008 № 864.

К особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства относятся:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения I и II классов, устанавливаемых в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

7) объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

8) объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

9) портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше;

10.2) подвесные канатные дороги;

11) ОПО, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством РФ о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 кг и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 ст. 48.1 ФЗ-190), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 м;
- 2) пролеты более чем 100 м;
- 3) наличие консоли более чем 20 м;
- 4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 м [4, ст. 48.1].

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий в области организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, за исключением указанной в пункте 5.1 ст. 6 ФЗ-190 государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также издавать методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов РФ, обязательные для исполнения.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства:

1) согласовывает структуру органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

2) осуществляет контроль за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;

3) осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;

4) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государственной власти субъектов РФ переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий готовит и вносит в Правительство РФ для принятия решения предложения о временном изъятии соответствующих полномочий у органов государственной власти субъектов РФ;

5) устанавливает содержание и формы представления отчетности об осуществлении переданных полномочий, в случае не-

обходимости устанавливает целевые прогнозные показатели [4, ст. 6.1].

Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, когда предусмотрено проведение только государственной экспертизы.

Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, когда предусмотрено проведение только государственной экспертизы [4, ст. 49].

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

1) объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома;

2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 м² и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со ст. 48.1 ФЗ-190 являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 м², которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со ст. 48.1 ФЗ-190 являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

б) буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

В случае, если строительство, реконструкцию в указанных выше пунктах 2–6 объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах охранных зон трубопроводов, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдель-

ных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [4, ст. 49].

Результатом экспертизы результатов инженерных изысканий является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов. Результатом экспертизы проектной документации является заключение:

1) о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации результатам инженерных изысканий, заданию на проектирование, требованиям, предусмотренным п. 1 ч. 5 ст. 49 ФЗ-190 (за исключением случаев проведения экспертизы проектной документации в соответствии с п. 1 ч. 3.3 ст. 49 ФЗ-190);

2) о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стои-

мости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных ч. 2 ст. 8.3 ФЗ-190.

Отрицательное заключение экспертизы может быть оспорено застройщиком или техническим заказчиком в судебном порядке. Застройщик или технический заказчик вправе направить повторно проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий на экспертизу после внесения в них необходимых изменений.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, порядок взимания этой платы устанавливаются Правительством Российской Федерации [4, ст. 49].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Из каких нормативных правовых актов состоит законодательство РФ в области градостроительной деятельности?
2. Каким образом производится ввод в эксплуатацию ОПО?
3. Что означает термин «объект капитального строительства» в соответствии с ФЗ-190?
4. Что означает термин «информационная модель объекта капитального строительства» в соответствии с ФЗ-190?
5. Что означает термин «инженерные изыскания» в соответствии с ФЗ-190?
6. Что означает термин «заявитель» в соответствии с ФЗ-190?
7. Что означает термин «организации по проведению экспертизы» в соответствии с ФЗ-190?
8. На каких принципах основываются законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты?
9. Что регулирует законодательство о градостроительной деятельности?

10. Какая организация осуществляет авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО?

11. Какова цель проведения строительного контроля?

12. Кто проводит строительный контроль?

13. При строительстве и реконструкции каких объектов капитального строительства осуществляется государственный строительный надзор?

14. Что является предметом государственного строительного надзора?

15. В каких нормативных актах определены федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора?

16. Кто осуществляет государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, отнесенных Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным и уникальным?

17. Какие объекты капитального строительства относятся к категории особо опасных и технически сложных в соответствии с ФЗ-190?

18. Какие объекты капитального строительства относятся к категории уникальных в соответствии с ФЗ-190?

19. Кто проводит государственную экспертизу проектной документации особо опасных и технически сложных объектов?

20. Какие виды экспертизы проектной документации проводятся в соответствии с ФЗ-190?

21. В отношении каких объектов государственная экспертиза проектов объектов капитального строительства не проводится?

22. При каких условиях экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации?

23. Что является результатом государственной экспертизы проектной документации особо опасных и технически сложных объектов?

24. Кто устанавливает порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий?

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В настоящее время осуществляется внедрение новой модели государственного регулирования в области промышленной безопасности с учетом степени риска возникновения аварий и масштаба их возможных последствий, что позволит сократить количество мероприятий по контролю, заменить отдельные государственные механизмы регулирования на рыночные, устранить ряд избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности [14, п. 12].

Методы государственного регулирования промышленной безопасности определяют цели, принципы, приоритетные направления и основные задачи государственной политики РФ в области промышленной безопасности, которые устанавливают требования промышленной безопасности, а также определяют федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности.

ФЗ-116 определены 9 методов государственного регулирования промышленной безопасности:

1. Регистрация опасных производственных объектов [9, ст. 2].
2. Лицензирование отдельных видов деятельности [9, ст. 6].
3. Установление соответствия технических устройств [9, ст. 6].
4. Аттестация работников ОПО [9, ст. 9].
5. Управление промышленной безопасностью [9, ст. 11].
6. Экспертиза промышленной безопасности [9, ст. 13].
7. Декларирование промышленной безопасности [9, ст. 14].
8. Обязательное страхование гражданской ответственности [9, ст. 15].
9. Федеральный государственный надзор [9, ст. 16].

Государственная политика РФ в области промышленной безопасности — система приоритетов, целей, задач и мер в этой об-

ласти, а также деятельность участников обеспечения промышленной безопасности, направленная на ее укрепление [14, п. 2].

Участники обеспечения промышленной безопасности — федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, деятельность которых направлена на обеспечение безопасной эксплуатации промышленных объектов, а также на предупреждение аварий на таких объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих организаций к локализации аварий и ликвидации их последствий укрепление [14, п. 2].

Обеспечение промышленной безопасности является одним из направлений укрепления национальной безопасности Российской Федерации [14, п. 4].

Целями государственной политики в области промышленной безопасности являются предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности [14, п. 13].

Принципами государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) соблюдение законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

б) соответствие задач и мер государственного регулирования в области промышленной безопасности уровню потенциальной опасности аварий на промышленных объектах для жизненно важных интересов личности и общества;

в) сосредоточение усилий и ресурсов участников обеспечения промышленной безопасности на основных направлениях ее укрепления;

г) обеспечение единства подходов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении контроля (надзора) за их соблюдением на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

д) соблюдение баланса общественных и частных интересов при установлении требований промышленной безопасности и осуществлении государственного контроля (надзора) за их соблюдением;

е) минимизация влияния человеческого фактора на технологические процессы на промышленных объектах;

ж) снижение технологической или иной зависимости от иностранных государств при обеспечении промышленной безопасности;

з) внедрение в приоритетном порядке ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, модернизация производства, обновление основных производственных фондов;

и) внедрение научно-технических достижений и передового опыта в целях обеспечения промышленной безопасности;

к) неотвратимость ответственности эксплуатирующих организаций и их должностных лиц за невыполнение требований промышленной безопасности и за вред, причиненный гражданам и окружающей среде в результате аварий на промышленных объектах, а также возмещение такого вреда в полном объеме;

л) обеспечение доступности для населения информации в области промышленной безопасности [14, п. 14].

Приоритетными направлениями государственной политики в области промышленной безопасности являются:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления в области промышленной безопасности;

б) разработка и внедрение единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорирования таких объектов;

- в) усиление защиты промышленных объектов от угроз техногенного и природного характера, а также от террористических угроз;
- г) обеспечение комплексной защиты и противоаварийной устойчивости промышленных объектов и их инфраструктуры;
- д) повышение эффективности федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, использование новых принципов при осуществлении мероприятий по контролю в области промышленной безопасности;
- е) сокращение количества бесхозных промышленных объектов;
- ж) эффективное кадровое обеспечение деятельности в области промышленной безопасности;
- з) развитие культуры промышленной безопасности, осознание личной ответственности за состояние промышленной безопасности и формирование нетерпимого отношения к нарушениям требований промышленной безопасности;
- и) урегулирование вопросов в области промышленной безопасности на территориях (объектах), над которыми юрисдикция Российской Федерации в этой области не осуществляется;
- к) развитие международного сотрудничества в области промышленной безопасности [14, п. 16].

17. Основными задачами государственной политики в области промышленной безопасности являются:

- а) обеспечение актуализации требований промышленной безопасности с учетом развития технологий, применяемых на промышленных объектах;
- б) формирование механизмов научно-технической и методологической поддержки государственного регулирования в области промышленной безопасности, обеспечивающих решение задач прогнозирования рисков возникновения аварий, научно-техническое обоснование разработки (актуализации) требований к безопасности технологических процессов, внедрение инновационных технологий обеспечения промышленной безопасности;
- в) сближение требований промышленной безопасности в рамках Евразийского экономического союза и межгосударственных объединений, формируемых при участии Российской Федерации;

г) внедрение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;

д) разработка нормативно-правовой базы в части, касающейся создания и внедрения системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности, предусматривающей автоматизированный сбор, фиксацию, обобщение, систематизацию и оценку информации о значениях параметров технологических процессов на промышленных объектах в целях определения состояния промышленной безопасности;

е) отмена устаревших, избыточных и дублирующих требований промышленной безопасности;

ж) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения экспертизы промышленной безопасности, повышение уровня независимости экспертов и экспертных организаций от заказчиков такой экспертизы;

з) обеспечение эффективной научно-технической поддержки деятельности уполномоченных органов в области промышленной безопасности;

и) совершенствование системы повышения квалификации работников органов государственного контроля (надзора) и работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

к) совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций и организаций, осуществляющих обслуживание промышленных объектов;

л) развитие методов анализа и оценки рисков возникновения аварий на промышленных объектах;

м) развитие и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять взаимодействие с эксплуатирующими организациями, оптимизировать процесс получения, хранения и анализа информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, о системах управления промышленной безопасностью, об авариях и инцидентах на промышленных объектах;

н) повышение роли института обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте;

о) совершенствование механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий, за счет осуществления добровольного страхования в сочетании с формированием резерва финансовых средств для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на промышленных объектах;

п) совершенствование механизмов установления охранных зон промышленных объектов и обеспечения соблюдения особых условий использования таких зон;

р) разработка комплекса мер по перебазированию из густонаселенных районов Российской Федерации или ликвидации промышленных объектов, функционирование которых создает угрозу жизнедеятельности человека, социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации;

с) совершенствование правовых механизмов ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, а также формирование механизмов стимулирования деятельности по повышению ее уровня;

т) развитие системы профилактики нарушений требований промышленной безопасности;

у) реализация международных договоров Российской Федерации в области промышленной безопасности;

ф) развитие сотрудничества Российской Федерации с международными организациями и объединениями, занимающимися вопросами обеспечения и регулирования промышленной безопасности;

х) углубление сотрудничества с национальными органами иностранных государств, осуществляющими регулирование в области промышленной безопасности, иностранными научными и международными организациями в целях повышения уровня промышленной безопасности, сближения подходов к обеспечению и регулированию промышленной безопасности, а также оперативного и постоянного обмена информацией об авариях на промышлен-

ных объектах, последствия которых могут носить трансграничный характер;

ц) оказание содействия иностранным государствам, использующим или намеревающимся использовать российские промышленные технологии, в становлении и развитии национальных систем регулирования в области промышленной безопасности;

ч) повышение уровня информированности населения о состоянии промышленной безопасности;

ш) развитие инструментов технического регулирования, внедрение в операционный менеджмент эксплуатирующих организаций стандартов управления рисками;

щ) внедрение эффективных механизмов, препятствующих проявлениям коррупции в системе обеспечения промышленной безопасности [14, п.17].

Инструментами реализации Основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (далее по тексту — Основ) являются:

а) осуществление мониторинга состояния промышленной безопасности;

б) нормативно-правовое регулирование в области промышленной безопасности;

в) реализация государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области промышленной безопасности;

г) участие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и эксплуатирующих организаций в соответствии с их компетенцией в организации и проведении мероприятий в области промышленной безопасности;

д) внедрение мер стимулирования деятельности в области промышленной безопасности;

е) выполнение плана мероприятий по реализации настоящих Основ, утверждаемого Правительством Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности уполномоченными фе-

деральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [14, п.19].

Механизмами оперативного реагирования на угрозы и кризисные ситуации в области промышленной безопасности являются:

- а) выполнение планов мероприятий по локализации аварий на промышленных объектах и ликвидации их последствий;
- б) расследование несчастных случаев на промышленных объектах;
- в) проведение технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения [14, п.20].

Эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности оценивается по следующим показателям:

- а) снижение количества аварий на промышленных объектах;
- б) снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах;
- в) снижение количества травмированных в результате аварий на промышленных объектах;
- г) снижение административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности [14, п.22].

Сбор, обобщение и анализ информации о достижении показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности [14, п.23].

Государственная политика в области промышленной безопасности осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан [14, п.26].

Государственная политика в области промышленной безопасности является неотъемлемой частью государственной полити-

ки в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [14, п.27].

Нормативно-правовую базу основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации [14, п. 3].

Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности, с участниками обеспечения промышленной безопасности при возникновении аварий, инцидентов и несчастных случаев на промышленных объектах определен законодательством Российской Федерации [14, п.21].

К основным функциям федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности относят осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности [9, ст. 5].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области промышленной безопасности [18, п. 1].

В свою очередь, Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В Постановлении Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30.07.2004 № 401 установлено, что Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Ростехнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы — 31 территориальное управление по технологическому и экологическому надзору.

На рисунке 3 представлена организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.



Рисунок 3 — Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Наиболее полный перечень полномочий (задач) Ростехнадзора содержится в «Положении о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства РФ от 30.07.04 № 401.

Ростехнадзор осуществляет функции по контролю и надзору в следующих сферах:

- в сфере промышленной безопасности;
- безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами;
- безопасности при использовании атомной энергии;
- безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых);
- безопасности гидротехнических сооружений;
- безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения [18, п. 1].

Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор в следующих областях деятельности, относящихся к промышленной безопасности:

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО;
- за соблюдением требований промышленной безопасности при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО;
- за соблюдением требований промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ на ОПО;
- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности [18, п. 5.3.1].

Помимо Ростехнадзора иные федеральные органы исполнительной власти также уполномочены осуществлять специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, если в соответствии с федеральными законами ими нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ им предоставлено такое право [9, ст. 5].

Целями федерального государственного надзора в области промышленной безопасности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области промышленной безопасности [9, ст. 16]

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений [9, ст. 16].

Порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности установлен Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.11.2012 № 1170 [44].

При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, Ростехнадзором к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ст. 16 ФЗ-116, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ» (далее по тексту — ФЗ-294).

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок может служить истечение периода, установленного ФЗ-116 со дня:

- а) принятия решения о вводе в эксплуатацию ОПО, в том числе используемых при эксплуатации ОПО зданий, помещений, сооружений, технических устройств;
- б) регистрации ОПО в государственном реестре;
- в) окончания проведения последней плановой проверки [9, ст. 16].

Периодичность плановых проверок ОПО устанавливается в зависимости от их класса опасности:

- 1) В отношении ОПО I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года.
- 2) В отношении ОПО III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.
- 3) В отношении ОПО IV класса опасности плановые проверки не проводятся [9, ст. 16].

В соответствии с ФЗ-294 режим постоянного государственного надзора устанавливается на ОПО I класса опасности. Порядок осуществления постоянного государственного надзора устанавливается Правительством РФ [9, ст. 16].

Перечень ОПО, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора и порядок осуществления этого вида надзора, устанавливает Правительство РФ [1, ст. 16].

Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 утверждено Положение о режиме постоянного государственного надзора по ОПО и гидротехнических сооружениях.

Основаниями для проведения внеплановой проверки могут служить:

а) истечение срока исполнения выданного предписания об устранении выявленного нарушения;

б) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей и т. и.;

в) наличие приказа руководителя органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям [9, ст. 16].

Для проведения проверки установлен срок не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения [9, ст. 16].

Должностные лица Ростехнадзора, при исполнении своих должностных обязанностей, имеют следующие права:

- запрашивать и получать информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- беспрепятственно посещать ОПО и проводить обследования зданий, сооружений, технических устройств;
- выдавать предписания об устранении выявленных нарушений;
- составлять протоколы и рассматривать дело об административных правонарушениях, принимать меры по предотвращению таких нарушений;
- направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовные дел;
- давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников [1, ст. 16].

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденный приказом Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 устанавливает: сроки и последовательность действий Ростехнадзора, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействие с организациями при исполнении государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности [38].

Должностные лица Ростехнадзора вправе привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований промышленной безопасности в случаях, предусмотренных законодательством РФ [9, ст. 16].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Какие методы государственного регулирования промышленной безопасности определены ФЗ-116?
2. Что определяют методы государственного регулирования промышленной безопасности?
3. Что означает термин «государственная политика РФ в области промышленной безопасности»?
4. Что означает термин «участники обеспечения промышленной безопасности»?
5. Какие цели государственной политики в области промышленной безопасности являются?
6. Какие принципы государственной политики в области промышленной безопасности?
7. Какие приоритетные направления государственной политики в области промышленной безопасности?

8. Какие основные задачи государственной политики в области промышленной безопасности?

9. Какие инструменты реализации основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу Вам известны?

10. Какие механизмы оперативного реагирования на угрозы и кризисные ситуации в области промышленной безопасности Вам известны?

11. По каким показателям оценивается эффективность реализации государственной политики в области промышленной безопасности?

12. Что обеспечивает сбор, обобщение и анализ информации о достижении показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности?

13. Посредством чего осуществляется государственная политика в области промышленной безопасности?

14. Какие законодательные акты составляют нормативно-правовую базу основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу?

15. Какие основные функции федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности?

16. Какой федеральный орган исполнительной власти уполномочен в области промышленной безопасности?

17. Кто осуществляет руководство деятельностью Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору?

18. Через какие структуры Ростехнадзор непосредственно осуществляет свою деятельность?

19. Какой нормативный акт содержит наиболее полный перечень полномочий (задач) Ростехнадзора?

20. В каких сферах Ростехнадзор осуществляет функции по контролю и надзору?

21. В каких областях деятельности, относящихся к промышленной безопасности, Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор?

22. Уполномочены ли иные федеральные органы исполнительной власти, помимо Ростехнадзора, осуществлять специальные

разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности?

23. Какова цель федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?

24. Каким образом осуществляется федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности?

25. В каком нормативном акте определен порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?

26. При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, Ростехнадзором к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ст. 16 ФЗ-116, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ»

27. Применяются ли при проведении проверок положения ФЗ-249 к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?

28. Что является основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок?

29. Какая периодичность плановых проверок ОПО, в зависимости от их класса опасности, установлена ФЗ-116?

30. На каких ОПО устанавливается режим постоянного государственного надзора?

31. Кто устанавливает перечень ОПО, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора и порядок осуществления этого вида надзора?

32. Что является основанием для проведения внеплановой проверки?

33. Какой срок установлен для проведения проверки?

34. Какие права имеют должностные лица Ростехнадзора, при исполнении своих должностных обязанностей?

35. Что устанавливает Административный регламент Ростехнадзора?

36. В каком случае должностные лица Ростехнадзора вправе привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований промышленной безопасности?

РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

ОПО подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством РФ [9, ст. 2].

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре [9, ст. 2].

Руководитель организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации [9, ст. 2].

Нормативные документы, определяющие порядок регистрации ОПО:

— Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 (далее по тексту — Правила регистрации).

— Административный регламент по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494/1371 (далее по тексту — Регламент).

— Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495.

Регистрация ОПО в государственном реестре проводится с целью учета ОПО и эксплуатирующих их организаций [41, п. 5].

Регистрацию объектов в государственном реестре ОПО и ведение этого реестра осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору [18, п. 3].

Регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре ОПО.

Регламент устанавливает порядок взаимодействия структурных подразделений Ростехнадзора, их должностных лиц, а также взаимодействия Ростехнадзора с заявителями либо их уполномоченными представителями, органами государственной власти и органами местного самоуправления [40, п. 1].

Результатами предоставления государственной услуги являются:

1) регистрация ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов (далее по тексту — Реестр) и выдача свидетельства о регистрации ОПО в Реестре установленного образца (далее по тексту — свидетельство о регистрации) либо отказ в регистрации;

2) исключение ОПО из Реестра либо отказ в исключении;

3) переоформление свидетельства о регистрации ОПО в Реестре в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок либо отказ в переоформлении;

4) внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, о заявителе, собственнике и (или) составе ОПО либо отказ во внесении изменений;

5) изменение сведений, связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации;

6) выдача дубликата свидетельства о регистрации;

7) предоставление информации о зарегистрированных в Реестре ОПО и заявителях в форме выписки [40, п. 11].

Регистрация ОПО в Реестре, оформление и выдача свидетельства о регистрации, исключение ОПО из Реестра, внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, о составе ОПО, а так-

же изменений, связанных с исключением ОПО в связи со сменой эксплуатирующей организации, осуществляются в срок, не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления от заявителя в системе делопроизводства [40, п. 12].

Внесение изменений в сведения о заявителе, содержащиеся в Реестре, осуществляется в срок, не превышающий 5 (пяти) рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления в системе делопроизводства [40, п. 13].

Переоформление свидетельства о регистрации в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок, а также выдача дубликата свидетельства о регистрации осуществляются в срок, не превышающий 8 (восьми) рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления в системе делопроизводства [40, п. 14].

Информация из Реестра предоставляется в срок, не превышающий 10 (десяти) рабочих дней со дня регистрации соответствующего запроса в системе делопроизводства [40, п. 15].

Возврат заявителю поданных им документов осуществляется в срок, не превышающий 5 (пяти) рабочих дней со дня регистрации заявления о возврате в системе делопроизводства [40, п. 16].

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) прием заявления и документов, их регистрация в системе делопроизводства;
- 2) предварительное рассмотрение заявления и документов и принятие решения по результатам предварительного рассмотрения;
- 3) формирование и направление межведомственных запросов;
- 4) рассмотрение заявления и документов и принятие решения по результатам рассмотрения;
- 5) оформление результата предоставления государственной услуги;
- 6) выдача или направление заявителю результата предоставления государственной услуги;
- 7) возврат документов, представленных для предоставления государственной услуги, по заявлению о прекращении предоставления государственной услуги [40, п. 54].

Сведения для регистрации объектов в государственном реестре ОПО обязана представлять организации, эксплуатирующие ОПО [15, п. 5].

Блок-схема предоставления государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов приведена на рисунке 4.

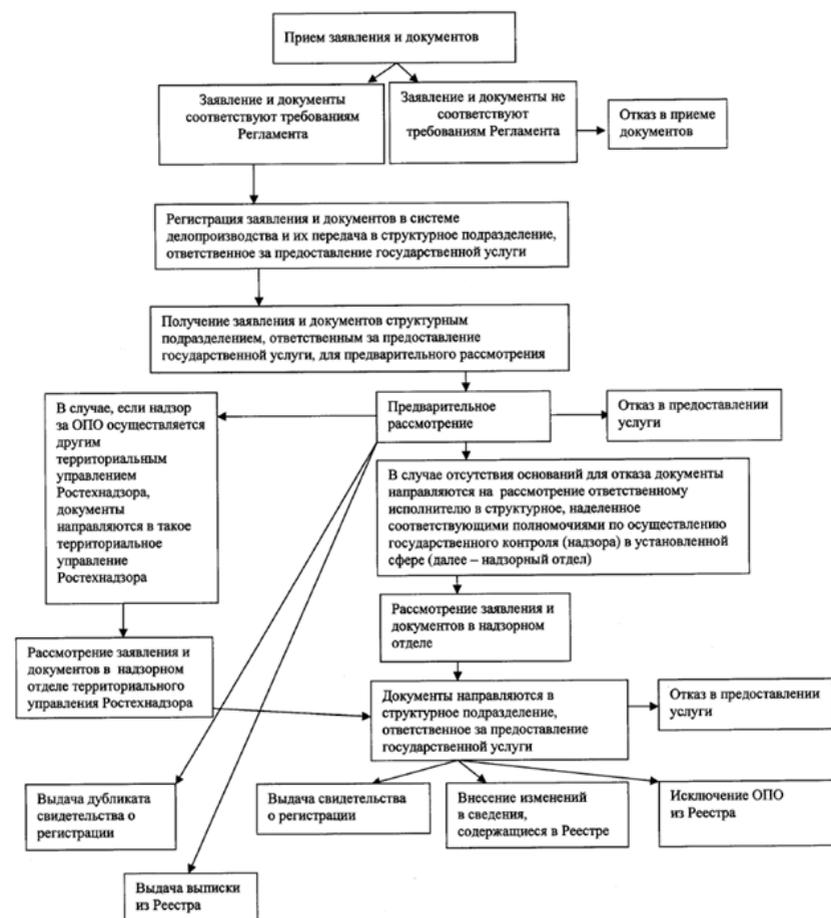


Рисунок 4 — Блок-схема предоставления государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов

Для исключения ОПО из Реестра в случае его ликвидации или вывода из эксплуатации, утраты ОПО признаков опасности, указанных в приложении 1 к ФЗ-116, а также предусмотренного нормативными правовыми актами РФ изменения критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО заявитель представляет заявление с указанием причины исключения ОПО из Реестра, а также копии документов (по каждому конкретному случаю), подтверждающих:

- 1) ликвидацию объекта или вывод его из эксплуатации;
- 2) утрату объектом признаков опасности, указанных в приложении 1 к ФЗ-116 [40, п. 26].

Руководитель организации, эксплуатирующей ОПО, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре ОПО в соответствии с законодательством РФ [9, ст. 2].

В ФЗ-116 содержится перечень критериев, по которым производственный объект относится к категории опасных [9, ст. 2].

В приложении № 1 к ФЗ-116 представлены 6 признаков опасности.

Отнесение объектов к ОПО осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации в соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре ОПО и ведению государственного реестра ОПО, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 (далее по тексту — Требования) [41, п. 6].

При проведении идентификации эксплуатирующая организация осуществляет анализ:

- проектной документации (документации) объекта, с учетом внесенных изменений (при их наличии);
- обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случае, если такое обоснование разработано);
- декларации промышленной безопасности (в случае ее разработки);
- технологических регламентов;
- генерального плана расположения зданий и сооружений;

- сведений о применяемых технологиях основных и вспомогательных производств;
- спецификации установленного оборудования;
- документации на технические устройства, используемые на объекте;
- данных о количестве опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте [41, п. 8].

При проведении идентификации учитывается, что к ОПО относятся предприятие или его цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к ФЗ-116 [41, п. 8].

По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код объекта) в соответствии с приложением № 1 к Требованиям [41, п. 11].

Правильность проведенной идентификации, а также правильность присвоения наименования и класса опасности ОПО проверяется Ростехнадзором (регистрирующим органом) при осуществлении его регистрации в государственном реестре на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией [41, п. 12].

Для регистрации ОПО в государственном реестре организация, эксплуатирующая этот объект, не позднее 10 рабочих дней со дня начала его эксплуатации представляет в регистрирующий орган на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, заявление в соответствии с административными регламентами регистрирующих органов и прилагает к нему следующие документы, необходимые для формирования и ведения государственного реестра:

- 1) документы, которые содержат сведения, характеризующие каждый ОПО (в 2 экземплярах), подписанные руководителем юридического лица либо его уполномоченным представителем, индивидуальным предпринимателем либо его уполномоченным представителем и заверенные печатью (в случае наличия) или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью

в случае представления сведений в форме электронного документа, заполненные на основании анализа документов, приведенных в п. 8 Требований, результатов проведенной идентификации и иных документов, содержащие следующие данные:

- а) наименование и место нахождения ОПО;
- б) признаки опасности ОПО;
- в) класс опасности ОПО;
- г) классификация ОПО;
- д) виды деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии для эксплуатации ОПО;
- е) полное наименование, адрес места нахождения эксплуатирующей организации, должность, фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) руководителя, дата подписания документа руководителем эксплуатирующей организации;
- ж) реквизиты ОПО и регистрирующего органа;
- з) наименование площадки, участка, цеха, здания, сооружения, входящих в состав ОПО;
- и) краткая характеристика опасности ОПО;
- к) наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационные или учетные номера (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводские номера (в случае наличия) технических устройств, наименование опасного вещества, взрывоопасных пылевоздушных смесей, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
- л) проектные (эксплуатационные) характеристики, дата изготовления и ввода в эксплуатацию;
- м) числовые обозначения признаков ОПО;
- 2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается ОПО (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;
- 3) документы, которые содержат обоснование безопасности ОПО с указанием реквизитов положительного заключения экс-

пертизы промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, установленных п. 4 ст. 3 ФЗ-116);

4) документы, которые содержат текстовую часть подраздела «Технологические решения» проектной документации на ОПО капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий) [41, п. 14].

15. При осуществлении регистрации ОПО в государственном реестре регистрирующий орган в срок, не превышающий 20 (двадцать) рабочих дней:

1) проверяет представленные в соответствии с п. 14 настоящих Требований документы на полноту и достоверность их заполнения, а также ведомственную принадлежность объекта;

2) проверяет полноту и правильность проведенной идентификации ОПО, наличие признаков опасности у ОПО, а также соответствие класса его опасности требованиям, установленным приложениями 1, 2 к ФЗ-116;

3) вносит сведения об объекте и эксплуатирующей его организации в государственный реестр, присваивает ему регистрационный номер, а также выдает свидетельство о регистрации и 1 экземпляр сведений, характеризующих ОПО [41, п. 15].

Каждому объекту, зарегистрированному в государственном реестре, присваивается регистрационный номер, который является идентификатором регистрирующего органа, эксплуатирующей его организации и самого объекта [41, п. 17].

Регистрационный номер состоит из трех групп знаков, разделенных тире (дефисом), и имеет вид XXX–XXXXX — XXXX.

В первой группе знаков первый знак (символ кириллицы) идентифицирует регистрирующий орган в соответствии с перечнем регистрирующих органов, установленный п. 3 Правил регистрации (символы кириллицы для регистрирующих органов приведены в приложении № 3 к настоящим Требованиям).

Два последних знака в первой группе идентифицируют территориальный орган регистрирующего органа в соответствии с нумерацией, установленной соответствующим регистрирующим органом. При отсутствии у регистрирующего органа территориальных органов, осуществляющих регистрацию ОПО в государственном реестре, первая группа знаков после соответствующего символа кириллицы должна содержать цифры «00».

Вторая группа знаков содержит число от 00001 до 99999, идентифицирующее эксплуатирующую организацию, в порядке выдачи ей свидетельства о регистрации.

Третья группа знаков содержит число от 0001 до 9999, указывающее на порядковый номер ОПО, зарегистрированного эксплуатирующей организацией [41, п. 18].

Регистрирующие органы в соответствии с пунктами 2, 9 Правил регистрации при ведении государственного реестра:

- 1) руководствуются едиными методологическими и программно-технологическими принципами;
- 2) осуществляют актуализацию информации, содержащейся в ведомственных разделах государственного реестра;
- 3) обеспечивают сохранность информации, содержащейся в государственном реестре;
- 4) предоставляют заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в установленном порядке и объеме информацию о зарегистрированных в ведомственном разделе государственного реестра опасных производственных объектах и эксплуатирующих организациях в форме выписки [41, п. 30].

Документами, которые оформляются по результатам предоставления государственной услуги, являются:

- 1) свидетельство о регистрации;
- 2) сведения, характеризующие ОПО;
- 3) дубликат свидетельства о регистрации;
- 4) переоформленное свидетельство о регистрации;
- 5) уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги;

- 6) уведомление об отказе в регистрации ОПО в Реестре;
- 7) уведомление об исключении ОПО из Реестра либо отказе в исключении;
- 8) уведомление о внесении изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, либо отказе во внесении изменений;
- 9) выписка из Реестра о зарегистрированных ОПО и заявителях либо отказе в предоставлении выписки [41, п. 84].

ОПО относят к одному из четырех классов опасности в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к ФЗ-116 [9, ст. 2].

Классы опасности ОПО, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на ОПО, в соответствии с таблицами 1 и 2 приложения 2 к ФЗ-116.

При этом, в приложении 2 ФЗ-116 установлены особые требования по присвоению классов опасности для объектов по хранению и уничтожению химического оружия, для участков ведения буровых работ и цехов добычи нефти и газа, для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления.

Классы опасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа, устанавливаются следующим образом:

- 1) III класс опасности — для ОПО, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством РФ в сфере теплоснабжения, а также иных ОПО, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа и более или при температуре рабочей среды 250 °С и более;

- 2) IV класс опасности для остальных ОПО [1, приложение 2].

Классы опасности ОПО, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры, устанавливаются следующим образом:

- 1) III класс опасности для подвесных канатных дорог;
- 2) IV класс опасности для остальных ОПО [1, приложение 2].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Какие нормативные документы определяют порядок регистрации ОПО?
2. С какой целью проводится регистрация ОПО в государственном реестре?
3. На каком этапе осуществляется присвоение класса опасности ОПО?
4. Кто осуществляет регистрацию объектов в государственном реестре ОПО и ведение этого реестра?
5. Кто обязан представлять сведения для регистрации объектов в государственном реестре ОПО?
6. Кто несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре ОПО?
7. В каком нормативном правовом акте содержится перечень критериев, по которым производственный объект относится к категории опасных?
8. На сколько классов опасности подразделяются ОПО?
9. В каких случаях регистрирующий орган может исключить объект из государственного реестра ОПО?
10. Какие могут быть результаты предоставления государственных услуг по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов?
11. Какие административные процедуры включает в себя предоставление государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов?
12. Какие документы оформляются по результатам предоставления государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов?
13. Кто осуществляет идентификацию ОПО?
14. Что определяют при идентификации ОПО?
15. В соответствии с каким нормативным правовым актом осуществляется отнесение объектов к ОПО на основании проведения их идентификации?
16. Анализ каких руководящих документов и данных необходим при проведении идентификации ОПО?

17. По каким критериям ОПО относят к одному из четырех классов опасности?

18. Какие признаки опасности производственного объекта представлены в приложении № 1 к ФЗ-116?

19. Каким образом устанавливаются классы опасности ОПО, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества?

20. Каким образом устанавливаются классы опасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа?

21. Каким образом устанавливаются классы опасности ОПО, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры?

22. В какой срок организация, которая ввела в эксплуатацию ОПО, представляет документы, необходимые для его регистрации в государственном реестре?

23. Какие документы должны быть представлены эксплуатирующей организацией для регистрации ОПО в государственном реестре?

24. В какой срок ОПО, вводимые в эксплуатацию, должны быть внесены в государственный реестр?

25. Что присваивает регистрирующий орган каждому объекту, зарегистрированному в государственном реестре?

26. Какие функции выполняет регистрирующий орган в соответствии с пунктами 2, 9 Правил регистрации?

27. В какой срок осуществляется внесение изменений в сведения о заявителе, содержащиеся в государственном реестре?

28. В какой срок осуществляется переоформление свидетельства о регистрации в связи с исправлением допущенных опечаток и (или) ошибок, а также выдача дубликата свидетельства о регистрации ОПО?

29. В какой срок осуществляется предоставление информации из государственного реестра ОПО?

30. В какой срок осуществляется возврат заявителю поданных им документов в Ростехнадзор?

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Организации, эксплуатирующие ОПО, в соответствии с ФЗ-116 обязаны:

- соблюдать требования промышленной безопасности;
- соблюдать требования обоснования безопасности
- ОПО в установленных законом случаях;
- иметь лицензию на осуществление конкретного
- вида деятельности подлежащего лицензированию;
- обеспечивать укомплектованность штата работников ОПО;
- допускать к работе на ОПО лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;
- обеспечить проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- иметь на ОПО нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ;
- организовывать и осуществлять производственный контроль. за соблюдением требований промышленной безопасности;
- в установленных случаях создать систему управления промышленной безопасностью;

- обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности;
- предотвращать проникновение на ОПО посторонних лиц;
- обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;
- разрабатывать декларацию промышленной безопасности;
- заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности;
- выполнять распоряжения и предписания Ростехнадзора, его территориальных органов и должностных лиц отдаваемые ими в соответствии с полномочиями [9, ст. 9].

Организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты IV класса опасности обязаны уведомлять Ростехнадзор о начале осуществления данного вида деятельности [21, приложение 1].

Работники ОПО в соответствии с ФЗ-116 обязаны:

- соблюдать требования нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на ОПО и порядок действий в случае аварии или инцидента;
- проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;
- незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя об аварии или инциденте;
- приостанавливать работу в случае аварии или инцидента;
- участвовать в проведении работ по локализации аварии [1, ст. 9].

Необходимым условием допуска работника к самостоятельной работе на ОПО является знание вышеперечисленных обязанностей.

Организация, эксплуатирующая ОПО, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание;
- создавать на ОПО I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды;
- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;
- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента;
- создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии [1, ст. 10].

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, изложенные в ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 № 68-ФЗ, дополняют и конкретизируют статьи 9 и 10 ФЗ-116.

Вспомогательные горноспасательные команды — штатные аварийно-спасательные формирования, созданные организациями, эксплуатирующими ОПО, на которых ведутся горные работы, из числа работников таких организаций [9, ст. 1].

МЧС России устанавливает порядок создания вспомогательных горноспасательных команд.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности предусмотрено п. 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к ФЗ-116 осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких ОПО [9, ст. 10].

Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО и требования к их содержанию установлены Положением о разработке планов мероприятий по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 [26, п.1].

Планы мероприятий разрабатываются в целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих ОПО, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на таких объектах [26, п. 2].

Планы мероприятий разрабатываются для ОПО, указанных в п. 2 ст. 10 ФЗ-116 [26, п. 3], и зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов [26, п. 4].

В случае если 2 и более ОПО, эксплуатируемых одной организацией, расположены на одном земельном участке или на смежных земельных участках, организация, эксплуатирующая эти объекты, вправе разрабатывать единый план мероприятий [26, п. 4].

Срок действия планов мероприятий составляет:

а) для шахт угольных и объектов, на которых ведутся горные работы в подземных условиях, — 6 месяцев;

б) для ОПО, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых, — 1 год;

в) для ОПО I класса опасности — 2 года (за исключением ОПО, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта);

г) для ОПО II класса опасности — 3 года (за исключением ОПО, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта);

д) для ОПО III класса опасности — 5 лет (за исключением ОПО, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта) [26, п. 5].

В случае если в отношении расположенных на одном земельном участке или на смежных земельных участках 2 и более объектов, для которых установлены различные сроки действия планов мероприятий, разрабатывается единый план мероприятий, срок его действия устанавливается равным наименьшему сроку, предусмотренному указанным пунктом в отношении этих объектов [26, п. 6].

Планы мероприятий пересматриваются:

а) не менее чем за 15 календарных дней до истечения срока действия предыдущего плана мероприятий;

б) не позднее 1 месяца после:

реконструкции, технического перевооружения объекта или внесения изменений в технологию производства;

внесения изменений в применяемые при осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на объекте методики (методы) измерений или типы средств измерений;

внесения изменений в системы управления технологическими процессами на объекте;

ввода новых или закрытия отработанных участков горных выработок, внесения изменений в схемы вентиляции на них, а также после изменения путей выхода работников при аварии;

в) в соответствии с актом технического расследования причин аварии на объекте;

г) по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в плане мероприятий, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, или в случае выявления новых факторов риска по результатам технического расследования причин аварий на иных аналогичных объектах [26, п. 6].

Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих объекты, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях) [26, п.8].

Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов [26, п.9].

План мероприятий предусматривает:

а) возможные сценарии возникновения и развития аварий на объекте;

б) достаточное количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте (далее — силы и средства), соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации последствий аварий, а также необ-

ходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований;

в) организацию взаимодействия сил и средств;

г) состав и дислокацию сил и средств;

д) порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств к локализации и ликвидации последствий аварий на объекте с указанием организаций, которые несут ответственность за поддержание этих сил и средств в установленной степени готовности;

е) организацию управления, связи и оповещения при аварии на объекте;

ж) систему взаимного обмена информацией между организациями — участниками локализации и ликвидации последствий аварий на объекте;

з) первоочередные действия при получении сигнала об аварии на объекте;

и) действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

к) мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населения;

л) организацию материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте [26, п.10].

План мероприятий состоит из общих и специальных разделов [26, п.11].

Общие разделы плана мероприятий содержат:

а) характеристику объектов, в отношении которых разрабатывается план мероприятий;

б) возможные сценарии возникновения и развития аварий на объектах, а также источники (места) возникновения аварий;

в) характеристики аварийности, присущие объектам, в отношении которых разрабатывается план мероприятий, и травматизма на таких объектах [26, п.12].

Специальные разделы плана мероприятий:

а) разрабатываются на основании сведений, содержащихся в общих разделах плана мероприятий;

б) определяют порядок действий в случае аварии на объекте в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности [26, п.13].

Система управления промышленной безопасностью — комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей ОПО, в целях предупреждения аварий и инцидентов на ОПО, локализации и ликвидации последствий таких аварий [9, ст. 1].

Организации, эксплуатирующие ОПО I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью (далее по тексту — СУПБ) и обеспечивать их функционирование [9, ст. 11].

СУПБ обеспечивают:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих ОПО, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию ОПО, анализ и прогнозирование риска аварий на ОПО и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на ОПО, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на ОПО сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на ОПО;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- безопасность опытного применения технических устройств на ОПО в соответствии с п. 3 ст. 7 ФЗ-116;
- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на ОПО;
- участие работников организаций, эксплуатирующих ОПО, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на ОПО;
- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности [9, ст. 11].

Требования к документационному обеспечению СУПБ устанавливаются Правительством РФ [9, ст. 11].

Нормативным правовым актом, устанавливающим требования к документационному обеспечению СУПБ, создаваемых в организациях, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, является постановление Правительства РФ от 26.06.2013 № 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасности».

Документация СУПБ разрабатывается в целях реализации мероприятий, предусмотренных ФЗ-116 [25, п. 2], и содержит:

- а) заявление о политике организаций, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, в области промышленной безопасности;
- б) положение о СУПБ;
- в) положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО;
- г) документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО;
- д) иные документы, обеспечивающие функционирование СУПБ, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью [25, п. 4].

Положение о СУПБ содержит следующие сведения:

- а) задачи организаций, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, в области промышленной безопасности;
- б) описание структуры СУПБ и ее места в общей системе управления эксплуатирующих организаций;
- в) перечень ОПО, на которые распространяется действие СУПБ;
- г) функции, права и обязанности руководителей организаций, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, их заместителей, работников в области промышленной безопасности;
- д) порядок проведения консультаций с работниками ОПО и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- е) организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках СУПБ;

ж) порядок планирования работ, осуществляемых в рамках СУПБ, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на ОПО;

з) порядок проведения анализа функционирования СУПБ, разработки и осуществления корректирующих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности;

и) организация информационного обеспечения в рамках СУПБ;

к) порядок проведения предаттестационной подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей и работников организаций, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности;

л) порядок проведения обучения и проверки знаний работников в области промышленной безопасности;

м) организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках СУПБ;

н) порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на ОПО;

о) обеспечение безопасности опытного применения технических устройств в случаях, предусмотренных ФЗ-116;

п) порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий [25, п. 7].

Положение о СУПБ утверждается руководителем организации, эксплуатирующей ОПО I или II классов опасности [25, п. 9].

В организациях, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, оформляются документально и утверждаются руководителями данных организаций:

а) планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года;

б) планы работ в области промышленной безопасности на календарный год [25, п.11].

В организациях, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, не реже 1 раза в течение календарного года оформляют-

ся документально результаты анализа функционирования СУПБ [25, п.13].

Одна из задач государственной политики в области промышленной безопасности — внедрение системы государственного дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности. Ростехнадзор подготовил поправки в ФЗ-116, касающиеся внедрения дистанционного контроля на ОПО I и II классов опасности.

Для организаций, внедривших систему дистанционного контроля, предусмотрены отмена плановых проверок и отмена обязанности по предоставлению сведений о производственном контроле [44].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Каковы обязанности организации, эксплуатирующей ОПО соответствии с ФЗ-116?

2. Каковы обязанности работников ОПО в соответствии с ФЗ-116?

3. Каковы обязанности организации, эксплуатирующей ОПО, по обеспечению готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии?

4. Что означает термин «вспомогательные горноспасательные команды»?

5. В отношении каких объектов предусмотрена разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах?

6. Каким образом осуществляется планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности предусмотренных п. 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к ФЗ-116?

7. Кем устанавливаются порядок разработки и требования к содержанию планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

8. Для каких целей разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО?

9. Для каких ОПО разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

10. В каких случаях организация, эксплуатирующая 2 и более ОПО, вправе разрабатывать единый план мероприятий?

11. Какой срок действия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для шахт угольных и объектов, на которых ведутся горные работы в подземных условиях?

12. Какой срок действия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых?

13. Какой срок действия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО I класса опасности (за исключением шахт угольных, ОПО, на которых ведутся горные работы в подземных условиях и ОПО, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых)?

14. Какой срок действия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО II класса опасности (за исключением шахт угольных, ОПО, на которых ведутся горные работы в подземных условиях и ОПО, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых)?

15. Какой срок действия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для ОПО III класса опасности — 5 лет (за исключением шахт угольных, ОПО, на которых ведутся горные работы в подземных условиях и ОПО, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых)?

16. В каких случаях и в какой срок пересматриваются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

17. Кем утверждаются план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

18. Кем согласовывается план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

19. Когда план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий считается принятым?

20. Что предусматривает план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

21. Какие разделы содержит план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

22. Какая информация представлена в основных разделах план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий?

23. Что означает термин «система управления промышленной безопасностью»?

24. Какие организации обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью?

25. Что обеспечивают системы управления промышленной безопасностью?

26. Кто устанавливает требования к документационному обеспечению системы управления промышленной безопасностью?

27. Каким нормативным правовым актом устанавливаются требования к документационному обеспечению системы управления промышленной безопасности?

28. В каких целях разрабатывается документация системы управления промышленной безопасности?

29. Какие локальные нормативные акты на предприятии входят в состав документации системы управления промышленной безопасности?

30. Какие сведения содержит положение о системе управления промышленной безопасности?

31. Какие руководящие локальные нормативные правовые акты, в рамках системы управления промышленной безопасности, оформляются документально и утверждаются руководителями организаций, эксплуатирующих ОПО I или II классов опасности, на календарный год?

32. Какова периодичность документального оформления результатов анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью эксплуатирующими организациями?

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

За нарушение требований промышленной безопасности виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством РФ [9, ст. 17].

Административная ответственность установлена Кодексом РФ об административных правонарушениях [6], уголовная ответственность — Уголовным кодексом РФ [8].

Физическое или юридическое лицо подлежит административной ответственности только в том случае, если будет установлена его вина [6, ст. 1.5].

В данном случае работает принцип «презумпции невиновности», согласно которому лицо считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот [6, ст. 2.1].

За нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности

в области промышленной безопасности ОПО предусмотрен административный штраф:

- на граждан в размере от 2 тысяч до 3 тысяч рублей;
- на должностных лиц — от 20 тысяч до 30 тысяч рублей или дисквалификация на срок от шести месяцев до одного года;
- на юридических лиц — от 200 тысяч до 300 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [9, ст. 9.1, ч. 1].

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях за нарушение требований промышленной безопасности предусмотрены следующие виды ответственности:

- административный штраф;
- дисквалификация в виде лишения физического лица права замещать определенные должности по решению суда;
- административное приостановление деятельности, назначенное решением суда в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижения цели административного наказания.

Органы Ростехнадзора рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 9.1 [6, ст. 23.31]. Указанные дела рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо передает его на рассмотрение судье [6, ст. 23.1].

За нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на ОПО, предусмотрено наказание в виде административного штрафа:

- на должностных лиц — от 30 тысяч до 40 тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до полутора лет;
- на юридических лиц — от 300 тысяч до 400 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [6, ст. 9.1, ч. 2].

За грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов

деятельности в области промышленной безопасности предусмотрено наказание в виде административного штрафа:

- на должностных лиц — от 40 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до двух лет;
- на юридических лиц — от 500 тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток [6, ст. 9.1, ч. 3].

Грубым нарушением деятельности в области промышленной безопасности в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях является нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности ОПО устанавливается Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности [6, ст. 9.1].

Административное приостановление деятельности за грубое нарушение требований промышленной безопасности может быть принято должностным лицом Ростехнадзора. Такое решение вправе принимать руководитель Ростехнадзора и его заместители, а также руководители территориальных органов Ростехнадзора и их заместители [6, ст. 3.12; 23.1; 23.31].

Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 50 тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 6 месяцев до 2 лет; на юридических лиц — от 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица [6, ст. 9.1].

Судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 9.1 (в части грубого нарушения условий лицензий) [9, ст. 23.1].

За нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности:

- причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, сумма которого превышает 500 тысяч рублей, предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничения свободы на срок до 3 лет, либо принудительных работ на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишения свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- смерть человека предусмотрено наказание в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- смерть 2 или более лиц, предусмотрено наказание в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишения свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового [8, ст. 216].

За нарушение требований промышленной безопасности ОПО, повлекшее по неосторожности:

- причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 400 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо лишения свободы на срок до 3 лет с лишением права зани-

мать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

- смерть человека, предусмотрено наказание в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- смерть 2 или более лиц, предусмотрено наказание в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишения свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового [8, ст. 217].

За нарушение требований обеспечения безопасности и анти-террористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности:

- причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба, сумма которого превышает 1 миллион рублей предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничения свободы на срок до 3 лет, либо лишения свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- смерть человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;
- смерть 2 или более лиц, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового [8, ст. 217.1].

Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, повлекшая по неосторожности:

- смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо без такового;
- тяжкий вред здоровью или смерть человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.
- смерть двух и более лиц, наказывается лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 года до 3 лет или без такового [8, ст. 217.2].

За нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконную пересылку этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, предусмотрена уголовная ответственность в виде принудительных работ на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового [8, ст. 218].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Какие виды ответственности предусмотрены за нарушение требований промышленной безопасности?
2. В каком случае физическое или юридическое лицо подлежит административной ответственности?

3. В каком случае юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения?

4. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности ОПО?

5. Какие виды ответственности предусмотрены за нарушение требований промышленной безопасности соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях?

6. Какие органы исполнительной власти рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 9.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях?

7. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на ОПО?

8. Какое наказание предусмотрено за грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности?

9. Что является грубым нарушением деятельности в области промышленной безопасности в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях?

10. Кем может быть принято административное приостановление деятельности за грубое нарушение требований промышленной безопасности?

11. Какое наказание предусмотрено за дачу заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния?

12. Какую ответственность несут эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения?

13. Какое наказание предусмотрено за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, если это

повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, крупного ущерба?

14. Какое наказание предусмотрено за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности смерть человека, смерть 2 или более лиц?

15. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований промышленной безопасности ОПО, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, крупного ущерба?

16. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований промышленной безопасности ОПО, повлекшее по неосторожности смерть человека, смерть 2 или более лиц?

17. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, причинение крупного ущерба?

18. Какое наказание предусмотрено за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности смерть человека смерть 2 или более лиц?

19. Какое наказание предусмотрено за дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, повлекшая по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, причинение крупного ущерба, смерть человека, смерть двух и более лиц?

20. Какое наказание предусмотрено за нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, а также незаконную пересылку этих веществ по почте или багажом, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека?

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ЗДАНИЯМ И СООРУЖЕНИЯМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 (далее по тексту — ФЗ-184) регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к объектам технического регулирования: продукции, в том числе техническим устройствам, зданиям и сооружениям (далее по тексту — продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия;
- оценке соответствия.

ФЗ «О техническом регулировании» не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов

на ОПО, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам [10, ст. 1].

ФЗ-184 закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений [10, ст. 1].

Для целей ФЗ-184 используются следующие основные понятия:

Техническое регулирование — правовое регулирование отношений:

- в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений;
- в области оценки соответствия [10, ст. 2].

Обязательные требования в сфере технического регулирования устанавливаются техническими регламентами [10, ст. 2].

Технический регламент — документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования [10, ст. 2].

Требования, не включенные в технический регламент, не могут носить обязательный характер.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании [9, ст. 3].

Целью принятия технических регламентов является:

- защита жизни или здоровья граждан, имущества;
- охрана окружающей среды;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности [10, ст. 6].

Технические регламенты с учетом степени риска причинении вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность продукции. То есть, мы имеем обязательные требования к безопасности продукции, но не может быть обязательных требований к иным потребительским свойствам продукции [44].

В частности, технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» устанавливает обязательные для применения и исполнения минимально необходимые требования к машинам и оборудованию на единой таможенной территории Таможенного Союза [1, предисловие].

Безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации — состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений [10, ст. 2].

Технический регламент может быть принят международным договором РФ. До вступления в силу технического регламента, принятого международным договором, технический регламент может быть принят указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию [10, ст. 9].

Федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации не позднее чем за 30 дней до дня вступления в силу техни-

ческого регламента утверждается, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента [44].

В перечень документов по стандартизации, могут включаться национальные стандарты РФ и своды правил, а также международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств при условии регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в перечень документов по стандартизации, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

Неприменение таких стандартов и(или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов. В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов РФ, стандартов организаций и(или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

Документы, включенные в перечень по стандартизации, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем один раз в 5 лет [10, ст. 16.1].

Подтверждение соответствия — документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров [10, ст. 2].

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строитель-

ства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;

- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории РФ, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли [10, ст. 18].

В технических регламентах формы оценки соответствия могут быть представлены в виде государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и иные формы [10, ст. 7].

Подтверждение соответствия проводится перед выпуском продукции изготовителем. Другие формы оценки соответствия нужны для определения соблюдения требований, предъявляемых к продукции на всех стадиях ее жизненного цикла [44].

Форма подтверждения соответствия — определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям документов по стандартизации или условиям договоров.

Схема подтверждения соответствия — перечень действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям [10, ст. 2].

Оценка соответствия — прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту.

Декларирование соответствия — форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии — документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов [10, ст. 2].

Сертификация — форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Сертификат соответствия — документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Система сертификации — совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации [10, ст. 23].

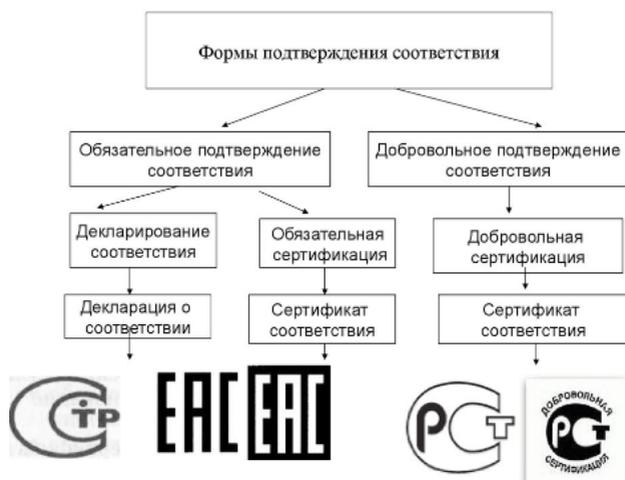


Рисунок 5 — Формы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия на территории РФ может носить добровольный или обязательный характер. Формы подтверждения соответствия представлены на рисунке 5.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- декларирование соответствия;
- обязательной сертификации [10, ст. 20].

Правительством РФ до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия [10, ст. 46].

Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- 1) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- 2) принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории третья стороны. [10, ст. 24].

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории РФ в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством РФ [10, ст. 23].

Срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом [10, ст. 24].

Срок действия сертификата соответствия определяется соответствующим техническим регламентом и исчисляется со дня внесения сведений о сертификате соответствия в единый реестр сертификатов соответствия [10, ст. 25].

Декларацию о соответствии принимает заявитель [10, ст. 26].

Заявитель — физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия [10, ст. 2].

Обязательную сертификацию осуществляет орган по сертификации, аккредитованный в порядке, установленном Правительством РФ [10, ст. 26].

Орган по сертификации — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации [10, ст. 2].

Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО, и формы оценки их соответствия устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании [9, ст. 7].

Формы оценки соответствия обязательным требованиям к техническим устройствам, применяемым на ОПО, устанавливаются в технических регламентах [9, ст. 7], [2, ст. 7, 23].

Ниже приведены примеры действующих технических регламентов Таможенного союза и российских технических регламентов, устанавливающих требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО:

- «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011 [1];
- «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» ТР ТС 012/2011 [2];
- «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» ТР ТС 016/2011;
- «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013;
- Технический регламент о безопасности зданий и сооружений [11].

Машины и (или) оборудование, выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, подлежат оценке соответствия требованиям ТР ТС 010/2011, которая проводится в форме подтверждения соответствия и в форме государственного контроля (надзора).

Подтверждение соответствия машин и (или) оборудования осуществляется в форме сертификации или декларирования соответствия. Машин и (или) оборудование, бывшие в эксплуатации или изготовленные для собственных нужд их изготовителей, не подлежат подтверждению соответствия.

Соответствие машин и (или) оборудования техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований непосредственно либо выполнением требований межгосударственных стандартов, а в случае их отсутствия — национальных стандартов государств — членов Таможенного союза [44].

Сертификацию технических устройств, применяемых на ОПО, имеет право проводить орган по сертификации, аккредитованный в порядке, установленном Правительством РФ [10, ст. 26].

Сертификации на подтверждение соответствия техническим регламентам таможенного союза осуществляется аккредитованным органом по сертификации, включенным в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Право выдавать разрешения на применение технических устройств на ОПО имеют центральный аппарат Ростехнадзора и территориальные органы Ростехнадзора.

Разрешение на применение технических устройств на ОПО выдается заявителю, которым могут быть организации, осуществляющие разработку, изготовление, поставку или эксплуатацию (применение) технических устройств.

Конкретные виды (типы) технических устройств, применяемые на ОПО, для целей государственного надзора за их безопасной эксплуатацией, проходят процедуру регистрации в органах Ростехнадзора, устанавливающего порядок регистрации данных технических устройств.

Организации, эксплуатирующая ОПО, обязаны проводить диагностику, испытания, освидетельствование технических устройств, применяемых на ОПО, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию Ростехнадзора или его территориального органа [9, ст. 9].

Работы по техническому обслуживанию технических устройств, применяемых на ОПО, и контроль за их проведением, осуществляет организация, эксплуатирующая ОПО.

Технические устройства в течение всего срока их эксплуатации подлежат техническому обслуживанию в соответствии с документацией по эксплуатации. Кроме этого, соответствующими техническими регламентами или Федеральными нормами и правилами могут быть установлены требования к проведению диагностики, испытаний, освидетельствований [44].

Ниже представлен алгоритм действий организации, эксплуатирующей технические устройства (далее по тексту — ТУ), применяемые на ОПО, необходимый для успешной организации работы по безопасной эксплуатации ТУ:

1. Подготовка лиц, эксплуатирующих ТУ.
2. Приобретение ТУ, имеющего сертификат соответствия.
3. Постановка на учет ТУ в территориальном органе Ростехнадзора.
4. Проведение технического обслуживания и ремонта, а также испытаний, освидетельствований в течение всего срока службы ТУ.
5. По окончании назначенного срока службы ТУ — утилизация или продление срока службы ТУ в соответствии с заключением экспертизы.

Технические устройства, применяемые на ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности, если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия [9, ст. 7].

Технические устройства, применяемые на ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности в следующих случаях:

- до начала применения на ОПО;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после

аварии или инцидента на ОПО, в результате которых было повреждено такое техническое устройство [9, ст. 7].

Дальнейшая эксплуатация технического устройства не допускается при достижении ТУ нормативного срока эксплуатации, установленного в технических регламентах, стандартах, нормативной, проектной и эксплуатационной документации.

Работы по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений рекомендуется планировать и проводить таким образом, чтобы соответствующее решение было принято до окончания нормативного (расчетного) срока эксплуатации.

Работы по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств выполняет экспертная организация.

В результате проведенной работы по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации ТУ принимается одно из следующих решений:

- 1) продолжение эксплуатации на установленных параметрах;
- 2) продолжение эксплуатации с ограничением параметров;
- 3) ремонт;
- 4) доработка (реконструкция);
- 5) использование по иному назначению;
- 6) вывод из эксплуатации.

В зависимости от технического состояния ТУ и с учетом требований нормативных документов продление срока эксплуатации ТУ осуществляется на время до прогнозируемого наступления предельного состояния (остаточный ресурс) или на определенный период (поэтапное продление срока эксплуатации) в пределах остаточного ресурса.

Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» устанавливаются особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений [10, ст. 5.1].

Требования Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» не распространяются на безопасность технологических процессов, соответствующих

функциональному назначению зданий и сооружений, учету подлежат лишь возможные опасные воздействия этих процессов на состояние здания, сооружения или их частей [11, ст. 3].

Безопасность зданий и сооружений в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения [11, ст. 36].

Собственник здания или сооружения обязан принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, при прекращении эксплуатации здания или сооружения согласно Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений [11, ст. 37].

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации осуществляется в форме эксплуатационного контроля и государственного контроля (надзора) [11, ст. 37].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Что регулирует и определяет ФЗ-184?
2. Распространяется ли действие ФЗ-184 в области промышленной безопасности?
3. Что означает термин «техническое регулирование»?
4. Какими нормативными правовыми актами устанавливаются обязательные требования в сфере технического регулирования?
5. Что означает термин «технический регламент»?
6. Что является целью принятия технических регламентов?
7. Какие требования устанавливает технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»?
8. Что означает термин «безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации»?
9. Каков порядок принятия технических регламентов?
10. Кем и в какой срок утверждается и публикуется перечень документов по стандартизации?

11. Какие руководящие документы могут включаться в перечень документов по стандартизации?
12. С какой периодичностью документы, включенные в перечень по стандартизации, подлежат пересмотру и (или) актуализации?
13. Что подлежит подтверждению соответствия?
14. В отношении каких нормативных документов осуществляется подтверждение соответствия?
15. В каких целях осуществляется подтверждение соответствия?
16. Какой характер может носить подтверждение соответствия на территории РФ?
17. Что означает термин «подтверждение соответствия»?
18. Что означает термин «форма подтверждения соответствия»?
19. Что означает термин «оценка соответствия»?
20. Какие формы оценки соответствия могут содержаться в технических регламентах?
21. Что означает термин «декларирование соответствия»?
22. Что означает термин «декларация о соответствии»?
23. Что означает термин «сертификация»?
24. Что означает термин «сертификат соответствия»?
25. Что означает термин «система сертификации»?
26. Какая продукция может быть объектом обязательного подтверждения соответствия?
27. Кем утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия?
28. Какие существуют схемы декларирования соответствия?
29. Что означает термин «схема подтверждения соответствия»?
30. Каким руководящим документом определяется срок действия декларации о соответствии?
31. Каким руководящим документом определяется срок действия сертификата соответствия?
32. Как определяется срок действия сертификата соответствия?
33. Кто принимает декларацию о соответствии?
34. Что означает термин «заявитель»?
35. Кто и в каком порядке осуществляет обязательную сертификацию?

36. Что означает термин «орган по сертификации»?
37. Каким образом устанавливаются обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО, и формы оценки их соответствия?
38. В каких руководящих документах устанавливаются формы оценки соответствия обязательным требованиям к техническим устройствам, применяемым на ОПО?
39. Какие технические регламенты, устанавливающие требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО Вам известны?
40. Каким формам оценки соответствия подлежат машины и (или) оборудование, выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза?
41. В каких формах осуществляется подтверждение соответствия машин и (или) оборудования?
42. Какой процедуре не подлежат машины и оборудование, бывшие в эксплуатации или изготовленные для собственных нужд их изготовителей?
43. Каким образом обеспечивается соответствие машин и (или) оборудования техническому регламенту?
44. Кто имеет право проводить сертификацию технических устройств, применяемых на ОПО?
45. Кем осуществляется сертификация на подтверждение соответствия техническим регламентам таможенного союза?
46. Кто имеет право выдавать разрешения на применение технических устройств на ОПО?
47. Кому выдается разрешение на применение технических устройств на ОПО?
48. Какую процедуру проходят конкретные виды (типы) технических устройств, применяемые на ОПО, для целей государственного надзора за их безопасной эксплуатацией?
49. Какие процедуры обязаны проводить организации, эксплуатирующая ОПО, в отношении технических устройств, применяемых на ОПО?
50. Кто осуществляет работы по техническому обслуживанию технических устройств, применяемых на ОПО, и контроль за их проведением?

51. Какой алгоритм действий организации, эксплуатирующей технические устройства, применяемые на ОПО, необходим для успешной организации работы по безопасной эксплуатации ТУ?

52. В каких случаях технические устройства, применяемые на ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности?

53. В каких случаях дальнейшая эксплуатация технического устройства не допускается?

54. Каким образом рекомендуется планировать и проводить работы по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений?

55. Кто выполняет работы по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств?

56. Какие решения могут быть приняты по результатам проведенной работы по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации технических устройств?

57. На какой период времени может быть продлен срок эксплуатации технических устройств в зависимости от их технического состояния и с учетом требований нормативных документов?

58. Каким нормативным актом устанавливаются особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений?

59. Распространяются ли требования Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» на безопасность технологических процессов, соответствующих функциональному назначению зданий и сооружений?

60. Каким образом должна обеспечиваться безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации?

61. Кто должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, при прекращении эксплуатации здания или сооружения согласно Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений?

62. В какой форме осуществляется обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов эксплуатации?

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, а в установленных случаях создать систему управления промышленной безопасностью [9, ст. 11].

Контроль органов исполнительной власти за состоянием промышленной безопасности ОПО носит периодический характер и не является достаточным, поэтому в эксплуатирующих организациях появилась необходимость в постоянном внутреннем (оперативном) контроле, который получил название «производственный контроль».

Требования к порядку организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливает Правительство РФ [9, ст. 11].

Порядок организации и осуществления производственного контроля устанавливают «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.03.99 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» (далее — Постановление № 263).

Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными Постановлением № 263 [25, п. 10].

Положение о производственном контроле разрабатывает организация, эксплуатирующая ОПО [16, п. 3].

Производственный контроль в организации начинается с разработки и утверждения положения и назначения ответственных лиц [44].

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации. Заверенная руководителем эксплуатирующей организации копия положения о производственном контроле представляется в территориальные органы Ростехнадзора [16, п. 3].

За организацию и осуществление производственного контроля отвечает руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности [16, п. 5].

Производственный контроль предполагает участие всех работников ОПО, от рабочего до руководителя, в осуществлении контроля за соответствием фактического состояния ОПО требованиям промышленной безопасности, согласно обязанностям, изложенным в рабочих и должностных инструкциях соответственно.

Функции руководителей, специалистов и рабочих в области контроля за состоянием промышленной безопасности на ОПО отражаются в Положении о производственном контроле эксплуатирующей организации.

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

- на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;
- на специально назначенного работника — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;
- на руководителя службы производственного контроля — если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек [16, п. 5].

К основным задачам производственного контроля относят:

- обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности;

- контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- анализ состояния промышленной безопасности;
- разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий на ОПО и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств;
- контроль за соблюдением технологической дисциплины [16, п. 6].

К работнику, ответственному за осуществление производственного контроля, предъявляются следующие квалификационные требования:

- высшее техническое образование;
- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на ОПО отрасли;
- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности [16, п. 9].

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля определены в положении о производственном контроле, утверждаемом руководителем эксплуатирующей организации, а также в должностной инструкции и заключаемом с этим работником договоре (контракте) [16, п. 10].

Основные обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля должны соответствовать схеме, представленной на рисунке 6:

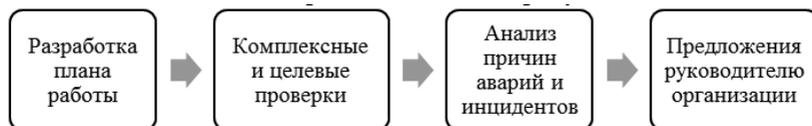


Рисунок 6 — Схема обязанностей работника, ответственного за осуществление производственного контроля

Также, в обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля, входит разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, подготовка к проведению экспертизы промышленной безопасности, участие в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан вносить руководителю организации следующие предложения:

- о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
- об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- о приостановлении работ, осуществляемых на ОПО с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников;
- об отстранении от работы на ОПО лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию;
- о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности [16, п. 11].

Эксплуатирующие организации представляют информацию об организации производственного контроля в Ростехнадзор или территориальные органы Ростехнадзора [9, ст. 11] [16, п. 14].

В Постановлении № 263 установлен перечень сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.

Ростехнадзор устанавливает требования к форме предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности [9, ст. 11].

Приказом Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 утверждены «Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее по тексту — приказ № 25) [37].

Ответственный за осуществление производственного контроля входит в состав службы производственного контроля предприятия, на которую возложены функции по контролю за выполнением организационными единицами эксплуатирующей организации плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, рекомендуемый перечень которых представлен в приказе № 25 [37].

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в Ростехнадзор или территориальные органы Ростехнадзора ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года [9, ст. 11], в соответствии с рекомендуемым образцом, приведенным в приложении к приказу № 25 [37, п.3].

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования ОПО, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий [16, п. 4].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Кто устанавливает требования к порядку организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности?
2. Какой нормативный акт устанавливает порядок организации и осуществления производственного контроля?
3. Кто разрабатывает положение о производственном контроле?
4. Когда положение о производственном контроле считается принятым?
5. Кто отвечает за организацию и осуществление производственного контроля?

6. На кого рекомендуется возлагать функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля в зависимости от численности работников ОПО?

7. Каковы основные задачи производственного контроля?

8. Какие квалификационные требования предъявляются к работнику, ответственному за осуществление производственного контроля?

9. В каком документе определены обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля?

10. Какие обязанности и права у работника, ответственного за осуществление производственного контроля?

11. Какие предложения обязан вносить работник, ответственный за осуществление производственного контроля, руководителю организации?

12. Куда эксплуатирующие организации представляют информацию об организации производственного контроля?

13. В каком нормативном акте установлен перечень сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности?

14. Кто устанавливает требования к форме предоставления сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности?

15. В каком нормативном правовом акте установлены требования к форме предоставления сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности?

16. В каком нормативном правовом акте представлен рекомендуемый перечень мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год?

17. Каковы сроки представления сведений об организации производственного контроля?

18. В каком виде допускается предоставлять сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Ростехнадзор?

19. Частью какой системы является производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности?

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию в соответствии с законодательством РФ [9, ст. 6].

Только в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ (далее по тексту — ФЗ-99) устанавливаются виды деятельности, подлежащие лицензированию в области промышленной безопасности [9, ст. 6].

Лицензированию в области промышленной безопасности подлежат следующие виды деятельности:

- 1) эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- 2) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности [13, ст. 12].

Эксплуатация взрывопожароопасных объектов характеризуется всеми видами работ с применением воспламеняющих, окисляющих, горючих, взрывчатых веществ, с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением, с получением расплавов черных и цветных металлов, а также ведением горных работ.

Эксплуатации химически опасных объектов подразумевает использование объектов получения, применения, переработки, хранения, транспортирования, уничтожения токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды.

При эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных объектов IV класса организации должны уведомлять уполномоченный орган о начале осуществления данных видов деятельности.

Цели лицензирования отдельных видов деятельности заключаются в предотвращении ущерба правам, законным интересам,

жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, обороне и безопасности государства [13, ст. 2].

Правительство РФ определяет федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, утверждает положения о лицензировании конкретных видов деятельности [13, ст. 5].

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» установлено, что Ростехнадзор является лицензирующим органом в области промышленной безопасности, которым были утверждены административные регламенты по выдаче лицензий на соответствующие виды деятельности [22].

Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 утверждено Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности [24].

Постановлением Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 утверждено Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности [23].

Заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг) при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, должен представлять уведомления о начале осуществления своей деятельности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору и иные федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ предоставлено право осуществлять отдельные функции в области промышленной безопасности [9, ст. 9].

Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 утверждены Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений. В соответствии с Правилами уведомление представляется в Ростехнадзор [21].

Лицензия — специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем

конкретного вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа [13, ст. 3].

Должностные лица лицензирующих органов имеют следующие права:

- запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, соискателей лицензий и лицензиатов сведения и документы, которые необходимы для осуществления лицензирования;
- проводить проверки соискателей лицензий и лицензиатов;
- выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
- применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности [2, ст. 7].

Лицензия действует бессрочно [13, ст. 9]. Кроме того, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять лицензионную деятельность, на всей территории Российской Федерации.

Соискатель для получения лицензии на эксплуатацию ОПО, предоставляет следующие документы:

- 1) заявление о предоставлении лицензии;
- 2) копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности;
- 3) опись прилагаемых документов [13, ст. 13].

Лицензионными требованиями к эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов — это в основном требования промышленной безопасности, установленные ФЗ-116, поэтому необходимы копии документов, подтверждающих выполнение этих требований [24].

Лицензирующий орган не вправе требовать от соискателя лицензии указывать в заявлении о предоставлении лицензии сведения, не предусмотренные в ст. 13 ФЗ-99, и представлять документы, не предусмотренные требованиями данной статьи.

5.10. Лицензионными требованиями к соискателю лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности являются:

а) наличие в штате соискателя лицензии как минимум трех экспертов, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством РФ, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для которых работа в этой организации является основной;

б) наличие зданий или нежилых помещений, используемых при осуществлении лицензируемой деятельности, а также оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения [23, п. 4].

Эксперты должны соответствовать требованиям, установленным федеральными нормами и правилами «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» [36].

Лицензирующий орган обязан принять решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов [13, ст. 14].

В ФЗ-99 установлен порядок принятия решений лицензирующим органом о предоставлении и переоформлении лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности [13, ст. 14].

Лицензия, выданная юридическому лицу, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизации в форме преобразования;
- изменения его наименования, адреса места нахождения;
- изменения адресов мест осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- изменения в соответствии с нормативным правовым актом РФ наименования лицензируемого вида деятельности, пе-

речней работ, услуг, которые выполняются, если необходимость переоформления лицензии определена этим нормативным правовым актом [19, ст. 18].

За предоставление или переоформление лицензии и выдачу дубликата лицензии, взимается в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах [19, ст. 10].

Лицензирующие органы осуществляют лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий. Лицензионный контроль осуществляется в форме проведения проверок соискателей лицензии и лицензиатов. Лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности [44].

Лицензионный контроль осуществляется в соответствии с ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ФЗ-99 и ФЗ-116 [13, ст. 19].

В отношении лицензиата предусмотрены следующие виды проверок, выполняемые лицензирующим органом: документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки [13, ст. 19].

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом, проводится плановая проверка лицензиата.

Лицензирующий орган может приостанавливать действие лицензии в следующих случаях:

- 1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом;

- 2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований [13, ст. 20].

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности [44].

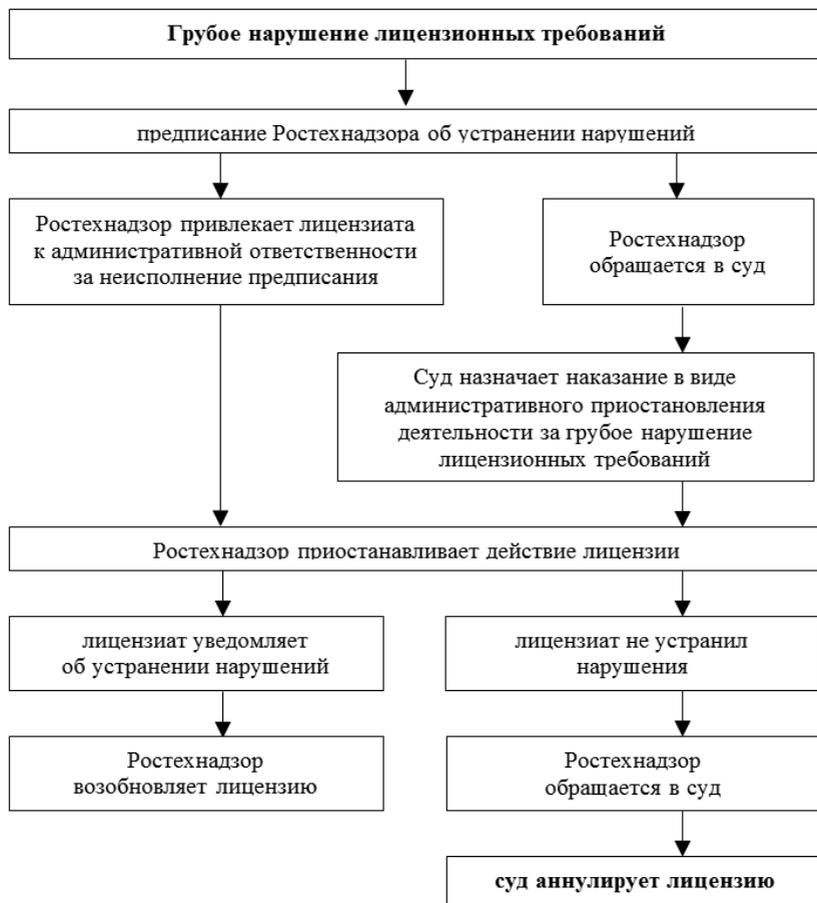


Рисунок 7 — Схема возможных последствий несоблюдения лицензиатом лицензионных требований

Административное приостановление деятельности назначается судьей. Административное приостановление деятельности за грубое нарушение требований промышленной безопасности может

быть принято должностным лицом Ростехнадзора. Такое решение вправе принимать руководитель Ростехнадзора и его заместители, а также руководители территориальных органов Ростехнадзора и их заместители [6, ст. 3.12; 23.1; 23.31].

Лицензирующий орган приостанавливает действие лицензии в случае вынесения решения суда или должностного лица Ростехнадзора о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу на срок административного приостановления деятельности лицензиата [13, ст. 20].

Лицензия может быть аннулирована, если в установленный судом, должностным лицом федерального надзорного органа срок лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований [13, ст. 20].

Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа [2, ст. 20].

Схема, отображающая возможные последствия несоблюдения лицензиатом лицензионных требований представлена на рисунке 7.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. В каких законах устанавливаются виды деятельности, подлежащие лицензированию в области промышленной безопасности?
2. Какие виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию?
3. Каковы цели лицензирования отдельных видов деятельности?
4. Каковы полномочия Правительства РФ при осуществлении лицензирования?
5. В какие федеральные органы исполнительной власти заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг) при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных произ-

водственных объектов IV класса опасности, должен представлять уведомления о начале осуществления своей деятельности?

6. Что означает понятие «лицензия»?

7. Какие права имеют должностные лица лицензирующих органов?

8. Какой срок действия лицензии установлен ФЗ-99?

9. Какие документы представляет соискатель для получения лицензии на эксплуатацию ОПО?

10. Какие требования являются лицензионными к соискателю лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности?

11. В какой срок лицензирующий орган обязан принять решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии?

12. В каком нормативном правовом акте установлен порядок принятия решений лицензирующим органом о предоставлении и переоформлении лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности?

13. В каких случаях лицензия, выданная юридическому лицу, подлежит переоформлению?

14. Взимается ли плата за предоставление или переоформление лицензии и выдачу дубликата лицензии, если да, то в соответствии с каким законодательством?

15. В соответствии с какими нормативными правовыми актами осуществляется лицензионный контроль?

16. Какие проверки предусмотрены лицензирующим органом в отношении лицензиата?

17. В каких случаях лицензирующий орган может приостанавливать действие лицензии?

18. В какой срок и на какой период времени в случае вынесения решения суда или должностного лица Ростехнадзора о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган приостанавливает действие лицензии?

19. В каких случаях лицензия может быть аннулирована?

20. Какие органы имеют право аннулировать лицензию?

ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основные требования к экспертизе промышленной безопасности установлены в ст. 13 ФЗ-116.

Экспертизе промышленной безопасности в соответствии с ФЗ-116 подлежит:

- документация на консервацию, ликвидацию ОПО;
- документация на техническое перевооружение ОПО, не входящая в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;
- обоснование безопасности ОПО, а также вносимые в него изменения [1, ст. 13].

Исчерпывающий перечень случаев экспертизы промышленной безопасности содержит ФЗ-116. В связи с этим, надзорные органы не могут потребовать от эксплуатирующей организации проведения экспертизы промышленной безопасности в других случаях. В соответствии со ст. 7 ФЗ-116 технические устройства, применяемые на ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Экспертизе промышленной безопасности не подлежит проектная документация на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию ОПО [9, ст. 8] [4, ст. 49].

Данная проектная документация подлежит экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности и к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности [9, ст. 13].

Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» [36]. Отдельные требования к проведению экспертизы также содержатся в федеральных нормах и правилах по соответствующим направлениям надзорной деятельности Ростехнадзора.

Цель проведения экспертизы промышленной безопасности состоит в оценке соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности [36, п. 13].

Право на проведение экспертизы промышленной безопасности имеют организации, имеющие лицензию на проведение экспертизы [9, ст. 13].

Основным условием получения лицензии является наличие в штате соискателя лицензии как минимум трех экспертов. Требования к экспертам устанавливают Правила проведения экспертизы. Экспертной организации запрещается проводить экспертизу в отношении ОПО, принадлежащих ей на праве собственности или ином законном основании.

Эксперту запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении ОПО, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой состоит эксперт [36, п. 10].

К проведению экспертизы промышленной безопасности можно привлекать лиц, не состоящих в штате экспертной организации [36, п. 18].

В состав группы экспертов могут быть включены эксперты, не состоящие в штате экспертной организации. Также иные организации или лица могут быть привлечены к проведению технического диагностирования, неразрушающего контроля технических устройств, к проведению обследований зданий и сооружений.

Срок для проведения экспертизы промышленной безопасности определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и документов. Срок проведения экспертизы может быть продлен по соглашению сторон [36, п. 14].

При проведении экспертизы промышленной безопасности устанавливаются полнота и достоверность документов, предоставленных заказчиком, проводится техническое диагностирование технических устройств, обследование зданий и сооружений на ОПО.

Результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности [9, ст. 13].

Заключение экспертизы промышленной безопасности подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертами, участвовавшими в проведении экспертизы, заверяется печатью экспертной организации и прошивается с указанием количества листов.

Заказчик должен представить заключение экспертизы промышленной безопасности в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган [9, ст. 13].

Эксплуатирующая организация, являющаяся заказчиком услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности, представляет заключение соответствующей экспертизы в территориальный орган Ростехнадзора, который вносит заключение в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявительных документов.

Порядок ведения реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, осуществляемого Ростехнадзором в соответствии с Административным регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, определен приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260.

Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности [9, ст. 13].

Под заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности, в соответствии с ФЗ-116, понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на ОПО, зданий и сооружений на ОПО, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности [9, ст. 13].

Введение понятия «заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности» позволяет привлекать недобросовестных экспертов к административной и уголовной ответственности [44].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. В каком нормативном правовом акте установлены основные требования к экспертизе промышленной безопасности?
2. Что подлежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии с ФЗ-116?
3. Какая проектная документация не подлежит экспертизе промышленной безопасности?
4. Какими нормативными правовыми актами устанавливаются требования к проведению экспертизы промышленной безопасности и к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности?
5. Какова цель проведения экспертизы промышленной безопасности?
6. Кто имеет право на проведение экспертизы промышленной безопасности?
7. Какое основное условие необходимо выполнить для получения лицензии на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности?

8. В отношении какого ОПО эксперту запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности?

9. Можно ли привлекать к проведению экспертизы промышленной безопасности лиц, не состоящих в штате экспертной организации?

10. Какой срок установлен для проведения экспертизы промышленной безопасности?

11. Что устанавливается и производится экспертной организацией при проведении экспертизы промышленной безопасности?

12. Что является результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности?

13. Каким образом оформляется результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности?

14. Куда должен заказчик представить заключение экспертизы промышленной безопасности?

15. В соответствии с каким нормативным правовым актом Ростехнадзор осуществляет ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности?

16. С какой даты заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано?

17. Что понимается под заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности в соответствии с ФЗ-116?

ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. АНАЛИЗ ОПАСНОСТИ И РИСКА

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает:

- всестороннюю оценку риска аварии;
- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на ОПО.

Разработка декларации промышленной безопасности обязательна для ОПО I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к ФЗ-116 (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ) [9, ст. 14].

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию ОПО, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию ОПО.

Перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления определяются Федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности [9, ст. 14] в следующих нормативных правовых актах:

— Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений (РД 03–14–2005), утвержденный приказом Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893 [27].

— Руководство по безопасности «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах», утвержденное приказом Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144 [39].

Декларация промышленной безопасности ОПО, находящегося в эксплуатации, разрабатывается вновь в следующих случаях:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр последней декларации промышленной безопасности;
- в случае изменения технологических процессов на ОПО либо увеличения более чем на 20% количества опасных веществ;
- в случае изменения требований промышленной безопасности;
- по предписанию Ростехнадзора в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации, сведениям, полученным в ходе осуществления государственного надзора [9, ст. 14].

Декларацию промышленной безопасности утверждает руководитель организации, эксплуатирующей ОПО [9, ст. 14].

За полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности несет ответственность руководитель организации, эксплуатирующей ОПО.

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на строительство, реконструкцию ОПО, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности [9, ст. 14].

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение ОПО, подлежит экспертизе промышленной безопасности в установленном порядке [9, ст. 13].

Экспертиза промышленной безопасности также проводится в отношении декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в составе документации на консервацию и ликвидацию ОПО, и вновь разрабатываемой декларации.

Кому поручено ведение реестра деклараций промышленной безопасности?

Федеральному органу исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом [9, ст. 14].

Декларация направляется в Ростехнадзор с целью внесения ее в реестр деклараций промышленной безопасности в течение 5 рабочих дней со дня поступления соответствующих документов, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 № 257.

Эксплуатирующая организация представляет декларацию промышленной безопасности органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам [17, п. 1].

Декларация представляется в порядке, который устанавливает Правительство РФ. «Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов» утверждены постановлением Правительства РФ от 11.05.1999 № 526 [17].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Что предполагает разработка декларации промышленной безопасности?

2. Для каких ОПО обязательна разработка декларации промышленной безопасности?

3. В составе какой документации разрабатывается декларация промышленной безопасности?

4. Кем и в соответствии с какими нормативными правовыми актами определяется перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления?

5. В каком случае декларация промышленной безопасности ОПО, находящегося в эксплуатации, разрабатывается вновь?

6. Кто утверждает декларацию промышленной безопасности?

7. Кто несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности?

8. Какой экспертизе подлежит декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на строительство, реконструкцию ОПО?

9. Какой экспертизе подлежит декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО?

10. Какой экспертизе подлежит вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности?

11. Кому поручено ведение реестра деклараций промышленной безопасности?

12. С какой целью эксплуатирующая организация должна направить декларацию промышленной безопасности после ее разработки?

13. В течении какого времени Ростехнадзор обязан внести предоставленную ему эксплуатирующей организацией декларацию промышленной безопасности в соответствующий реестр?

14. Каким нормативным правовым актом определен порядок предоставления Ростехнадзором государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности?

15. Кому эксплуатирующая организация представляет декларацию промышленной безопасности?

16. Каким нормативным правовым актом определен порядок представления эксплуатирующей организацией декларации промышленной безопасности ОПО в Ростехнадзор?

ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ И НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин [9, ст. 12]

Техническое расследование причин аварии на ОПО направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, лиц, виновных в происшедшей аварии, а также на разработку мер по устранению последствий аварий и профилактических мероприятий по их предупреждению [32, п. 9].

В нормативном документе, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности устанавливается порядок проведения технического расследования причин аварий на ОПО [9, ст. 12].

Таким нормативным правовым актом является приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» [32].

Обязанности организации, эксплуатирующей ОПО, в соответствии с ФЗ-116 в случае аварии или инцидента на ОПО:

- приостанавливать эксплуатацию ОПО;
- принимать меры по защите жизни и здоровья работников;
- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий;

- своевременно информировать Ростехнадзор, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на ОПО;
- принимать участие в техническом расследовании причин аварии;
- анализировать причины возникновения инцидента на ОПО, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике;
- вести учет аварий и инцидентов;
- представлять в Ростехнадзор или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов [9, ст. 9].

Организация, эксплуатирующая ОПО, на котором произошла авария или инцидент, передает оперативное сообщение в соответствующие органы:

- в территориальный орган Ростехнадзора;
- в вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);
- в орган местного самоуправления;
- в государственную инспекцию труда по субъекту РФ;
- в профсоюзную организацию;
- в страховую компанию;
- в соответствующий орган прокуратуры [32, п. 6].

Оперативное сообщение должно быть передано в течение 24 часов по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем.

Организация должна принять меры по сохранению обстановки на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий аварии и сохранять жизнь и здоровье людей. В этом случае обеспечивается документирование обстановки аварии (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись) [32, п. 6].

Техническое расследование причин аварии на ОПО проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа [9, ст. 12].

Специальная комиссия по техническому расследованию причин аварий на ОПО назначается приказом территориального органа Ростехнадзора или, в зависимости от характера и возможных последствий, аварии приказом Ростехнадзора.

Комиссия назначается в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии. Организация, эксплуатирующая ОПО, ее работники, организация, проводившая экспертизу промышленной безопасности, обязаны представлять комиссии всю необходимую информацию [32, п. 10].

В состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО включаются представители:

- органа исполнительной власти субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления;
- организации, эксплуатирующей ОПО (но не более 50% членов комиссии);
- федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности;
- вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);
- страховых компаний;
- профсоюзных организаций;
- других организаций в соответствии с законодательством РФ [32, п. 10].

При авариях, связанных с выбросом опасных веществ, в состав комиссии включается представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области охраны окружающей среды. В состав комиссии должно входить нечетное число членов.

Представители организации, эксплуатирующей ОПО, включаются в состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО в количестве не превышающем 50% от общего числа членов комиссии [32, п. 10].

Порядок технического расследования причин аварий на ОПО устанавливает обязательные требования для работников организаций, включаемых в состав назначаемых комиссий либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий [32, п.4].

Право принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии имеют Президент РФ или Правительство РФ [9, ст. 12].

Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами и т. п.) проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария. Учет аварий производится территориальным органом, в котором эти устройства зарегистрированы [32, п. 12].

Техническое расследование причин аварии, происшедшей при эксплуатации технических устройств, подлежащих регистрации (учету), но не зарегистрированных, проводится, а также учитывается территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария [32, п. 13].

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварий осуществляется организацией, эксплуатирующей ОПО, на котором произошла авария [9, ст. 12].

Акт технического расследования причин аварии должен быть составлен в течение 30 календарных дней [32, п. 14].

Комиссия оформляет акт по рекомендуемому образцу согласно приложению к Порядку расследования [32], а также готовит другие необходимые материалы. Мероприятия, которые осуществляет комиссия в ходе проведения расследования, приведены в п. 17, а перечень материалов технического расследования — в п. 24 Порядка расследования [32].

Материалы технического расследования включают в себя:

- 1) приказ о назначении комиссии по техническому расследованию;
- 2) акт технического расследования;

- 3) протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
- 4) письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (в случае такой необходимости) и другие решения председателя комиссии;
- 5) заключения экспертов (экспертных групп) об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическими материалами и т. п.;
- 6) докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противофонтанных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений о ходе ликвидации последствий аварии;
- 7) протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц организации, эксплуатирующей ОПО, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 8) заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации промышленно-производственного персонала ОПО и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- 9) справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба, в том числе экологического, от аварии;
- 10) акт о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве (при наличии пострадавших);
- 11) копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- 12) сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности, с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;
- 13) копию оперативного сообщения об аварии, направленного организацией, в которой произошла авария, в территориальный орган Ростехнадзора;
- 14) справку о причинах несвоевременного сообщения об аварии в территориальный орган Ростехнадзора (при сроке задержки более 24 часов);

15) копия приказа соответствующего территориального органа Службы о продлении сроков расследования причин аварии в случае, если расследование продлевалось;

16) другие материалы, характеризующие аварию, обстоятельства и причины ее возникновения.

К материалам технического расследования прилагается опись всех прилагаемых документов и необходимые фото- и видеоматериалы [32, п. 24].

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана направить результаты технического расследования причин аварии в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора, проводивший расследование, в соответствующие органы (организации), представители которых принимали участие в работе комиссии, в соответствующий орган прокуратуры и в другие органы (организации), определенные председателем комиссии.

Должно быть направлено по одному экземпляру материалов расследования не позднее 3 дней после окончания расследования [32, п. 26].

По результатам технического расследования руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности [32, п. 21].

Учет аварий ведется эксплуатирующей организацией в журнале учета аварий, происшедших на ОПО [32, п. 30].

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана представлять информацию о происшедших авариях по мотивированным запросам федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Организация предоставляет информацию о причинах возникновения аварий и принимаемых (принятых) мерах по их устранению (предупреждению) в течение 3 рабочих дней после получения запроса [32, п. 30].

Обязанность по установлению причин, анализу и учету инцидентов на ОПО, возложена на организацию, эксплуатирующую ОПО [9, ст. 9].

Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов на ОПО регламентируется документом, утвержденным организацией, эксплуатирующей ОПО [32, п. 32].

Приказом руководителя организации создается комиссия. Порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО должен быть включён в Положение о производственном контроле [44].

Результаты работы по установлению причин инцидентов на ОПО оформляются актом расследования причин инцидента по форме, установленной организацией [32, п. 34].

Учет инцидентов ведётся в журнале учета, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 5 к Порядку расследования [32].

Организация, эксплуатирующая ОПО, обязана сообщать информацию о происшедших инцидентах в территориальный орган Ростехнадзора не реже одного раза в квартал.

Территориальные органы Ростехнадзора осуществляют контроль учета инцидентов, проверку правильности проведения расследований инцидентов на ОПО, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований [32, п. 35].

Порядок расследования и учета несчастных случаев установлен статьями 227–231 Трудового кодекса РФ и постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях». Мы рассмотрим особенности расследования несчастных случаев, произошедших на ОПО.

Расследование несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) с работником, происшедшего в результате аварии на ОПО, проводится комиссией по техническому расследованию с составлением соответствующих актов [32, п. 14].

Состав комиссии по расследованию несчастного случая, происшедшего в организации, подконтрольной Ростехнадзору, утверждается руководителем территориального органа Ростехнадзора [7, ст. 229].

Возглавляет комиссию представитель этого органа. В состав комиссии включаются представители работодателя, представитель территориального объединения организаций профсоюзов, представители исполнительного органа страховщика [7, ст. 229].

Если несчастный случай не связан с эксплуатацией ОПО, комиссия создается приказом руководителя организации.

Расследование группового несчастного случая с числом погибших в результате аварии на ОПО более 5 человек проводится комиссией, в которую входят представители работодателя, Ростехнадзора, государственной инспекции труда и общероссийского объединения профессиональных союзов. Состав комиссии утверждает и возглавляет руководитель территориального органа Ростехнадзора [7, ст. 229].

Трудовым кодексом РФ для проведения расследования несчастного случая (тяжелого или со смертельным исходом) с работником в результате аварии на ОПО установлен срок в 15 дней [7, ст. 229.1].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. В каком нормативном правовом акте установлена обязательность проведения технического расследования причин каждой аварии на ОПО?

2. Для чего необходимо техническое расследование причин аварии на ОПО?

3. В каком нормативном документе устанавливается порядок проведения технического расследования причин аварий на ОПО?

4. Какой нормативный правовой акт устанавливает порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору?

5. Каковы обязанности организации, эксплуатирующей ОПО, в соответствии с ФЗ-116 в случае аварии или инцидента на ОПО?

6. Куда организация, эксплуатирующая объект, на котором произошла авария или инцидент, передает оперативное сообщение?

7. В течение какого времени организация, эксплуатирующая объект, на котором произошла авария или инцидент, передает оперативное сообщение в соответствующие инстанции?

8. Какие меры должны быть приняты организацией до начала расследования аварии?

9. Кем проводится техническое расследование причин аварии на ОПО?

10. Каким образом назначается специальная комиссия по техническому расследованию причин аварий на ОПО?

11. В какой срок назначается специальная комиссия по техническому расследованию причин аварий на ОПО после получения оперативного сообщения об аварии?

12. Кто включается в состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО?

13. В каком случае в состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО должен включаться представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области охраны окружающей среды?

14. В состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО должно входить четное или нечетное число членов?

15. В каком количестве представители организации, эксплуатирующей ОПО, включаются в состав комиссии по техническому расследованию причин аварий на ОПО?

16. Какой нормативный правовой акт устанавливает обязательные требования для работников организаций, включаемых в состав назначаемых комиссий либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий?

17. Кто имеет право принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии?

18. Каким территориальным органом Ростехнадзора проводится техническое расследование причин аварии, связанной с пере-

движными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами и т. п.)?

19. В каком территориальном органе Ростехнадзора проводится, а также учитывается техническое расследование причин аварии, произошедшей при эксплуатации технических устройств, подлежащих регистрации (учету), но не зарегистрированных?

20. Кем осуществляется финансирование расходов на техническое расследование причин аварий?

21. В какой срок должен быть составлен акт технического расследования причин аварии?

22. Какой нормативный правовой акт содержит рекомендуемый образец оформления акта технического расследования причин аварии на ОПО?

23. В каком нормативном правовом акте приведены мероприятия которые осуществляет комиссия в ходе проведения технического расследования причин аварии на ОПО?

24. В каком нормативном правовом акте приведен перечень материалов, необходимых для проведения технического расследования причин аварии на ОПО?

25. Какие документы включает в себя перечень материалов, необходимых для проведения технического расследования причин аварии на ОПО?

26. В какие органы организация, эксплуатирующая ОПО, обязана направить результаты технического расследования причин аварии?

27. В какой срок организация, эксплуатирующая ОПО, обязана направить результаты технического расследования причин аварии в соответствующие органы?

28. Какой локальный нормативный правовой акт по результатам технического расследования причин аварии издает руководитель организации, эксплуатирующей объект, на котором произошла авария?

29. Каким образом эксплуатирующей организацией ведется учет аварий, произошедших на ОПО?

30. В каких случаях, и в какие органы организация, эксплуатирующая ОПО, обязана представлять информацию о произошедших авариях?

31. В течение какого времени организация предоставляет информацию о причинах возникновения аварий и принимаемых мерах по их устранению после получения запроса?

32. На кого возложена обязанность по установлению причин, анализу и учету инцидентов на ОПО?

33. Чем регламентируется порядок проведения работ по установлению причин инцидентов на ОПО?

34. В какой локальный нормативный документ на предприятии должен быть включён порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО?

35. Каким образом оформляются результаты работы по установлению причин инцидентов?

36. Каким образом в эксплуатирующей организацией ведется учет инцидентов на ОПО?

37. В какие сроки организация, эксплуатирующая ОПО, обязана сообщать информацию о происшедших инцидентах в территориальный орган Ростехнадзора?

38. Какой орган исполнительной власти осуществляют контроль учета инцидентов, проверку правильности проведения расследований инцидентов на ОПО, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований?

39. Кем проводится расследование несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом) с работником, происшедшего в результате аварии на ОПО?

40. При несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) с работником, происшедшем в результате аварии на ОПО, расследует ли комиссия по техническому расследованию причин аварий на ОПО, обстоятельства и причины несчастного случая, произошедшего в результате аварии?

41. Кем утверждается состав комиссии по расследованию несчастного случая, происшедшего в организации, подконтрольной Ростехнадзору?

42. Кто возглавляет комиссию по расследованию несчастного случая, происшедшего в организации, подконтрольной Ростехнадзору?

43. Кто включается в состав комиссии по расследованию несчастного случая на ОПО?

44. В каком случае комиссии по расследованию несчастного случая на ОПО создается приказом руководителя эксплуатирующей организации?

45. Кем проводится расследование группового несчастного случая с числом погибших в результате аварии на ОПО более 5 человек?

46. Какие сроки установлены Трудовым кодексом РФ для проведения расследования несчастного случая (тяжелого или со смертельным исходом) с работником в результате аварии на ОПО?

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

Владелец ОПО в качестве компенсации гражданам, имеющим право на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца) в результате аварии или инцидента на ОПО, обязан выплатить 2 миллиона рублей [9, ст. 17.1].

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО осуществляется в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте [9, ст. 15].

Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» № 225-ФЗ от 27.07.2010 (далее по тексту — ФЗ-225) регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на ОПО.

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование относятся следующие производственные объекты?

- 1) ОПО, подлежащие регистрации в государственном реестре;
- 2) гидротехнические сооружения;
- 3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива;

4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), пассажирские конвейеры [12, ст. 5].

Объекты, расположенные в границах объектов использования атомной энергии не относятся к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование.

Страхователь — владелец опасного объекта, заключивший договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте [12, ст. 2], а также лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом и выполняющее функции владельца лифтов и платформ подъемных.

В соответствии со ст. 9 ФЗ-116 обязанность страховать свою ответственность за причинение вреда в результате аварии вменяется на владельцев ОПО (юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям).

Владелец опасного объекта — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющие эксплуатацию опасного объекта [12, ст. 2].

В случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию ввод в эксплуатацию ОПО не допускается.

Объект обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта — имущественные интересы владельца опасного объекта, связанные с его обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим [12, ст. 3].

Страховой риск — возможность наступления гражданской ответственности владельца опасного объекта вследствие причинения вреда потерпевшим в результате аварии или инцидента на ОПО в период действия договора страхования [12, ст. 3].

Страховой случай — наступление гражданской ответственности страхователя по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда потерпевшим в период действия договора обязательного страхования, которое влечет за собой обязанность страховщика произвести страховую выплату потерпевшим.

Право осуществлять обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО имеют страховщики, являющиеся страховыми организациями, имеющие лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством РФ [12, ст. 2].

Лицензия выдается в соответствии с законом РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 N 4015-1. Страховой надзор осуществляется Банком России. Страховой надзор включает в себя лицензирование страховой деятельности и ведение единого государственного реестра страховщиков [44].

Страховая сумма — денежная сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования.

Минимальные размеры страховых сумм для ОПО, в отношении которых законодательством предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности находятся в диапазоне от 10 млн руб. до 6,5 млрд руб. в зависимости от максимально возможного количества потерпевших, жизни и здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на ОПО [12, ст. 6].

Минимальные размеры страховых сумм для ОПО, в отношении которых законодательством не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности, составляют:

- для ОПО химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности — 50 млн руб.;
- для сетей газопотребления и газоснабжения — 25 млн руб.;
- для иных ОПО — 10 млн руб. [12, ст. 6].

Страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение страховой суммы и страхового тарифа.

Страховая премия (страховые взносы) — это плата за страхование, которую страхователь обязан внести страховщику в соответствии с договором страхования или законом.

Страховая премия = страховая сумма × базовый тариф × коэффициенты.

Коэффициенты к базовым ставкам страховых тарифов учитывают отсутствие страховых случаев, уровень безопасности объекта и вред, который может быть причинен в результате аварии на объекте [12, ст. 7].

На момент подготовки учебного пособия действуют базовые ставки страховых тарифов, установленные указанием Банка России от 09.01.2019 № 5052-У.

Договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО заключается на срок не менее чем 1 год.

Договор обязательного страхования заключается в отношении каждого опасного объекта. Документом, подтверждающим заключение договора обязательного страхования, является страховой полис установленного образца [12, ст. 10].

Порядок заключения, изменения, продления, расторжения договора обязательного страхования, в том числе перечень документов, необходимых для осуществления указанных процедур, определен положением Банка России от 28.12.2016 № 57441 «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [43].

Страхователь представляет страховщику для заключения договора обязательного страхования в отношении ОПО следующие документы:

- заявление по установленной форме;
- копию свидетельства о регистрации ОПО;
- копию документа, содержащего сведения, характеризующие ОПО, подготовленного для регистрации ОПО в государственном реестре;
- сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев — при заключении договора страхования на новый срок с другим страховщиком.

Представленные документы содержат сведения об ОПО, необходимые для определения размера страховой премии, уровне его

безопасности, о вреде, который может быть нанесен в результате аварии, и максимально возможном количестве потерпевших [43].

Контроль за исполнением владельцем опасного объекта обязанности по обязательному страхованию осуществляет Ростехнадзор [12, ст. 27].

При наступлении страхового случая потерпевший вправе предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении причиненного вреда [12, ст. 8].

Потерпевшими в результате аварии на ОПО признаются следующие лица:

- физические лица, включая работников страхователя, жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в том числе в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред;
- юридические лица, имуществу которых причинен вред [12, ст. 2].

Страховщик не возмещает по договору обязательного страхования:

- 1) вред, причиненный имуществу страхователя;
- 2) расходы потерпевшего, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих гражданско-правовых обязательств;
- 3) вред, причиненный имуществу потерпевшего, умышленные действия которого явились причиной аварии на опасном объекте;
- 4) убытки, являющиеся упущенной выгодой, в том числе связанные с утратой товарной стоимости имущества, а также моральный вред [12, ст. 8].

Страховщик освобождается от обязанности осуществить страховую выплату, если вред потерпевшим причинен в результате аварии на опасном объекте, произошедшей вследствие обстоятельств, предусмотренных п. 1 ст. 964 Гражданского кодекса РФ [5], а также в результате диверсий и террористических актов [12, ст. 8].

Максимальные размеры страховых выплат по договору обязательного страхования составляют:

- 1) два миллиона рублей — в части возмещения вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти каждого потерпевшего (кормильца);

2) не более 25 тысяч рублей — в счет возмещения расходов на погребение каждого потерпевшего;

3) не более двух миллионов рублей — в части возмещения вреда, причиненного здоровью каждого потерпевшего;

4) не более 200 тысяч рублей — в части возмещения вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности каждого потерпевшего;

5) не более 500 тысяч рублей — в части возмещения вреда, причиненного имуществу физического лица;

6) не более 750 тысяч рублей — в части возмещения вреда, причиненного имуществу юридического лица [12, ст. 6].

Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым указывается данный факт, утвержден Приказом МЧС России от 30.12.2011 г. № 795 [33].

Порядок определения размера страховой выплаты и ее осуществления, перечень необходимых документов определен Положением Банка России [43].

Страховщик обязуется произвести страховые выплаты потерпевшим при наступлении каждого страхового случая независимо от их числа в течение срока действия договора обязательного страхования в пределах страховой суммы.

Событие признается страховым случаем, если вред потерпевшим причинен в результате аварии на опасном объекте, произошедшей в период действия договора обязательного страхования [12, ст. 3].

Событие не признается страховым случаем, если вред, причиненный в период действия договора страхования, является результатом последствий или продолжающегося воздействия аварии, произошедшей до заключения договора обязательного страхования [44].

Страховщик обязан в течение 25 рабочих дней со дня установления причин аварии и получения заявления потерпевшего о страховой выплате, документов, подтверждающих причинение вреда и его размер, осуществить страховую выплату потерпевшему [12, ст. 12].

При наступлении страхового случая потерпевший предъявляет страховщику требование о возмещении причиненного вреда. Потерпевший направляет заявление вместе с документами, определенными Правилами обязательного страхования [43].

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. Какую сумму обязан выплатить владелец ОПО в качестве компенсации гражданам, имеющим право на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца) в результате аварии или инцидента на ОПО?

2. Какой закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на ОПО?

3. Какие производственные объекты относятся к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование?

4. Какие объекты не относятся к категории опасных, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование?

5. Кто является страхователем в соответствии с ФЗ-225?

6. Что включает в себя понятие «владелец опасного объекта» в соответствии с ФЗ-225?

7. В случае неисполнения владельцем ОПО обязанности по страхованию допускается ли ввод в эксплуатацию ОПО?

8. Что означает понятие «объектом обязательного страхования» гражданской ответственности владельца опасного объекта?

9. Что означает понятие «страховой риск»?

10. Что означает понятие «страховой случай»?

11. Кто имеет право осуществлять обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО?

12. В соответствии с каким нормативным правовым актом выдается лицензия на право осуществлять обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО?

13. Кем осуществляется страховой надзор?

14. Какие процедуры предусматривает страховой надзор?

15. Каковы минимальные размеры страховых сумм для ОПО, в отношении которых законодательством предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности?

16. Что означает понятие «страховая сумма»?

17. Каковы минимальные размеры страховых сумм для ОПО, в отношении которых законодательством не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности?

18. Как определяется страховая премия по договору обязательного страхования?

19. Что означает понятие «страховая премия»?

20. На какой срок заключается договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО?

21. Какой документ подтверждает факт заключения договора обязательного страхования?

22. Каким нормативным правовым актом определен порядок заключения, изменения, продления, расторжения договора обязательного страхования, в том числе перечень документов, необходимых для осуществления указанных процедур?

23. Какие документы страхователь представляет страховщику для заключения договора обязательного страхования в отношении ОПО?

24. Кто осуществляет контроль за исполнением владельцем опасного объекта обязанности по обязательному страхованию?

25. Какие лица признаются потерпевшими в результате аварии на ОПО?

26. Какой вред страховщик не возмещает по договору обязательного страхования?

27. Каковы максимальные размеры страховых выплат по договору обязательного страхования?

28. Какой нормативный правовой акт утверждает порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым указывается данный факт?

29. Какой нормативный правовой акт регламентирует порядок определения размера страховой выплаты и ее осуществления, перечень документов, подтверждающих право на страховую выплату?

30. При каком условии событие признается страховым случаем?

31. При каком условии событие не признается страховым случаем?

32. В какой срок со дня установления причин аварии и получения заявления потерпевшего о страховой выплате, документов, подтверждающих причинение вреда и его размер, страховщик обязан осуществить страховую выплату потерпевшему?

33. Какое требование потерпевший предъявляет страховщику при наступлении страхового случая?

ПОРЯДОК ПРЕДАТТЕСТАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ И АТТЕСТАЦИИ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДНАДЗОРНЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

В ст. 9 ФЗ-116 устанавливается обязательность проведения подготовки и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО, в области промышленной безопасности.

В данном случае, под работниками ОПО понимаются специалисты, имеющие высшее или среднее специальное образование, и персонал — лица рабочих профессий.

Одними из самых приоритетных задач, поставленных указом Президента [14], являются:

- совершенствование системы повышения квалификации работников организаций;
- совершенствование требований к программам подготовки, к аттестации и проверке знаний руководителей и специалистов.

Статья 14.1. «Подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности», введенная в действие Федеральным законом от 29.07.2018 № 271-ФЗ, дополнила ФЗ-116 требованиями, связанными с подтверждением компетентности работников ОПО.

Организация, эксплуатирующая ОПО, должна обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных в ст. 14.1 ФЗ-116 [9, ст. 9].

В целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности работники (члены аттестационных комиссий организаций, лица, осуществляющие производственный контроль, специалисты, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности), осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией ОПО, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО (далее по тексту — работники ОПО), обязаны не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством РФ [9, ст. 14.1].

В соответствии со ст. 76 Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности ОПО утверждаются Ростехнадзором.

Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца:

- при назначении на соответствующую должность;
- при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;
- при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации [1, ст. 14.1].

Работники, допустившие нарушения требований нормативных правовых актов, в соответствии с актом расследования причин аварии, подлежат внеочередной аттестации в области промышленной безопасности.

На рисунке 8 схематично представлены виды аттестаций в области промышленной безопасности.



Рисунок 8 — Виды аттестаций в области промышленной безопасности

Порядок организации работы по подготовке и аттестации работников ОПО, а также работников, осуществляющих подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности на момент издания учебного пособия представлен в Положении об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору РД 03–19–2007», утвержденном приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 [28].

При аттестации руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности проверяются знания в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения трудовых обязанностей [1, ст. 14.1], в соответствии с областями аттестации, определяемыми приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» [34].

Каждая область аттестации по вопросам промышленной безопасности имеет свой шифр тестовых заданий:

А.1 — Основы промышленной безопасности.

Б. — Специальные требования промышленной безопасности:

Б1. — Требования промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Б2. — Требования промышленной безопасности в нефтяной и газовой промышленности.

Б3. — Требования промышленной безопасности в металлургической промышленности.

Б4. — Требования промышленной безопасности в горной промышленности.

Б5. — Требования промышленной безопасности в угольной промышленности.

Б6. — Требования по маркшейдерскому обеспечению безопасного ведения горных работ.

Б7. — Требования промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления.

Б8. — Требования промышленной безопасности к оборудованию, работающему под давлением

Б9. — Требования промышленной безопасности к подъемным сооружениям.

Б10. — Требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ.

Б11. — Требования промышленной безопасности на объектах хранения и переработки растительного сырья.

Б12. — Требования промышленной безопасности, относящиеся к взрывным работам

Г. — Энергетическая безопасность:

Г1. — Требования к порядку работы в электроустановках потребителей.

Г2. — Требования к порядку работы на тепловых энергоустановках и тепловых сетях.

Г3. — Требования к эксплуатации электрических станций и сетей.

Д. — Требования безопасности гидротехнических сооружений:

В соответствии с приказом [34] дополнительно дифференцируются по наименованию тестовых заданий, в зависимости от категория работников и отрасли промышленного производства, следующие области аттестации: Б1. — Б12., Г1. — Г3. и Д.

Каждая из представленных выше областей аттестации имеет перечень обязательных для изучения нормативных правовых актов, по которым членами аттестационных комиссий должны быть заданы вопросы аттестуемому работнику.

Проверка знаний проводится в электронном виде в форме тестирования с применением средств Единого портала тестирования.

Аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности проводится в комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, или комиссиях, формируемых организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности [9, ст. 14.1].

Категории работников, проходящих аттестацию в области промышленной безопасности в аттестационных комиссиях, формируемых Ростехнадзором, определяются Правительством РФ [9, ст. 14.1].

Если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой Ростехнадзором [9, ст. 14.1].

Работники, не прошедшие аттестацию по промышленной безопасности не допускаются к работе на ОПО [9, ст. 14.1].

Лица, допускаемые к работе на ОПО, должны удовлетворять соответствующим квалификационным требованиям и не иметь медицинских противопоказаний к указанной работе [9, ст. 9].

Квалификация работника — это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника [7, ст. 195.1].

Профессиональные стандарты содержат требования к знаниям и умениям работника. При отсутствии профессиональных стандартов требования к знаниям и умениям работника содержатся:

- для должностей руководителей, специалистов и других служащих — в едином квалификационном справочнике (ЕКС);
- для рабочих профессий — в едином тарифно-квалификационном справочнике (ЕТКС).

Профессиональный стандарт — это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности [7, ст. 195.1].

Профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в случаях, если федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования

к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции [7, ст. 195.3].

Подготовка работников, для которых не требуется аттестация в области промышленной безопасности, осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности [9, ст. 14.1].

Допуск рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Ростехнадзору, к самостоятельной работе оформляется приказом по организации [28, п. 27].

На момент подготовки учебного пособия действует «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору РД 03–20–2007 [29]», утвержденное приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37. В дальнейшем требования к персоналу будем искать в соответствующих ФНиП.

Проверка знаний рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Ростехнадзору, проводится в аттестационной комиссии эксплуатирующей организации не реже 1 раза в 12 месяцев [29, п. 26].

Требования к персоналу организации, эксплуатирующей ОПО, представлены на рисунке 9 в виде схемы:

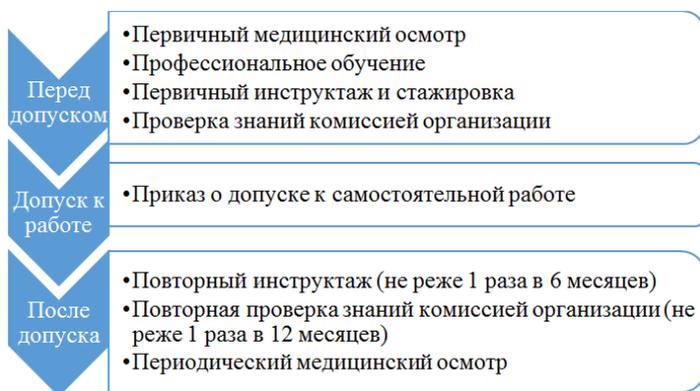


Рисунок 9 — Порядок допуска рабочих основных профессий к самостоятельной и безопасной работе на ОПО

Первичный и периодический медицинские осмотры проводятся в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н [32].

Профессиональное обучение в области промышленной безопасности имеют право проводить только организации, имеющие соответствующую лицензию. При необходимости работодатель может направить работника (с его согласия) на независимую оценку квалификации.

В дополнение к профессиональной подготовке по вопросам промышленной безопасности требуется обучение персонала безопасным методам и приемам выполнения работ (с отработкой практических действий) в соответствии с правилами по охране труда при работах на высоте, в электроустановках, при производстве погрузочно-разгрузочных работ и т. п.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ

1. В каком нормативном правовом акте устанавливается обязательность проведения подготовки и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО?

2. В каких случаях проводится первичная аттестация работников в области промышленной безопасности?

3. Какие работники обязаны не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в области промышленной безопасности?

4. Кем определяются категории работников, обязанных не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в области промышленной безопасности?

5. Кем утверждаются типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности ОПО?

6. В каких случаях проводится первичная аттестация работников в области промышленной безопасности?

7. В течении какого времени работник обязан пройти первичную аттестацию в области промышленной безопасности?

8. Какие работники подлежат внеочередной аттестации в области промышленной безопасности?

9. Какие существуют виды аттестаций в области промышленной безопасности?

10. В каком нормативном правовом акте установлен порядок организации работы по подготовке и аттестации работников ОПО, а также работников, осуществляющих подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности?

11. Какие знания проверяются при аттестации руководителей и специалистов по вопросам промышленной безопасности?

12. В каком нормативном правовом акте определены области аттестации по промышленной безопасности руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору?

13. По каким областям аттестации по промышленной безопасности руководители и специалисты организаций, поднадзорных Ростехнадзору, могут проходить проверку знаний?

14. В каком виде и в какой форме осуществляется проверка знаний в области промышленной безопасности работников ОПО?

15. В каких аттестационных комиссиях проводится аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности?

16. Кто определяет категории работников, обязанных проходить аттестации в области промышленной безопасности в Центральной и территориальных аттестационной комиссии Ростехнадзора?

17. В каких комиссиях могут проходить аттестацию специалисты при отсутствии в организации аттестационной комиссии?

18. Какие требования предъявляются к работникам, не прошедшим аттестацию по промышленной безопасности?

19. Какие требования устанавливает ФЗ-116 к лицам, допускаемым к работе на ОПО?

20. Что означает термин «квалификация работника»?

21. Что означает термин «профессиональный стандарт»?

22. В каких случаях профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями?

23. Как осуществляется подготовка работников, для которых не требуется аттестация в области промышленной безопасности?

24. Каков порядок допуска рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Ростехнадзору?

25. В каком нормативном правовом акте установлен порядок организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Ростехнадзору?

26. В какой аттестационной комиссии проводится проверка знаний рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Ростехнадзору?

27. С какой периодичностью должна проводиться проверка знаний рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Ростехнадзору?

28. Какие организации имеют право проводить профессиональное обучение в области промышленной безопасности

29. Какое обучение персонала эксплуатирующей организации необходимо проводить в дополнение к профессиональной подготовке по вопросам промышленной безопасности?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии последовательно дается исчерпывающий материал, необходимый для успешного прохождения всех форм аттестации, предусмотренных учебным процессом, по основам промышленной безопасности. Достаточно подробно описаны общие требования промышленной безопасности к ОПО, эксплуатирующим их работникам и организациям.

Ссылки на актуальные нормативные правовые акты и источники по основам промышленной безопасности, действующие на момент издания учебного пособия, позволяют обучающемуся быстро сориентироваться в правовом поле общих требований промышленной безопасности.

В каждом разделе представлена удобная навигация по Федеральным законам, техническим регламентам Таможенного союза и РФ, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, а также Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности, утвержденным Ростехнадзором.

Данное учебное пособие отвечает требованиям Приказа Минтруда России от 04.08.2014 № 524н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда», определяющего особые условия допуска к работе специалистов по охране труда при наличии у работодателя ОПО.

Изучение материала, представленного в учебном пособии, дает возможность обучающимся по направлению подготовки «Техносферная безопасность», приобрести следующие общекультурные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции на уровне:

бакалавриата (шифр 20.03.01): ОК-7, ОПК-3, ПК-12, ПК-18;
магистратуры (шифр 20.04.01): ПК-2, ПК-15, ПК-19, ПК-25.

Коллектив кафедры безопасности жизнедеятельности желает своим студентам достойно пройти аттестацию по общим требованиям промышленной безопасности и применить полученные знания при прохождении производственной и преддипломной практики, подготовке выпускной квалификационной работы, а также успешно интегрироваться в систему управления охраной труда и промышленной безопасности по месту работы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011): Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (ред. от 16.05.2016) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

2. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011): Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (ред. от 25.10.2016) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 27.06.2019): принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года: одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2) : федер. закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм. от 03.07.2019): принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.07.2019): принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации : федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019): принят Государствен-

ной Думой 21 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

8. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.07.2019): принят Государственной Думой 24 мая 1996 года: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

9. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : федер. закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 29.07.2018): принят Государственной Думой 20 июня 1997 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

10. О техническом регулировании : федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017): принят Государственной Думой 15 декабря 2002 года: одобрен Советом Федерации 18 декабря 2002 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

11. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений : федер. закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013): принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года: одобрен Советом Федерации 25 декабря 2009 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

12. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте : федер. закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018): принят Государственной Думой 16 июля 2010 года: одобрен Советом Федерации 19 июля 2010 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

13. О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 17.06.2019): принят Государственной Думой 22 апреля 2011 года: одобрен Советом Федерации 27 апреля 2011 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

14. Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу : указ Президента РФ

от 06.05.2018 № 198 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

15. О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов : Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 (ред. от 28.02.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

16. Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте : Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 (ред. от 28.02.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

17. Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов : Постановление Правительства РФ от 11.05.1999 № 526 (ред. от 21.06.2013) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

18. О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 06.07.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

19. О государственном строительном надзоре в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 (ред. от 16.02.2019) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

20. О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий : Постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 22.10.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

21. Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности : Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 (ред. от 12.11.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

22. Об организации лицензирования отдельных видов деятельности : Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 (ред.

от 10.11.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

23. О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности : Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 (ред. от 30.05.2017) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

24. О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности : Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 (ред. от 16.02.2019) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

25. Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасности : постановление Правительства РФ от 26.06.2013 № 536 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

26. Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах : постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

27. Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений (РД 03–14–2005) : приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893 (ред. от 15.08.2017) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

28. Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03–19–2007) : приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (ред. от 30.06.2015) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

29. Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03–20–2007) : приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (ред. от 30.06.2015) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

30. Об организации работы аттестационных комиссий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 12.07.2010 № 591 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

31. Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда : приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (ред. от 06.02.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

32. Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (ред. от 15.08.2017) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

33. Об утверждении Порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт : приказ МЧС России от 30.12.2011 № 795 (ред. от 14.07.2016) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

34. Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 (ред. от 17.04.2019) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

35. Об утверждении Федеральных норм и правил «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» : приказ Ростехнадзора от 15.06.2013 № 306 (ред. от 12.07.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

36. Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» : приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (ред. от 28.07.2016) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

37. Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору : приказ Ростехнадзора от 23.01.2014 № 25 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

38. Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах : приказ Ростехнадзора от 12.02.2016 № 48 (ред. от 09.10.2017) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

39. Об утверждении руководства по безопасности «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» : приказ Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

40. Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов : приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

41. Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов : приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 (ред. от 09.04.2018) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

42. Об утверждении перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: раздел I «Технологический, строительный, энергетический надзор» (П-01-01-2017) : приказ Ростехнадзора от 10.07.2017 № 254 (ред. от 14.02.2019) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

43. Положение о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте: утв. Банком России от 28.12.2016 № 574-П [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.

44. Игумнов, С. Г. Основы промышленной безопасности в вопросах и ответах. Учебное пособие: 6-е изд., перераб. и доп. — СПб. : Изд-во ДЕАН, 2019. — 112 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на объектах

Требования промышленной безопасности	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Лицензирование (для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО)	+	+	+	
Уведомление о начале деятельности (для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО)				+
Режим постоянного надзора	+			
Плановые проверки не чаще, чем 1 раз в течение 1 года	+	+		
Плановые проверки не чаще, чем 1 раз в течение 3 лет			+	
Внеплановые проверки	+	+	+	+
Разработка декларации промышленной безопасности	+	+		
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Российское законодательство в области промышленной безопасности	5
Российское законодательство в области градостроительной деятельности	20
Государственное регулирование промышленной безопасности	34
Регистрация опасных производственных объектов	51
Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности. Порядок организации системы управления промышленной безопасностью.....	63
Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности.....	75
Техническое регулирование. Требования к техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на опасных производственных объектах.....	83
Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.....	98
Лицензирование в области промышленной безопасности	104
Экспертиза промышленной безопасности	112
Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска	117
Порядок расследования причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.....	121
Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.....	133
Порядок предаттестационной подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору	142
Заключение	151
Список использованных источников	153
Приложение.....	160

Учебное издание

Газя Геннадий Владимирович

**НАВИГАТОР ПО ОСНОВАМ
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Выпускающий редактор Е. И. Осянина
Подготовка оригинал-макета О. В. Майер

Подписано в печать 29.07.2019. Формат 60x84/16.
Усл. печ. л. 9,5. Тираж 120 экз. Заказ 844.

Издательство «Бук». 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.
Отпечатано в издательстве «Бук»