



ЮГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Дисциплина:

Промышленная безопасность на предприятии

**Тема: «Законодательство в области промышленной
безопасности»**



- Российское законодательство в области промышленной безопасности
- Государственное регулирование промышленной безопасности
- Регистрация опасных производственных объектов
- Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности
- Требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО
- Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности
- Лицензирование в области промышленной безопасности





Целью промышленной безопасности является предупреждение аварий на ОПО и обеспечение готовности эксплуатирующих ОПО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий





Нормативные правовые акты субъектов РФ не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности [ст.72 Конституции РФ].

В ст.71 Конституции РФ указано, что «безопасность» находится в ведении Российской Федерации.





ОПО подразделяют на четыре класса опасности:

I класс опасности – ОПО чрезвычайно высокой опасности

II класс опасности – ОПО высокой опасности

III класс опасности – ОПО средней опасности

IV класс опасности – ОПО низкой опасности



Нормы ФЗ-116 «О промышленной безопасности ОПО» распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности ОПО на территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права





Виды деятельности в области промышленной безопасности:

- Проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация ОПО
- Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на ОПО
- Проведение экспертизы промышленной безопасности
- Подготовка и переподготовка работников ОПО в необразовательных учреждениях



Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в ФЗ-116, др. ФЗ, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, а также Федеральных норм и правилах в области промышленной безопасности

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании



ЮГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Признак идентификации ОПО	Класс опасности			
	I	II	III	IV
Наличие опасных веществ	+	+	+	+
Хранение и уничтожение химического оружия, спецхимия	+			
Бурение и добыча нефти, газа и газового конденсата		+	+	+
Газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления		+	+	
Использование оборудования, работающего под избыточным давлением			+	+
Использование грузоподъемных механизмов			+	+
Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов		+	+	
Ведение подземных горных работ	+	+		
Ведение открытых горных работ		+	+	+
Ведение работ по обогащению полезных ископаемых		+	+	
Образование горючих пылей при хранении, переработка или использование растительного сырья			+	+

Российское законодательство в области промышленной безопасности

Федеральные законы Российской Федерации

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ

«О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ

«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте» от 27.07.2010г. №225

«О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. № 99

Кодексы Российской Федерации

Трудовой кодекс от 13.12.01 г. № 198-ФЗ

Гражданский кодекс от 26.01.96 г. № 14-ФЗ

Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.01 г. № 195-ФЗ

Уголовный кодекс от 13.06.96 г. № 63-ФЗ

Постановления Правительства Российской Федерации

«О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30.07.04 г. № 401 с приложением

«О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24.11.98 г. № 1371 с приложением

Постановления Ростехнадзора

Приказ Ростехнадзора от 06.11.2013 №520 Об утверждении ФНиП «Правила безопасности для ОПО магистральных трубопроводов»

Административный регламент Ростехнадзора по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах

«Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов» (РД 03-616-03) от 19.06.03 г. № 138, с изм. [РДИ 03-633(616)-04]



Федеральные законы

- №116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г.
- № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010г.
- № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности » от 04.05.2011г.



Постановления Правительства РФ

- № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24.11.1998г.
- № 1540 «О применении технических устройств на опасных производственных объектах» от 25.12.1998г.
- № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» от 10.03.1999г.
- №401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 30.07.2004г.
- № 389 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» от 22.06.2006г.
- № 429 «О лицензировании эксплуатации химически опасных производственных объектов» от 14.07.2006г.
- № 599 «Об утверждении Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов» от 12.08.2008г.
- № 916 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 03.11.2011г.



Приказы Ростехнадзора

- №37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 29.01.2007г. (РД 03-19-2007)
- № 37 «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 29.01.2007г. (РД 03-20-2007)
- № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению гос. функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению гос. реестра опасных производственных объектов» от 04.09.2007г.
- № 112 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению гос. функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах» от 29.02.2008г.
- №480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» от 19.08.2011г.



Приказы Минприроды России

- № 202 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору гос. функции по осуществлению лицензирования эксплуатации химически опасных производственных объектов» от 30.06.2009г.
- № 237 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору гос. функции по осуществлению лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов» от 30.07.2009г.



- Приказ Ростехнадзора от 6 ноября 2013 г. N 520 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов". Зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2013 г., регистрационный N 30605
- Приказ Ростехнадзора от 12 марта 2013 г. N 101 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности". Зарегистрирован Минюстом России 19 апреля 2013 г., регистрационный N 28222

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ

Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 №823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 №825 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»

Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 №492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»

Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 №480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной...»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ (извлечения)

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (извлечения)

Федеральный закон от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 №916 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 №1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (извлечения)

Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 №263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»

Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 №730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Постановление Правительства РФ от 26.06.2013 №536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»

Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 №538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

Приказ Ростехнадзора от 15.07.2013 №306 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»

Постановление Правительства РФ от 11.05.1999 №526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Что является основной целью Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»?

Настоящий Федеральный закон имеет основную цель направленную на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На кого распространяются нормы Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»?

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Промышленная безопасность опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» - это:

промышленная безопасность опасных производственных объектов - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

Что входит в понятие **«авария»** в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»?

авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

Что входит в понятие **«инцидент»** в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»?

инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Что понимается под обоснованием безопасности опасного производственного объекта?

обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации.

В каком случае разрабатывается обоснование безопасности опасного производственного объекта?

В случае, если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности (разрабатывается) обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

На какие классы опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются опасные производственные объекты?

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Что понимается под требованиями промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»?

Какие нормативные документы не могут приниматься по вопросам промышленной безопасности?

Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Какой экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» подлежит обоснование безопасности опасного производственного объекта?

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

В какой срок организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, при внесении изменений в обоснование безопасности опасного производственного объекта, должна направить их в Ростехнадзор?

Обоснование безопасности опасного производственного объекта ... направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней...

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Уполномочены ли иные федеральные органы исполнительной власти, помимо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществлять специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности?

1. В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент Российской Федерации или по его поручению Правительство Российской Федерации определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности имеют подведомственные им территориальные органы, создаваемые в установленном порядке.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Какого права не имеют должностные лица Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?

Должностные лица федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

а) запрашивать и получать информацию и документы

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности о назначении проверки посещать опасные производственные объекты

в) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания

г) составлять протоколы об административных правонарушениях

д) направлять в уполномоченные органы материалы

е) давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

Что является основанием для включения опасных производственных объектов II класса опасности в ежегодный план проведения плановых проверок?

а) принятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта опасного производственного объекта, в том числе используемых при эксплуатации опасного производственного объекта зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;

в) окончания проведения последней плановой проверки.

5.1. Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

В каком случае внеплановая выездная проверка может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры без согласования с ним?

7. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

б) поступление в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности обращений и заявлений

Кто устанавливает порядок осуществления постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах I класса опасности?

Порядок осуществления постоянного государственного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изучение основных положений законодательной базы

Тема 1. Российское законодательство в области промышленной безопасности

В каком случае должностные лица Ростехнадзора вправе **привлекать к административной ответственности лиц**, виновных в нарушении требований промышленной безопасности?

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, должностные лица Ростехнадзора вправе привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований промышленной безопасности.

В каком нормативном правовом акте содержится перечень критериев, по которым **производственный объект относится к категории опасных?**

В Федеральном законе от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».