

А. Г. Ветошкин

# ОСНОВЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В двух частях

Часть II



«Инфра-Инженерия»

Страница 228-254

## **ГЛАВА 12. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА**

*Государственный пожарный надзор* - это осуществляемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, специальный вид государственной надзорной деятельности по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности, пресечению их нарушений и принятию мер по результатам проверки.

Вопросам государственного надзора и контроля за обеспечение государственной безопасности Российской Федерации в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций придается большое значение, о чем свидетельствует ряд принятых государственных документов:

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Приказ МЧС России от 29.12.2006 № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

- Постановление Правительства России от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

Наличие в нашей стране системы общеобязательных нормативных документов, строгое соблюдение содержащихся в них требований являются основой внедрения рациональных проектных решений, современных методов строительного производства, важнейшим средством повышения эффективности строительства и позволяют разрабатывать и внедрять систему противопожарной защиты зданий и сооружений на стадиях проектирования, строительства и реконструкции объектов.

Большое место в подготовке специалистов в области пожарной безопасности занимает изучение методов организации надзора при проектировании и строительстве объектов экономики. Первостепенное значение имеет в этом плане разработка общих и частных методик проведения обследований действующих объектов, новостроек или проверки соответствия технических решений в проектных материалах требованиям пожарной безопасности.

### **12.1. Структура и функции государственного пожарного надзора**

Основными документами, регламентирующими организацию и осуществление государственного пожарного надзора в Российской Федерации и перспективы его развития, являются: федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты, положения и нормы федеральных органов власти.

Статья 32 Федерального закона «О техническом регулировании»

определяет, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основной задачей федерального государственного пожарного надзора (ГПН) является осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по проведению проверки соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам этой проверки.

В соответствии с Концепцией единой системы государственных надзоров в качестве объекта надзора рассматриваются объекты защиты, для которых законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены обязательные требования в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и которые отнесены к компетенции надзорных органов МЧС России.

Соответственно органом надзора являются структурные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ЧС), обеспечения пожарной безопасности и его территориальные органы.

Направления деятельности по организации и осуществлению ГПН установлены законодательными и иными НПА РФ в области пожарной безопасности.

К основным направлениям деятельности ГПН относятся:

- организация и осуществление мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими лицами (организациями), должностными лицами и гражданами;

- организация и осуществление противопожарной пропаганды и обучения населения и работников организаций мерам пожарной безопасности,

- учёт пожаров и их последствий;

- организация разработки, подготовки и утверждение самостоятельно или совместно с органами государственной власти нормативных документов по пожарной безопасности;

- проведение дознания по делам о пожарах и производство по делам об административных правонарушениях.

Органы государственного пожарного надзора, осуществляющие контроль за соблюдением действующих норм и правил пожарной безопасности, обязаны знать противопожарные требования нормативных документов, актов, положений и правильно их применять.

Организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок

организации и осуществления деятельности органов ГПН установлены Положением о государственном пожарном надзоре (Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290).

### **12.1.1. Сферы деятельности государственного пожарного надзора**

Органы государственного пожарного надзора (ГПН) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Предметом государственного надзора за выполнением требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами является:

- соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, в том числе на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;
- соблюдение требований пожарной безопасности организациями и гражданами на объектах защиты, используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;
- соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;
- соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;
- выполнение предписаний органов государственного пожарного надзора;
- проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

- организуют и проводят проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты;
- производят в соответствии с законодательством Российской Федерации дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;
- ведут в установленном порядке производство по делам об

административных правонарушений в области пожарной безопасности;

- осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

- осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти,

- в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- рассматривают обращения и жалобы организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

- осуществляют прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

### **12.1.2. Органы государственного пожарного надзора, их функции и полномочия**

Исполнение государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и его территориальными органами.

*К органам государственного пожарного надзора (ГПН) относятся:*

- 1) *Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России* - структурное подразделение центрального аппарата Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

- 2) *управления государственного пожарного надзора территориальных органов Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий* - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- 3) *управления (отделы, отделения) государственного пожарного надзора территориальных органов Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий* - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

- 4) *отделы (отделения, инспекции, группы) государственного пожарного надзора подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых*

административно-территориальных образованиях.

Органы государственного пожарного надзора руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органы государственного пожарного надзора осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, а также на систематическое наблюдение за исполнением требований пожарной безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

Органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

1) организуют и осуществляют надзор за соблюдением требований пожарной безопасности федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

2) проводят в соответствии с законодательством РФ дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

3) ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности;

4) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

5) определяют должностных лиц органов государственного пожарного надзора для проведения мероприятий по контролю и для включения в состав комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке законченных строительством (реконструкцией) объектов;

6) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

7) рассматривают обращения и жалобы граждан и организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Деятельность органов ГПН осуществляется на основе подчинения нижестоящих органов ГПН вышестоящим.

Органы ГПН и государственные инспектора по пожарному надзору в

соответствии с компетенцией проводят мероприятия по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах защиты с учетом критериев и требований, изложенных в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности, и принимают предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по их результатам в отношении:

- руководителей федеральных органов исполнительной власти;
- руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- руководителей органов местного самоуправления;
- собственников имущества;
- лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководителей организаций;
- лиц, в установленном порядке назначенных ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- юридических лиц;
- должностных лиц в пределах их компетенции;
- лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели);
- граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- планирование проверок в органах ГПН;
- проведение плановых и внеплановых проверок в отношении собственников объектов защиты;
- снятие с производства, прекращение выпуска и приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих обязательным требованиям пожарной безопасности;
- рассмотрение письменных заявлений физических и юридических лиц о выдаче заключений о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности;
- оформление результатов и принятие мер по результатам проверок;
- регистрация и учет проверок;
- проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию органов ГПН;
- рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов ГПН;
- участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения государственных инспекторов по пожарному надзору.

Основным методом осуществления органами государственного пожарного надзора своих функций является проведение проверочных мероприятий.

### **12.1.3. Права, обязанности и ответственность должностных лиц государственного пожарного надзора**

Государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, *имеют право:*

1. осуществлять организацию деятельности государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности организациями, а также должностными лицами и гражданами;

2. проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов, в том числе в нерабочее время, в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений;

3. требовать представления документов, информации, образцов (проб) продукции, если они относятся к предмету проверки;

4. входить беспрепятственно в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в жилые и иные помещения, на земельные участки граждан при наличии достоверных данных о нарушении требований пожарной безопасности, создающем угрозу возникновения пожара и (или) угрозу безопасности людей;

5. давать руководителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, должностным лицам и гражданам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности;

6. проводить в организациях, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы, выборочные проверки для определения соответствия разрабатываемой ими проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности;

7. прекращать кратковременно, до рассмотрения дела судом, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, деятельность филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатацию агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществление отдельных видов деятельности (работ), оказание услуг, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы возникновения пожара и (или) угрозы жизни или здоровью людей и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно;

8. вносить в соответствующие организации и представлять соответствующим должностным лицам в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в области пожарной безопасности;

9. участвовать с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке законченных строительством (реконструкцией) объектов;

10. составлять протоколы, рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать в соответствии с законодательством Российской Федерации административные наказания за нарушения требований пожарной безопасности.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора **обязаны**.

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы организаций и граждан;

3) проводить проверку на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о ее проведении в соответствии с ее назначением в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) в установленном порядке предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации, гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) в установленном порядке знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений требований пожарной безопасности, соответствие указанных мер тяжести данных нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов организаций и граждан;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании организациями и гражданами;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные законодательством Российской Федерации;

11) не требовать от организаций и граждан документы и сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

12) перед началом проведения проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя организации, гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора несут персональную

**ответственность** за соблюдение сроков и порядка исполнения административных процедур, правильность и обоснованность принятых решений, законность применяемых мер, соблюдение порядка их применения и соответствие применяемых мер совершенным нарушениям, соблюдение прав проверяемых лиц.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора в случае ненадлежащего исполнения соответственно государственной функции, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении служебных обязанностей должностные лица органов государственного пожарного надзора могут быть подвергнуты дисциплинарной, гражданской и уголовной ответственности.

В целях повышения эффективности надзорной деятельности работа органов государственного пожарного надзора контролируется.

Контроль за организацией и осуществлением государственной функции производится в ходе плановых и внеплановых проверок деятельности органов государственного пожарного надзора региональных центров МЧС России, органов государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделов (отделений, инспекций) органов государственного пожарного надзора главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, органов государственного пожарного надзора специальных и воинских подразделений.

Контроль за организацией и осуществлением государственной функции производится посредством проверки исполнения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

## **12.2. Организация контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах надзора**

Исполнение государственной функции по надзору включает в себя следующие административные процедуры:

1. ведение перечней объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), которым присвоены категории риска;
2. ведение учета органов власти, объектов защиты и (или) территорий (земельных участков), а также планирование проверок в органах ГПН;
3. проведение плановых проверок;
4. проведение внеплановых проверок;
5. оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам;
6. регистрация и учет проверок;
7. осуществление межведомственного информационного взаимодействия органов ГПН с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции;
8. обследование объекта защиты;
9. организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;
10. проведение консультаций по исполнению государственной функции.

Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора) осуществляется в ходе проверок, проводимых в рамках мероприятий по контролю.

Проверки соблюдения требований пожарной безопасности проводятся в отношении органов власти, организаций и граждан.

Проверки проводятся на основании распоряжения (приказа) руководителя органа ГПН.

Органы ГПН привлекают к проведению проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Изданное распоряжение о проведении проверки регистрируется в журнале учета проверок в течение трех рабочих дней по месту нахождения органа ГПН, уполномоченного на проведение проверки.

Срок проведения проверки как плановой, так и внеплановой не может превышать двадцать рабочих дней.

Структура организации и содержание проверки приведено на рис. 12.1.

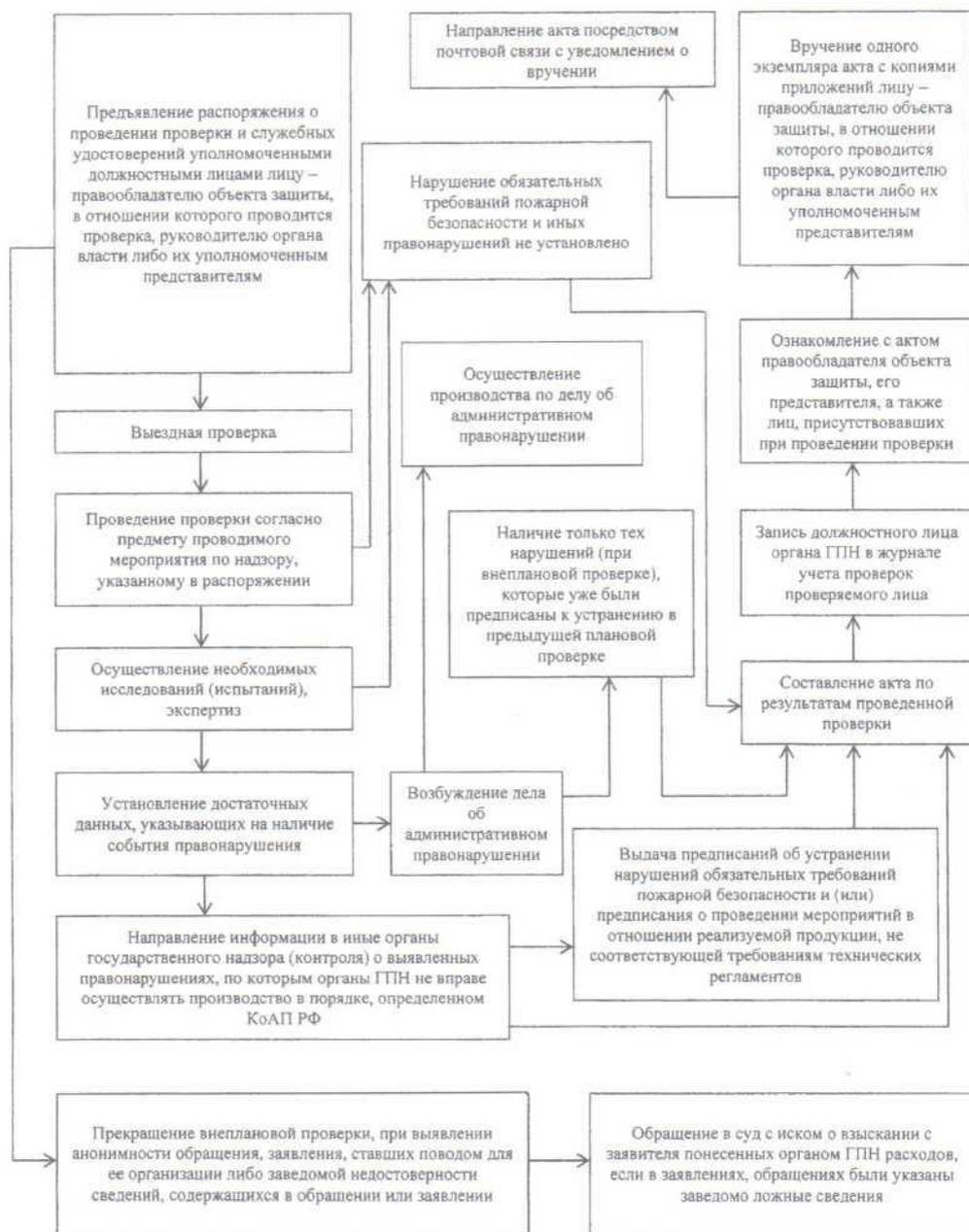


Рис. 12.1. Блок-схема проведения проверки на объекте контроля

Все мероприятия по надзору, проводимые органом государственного пожарного надзора, должны регистрироваться и учитываться. Регистрация и учет возлагаются на орган государственного пожарного надзора, издавший распоряжение о проведении мероприятия по надзору.

### 12.2.1. Планирование проведения проверок на объектах надзора

Деятельность государственных инспекторов по пожарному надзору по исполнению государственной функции на объектах надзора осуществляется в соответствии с:

- пятилетними планами проведения проверок органов власти, разрабатываемыми в органах ГПН региональных центров МЧС России,

органах ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, территориальных отделах (отделениях, инспекциях) органов ГПН главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, в органах ГПН специальных и воинских подразделений, с учетом административно-территориального деления (пятилетний план);

- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты, правообладателями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели (ежегодный план);

- ежегодными планами проведения проверок объектов защиты физических лиц- правообладателей, за исключением объектов защиты - жилых помещений (ежегодный план проверок физических лиц-правообладателей);

- планами-графиками государственного инспектора по пожарному надзору, осуществляющего государственную функцию, составляемыми ежемесячно с учетом должностных обязанностей должностных лиц органов ГПН.

Планы хранятся в течение трех лет.

Планирование проверок осуществляется в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, объектов надзора с учетом решений вышестоящих государственных инспекторов по пожарному надзору, сезонных и местных условий, с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности, сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией, с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, а также официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов ГПН в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план является:

- истечение установленного срока для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере;

- истечение трех лет - для иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц со дня:

1. ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной безопасности;

2. окончания проведения последней плановой проверки.

Основанием для включения плановой проверки объекта защиты в ежегодный план проверок физических лиц-правообладателей является истечение трех лет со дня:

- ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения его класса функциональной пожарной опасности;

- окончания проведения последней плановой проверки.

На проверки, проводимые государственными инспекторами по пожарному надзору должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц.

В указанный срок включаются следующие стадии осуществления ГПН:

- подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок);
- проведение проверки;
- оформление результатов проверки;
- производство по делу об административном правонарушении;
- участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения государственных инспекторов по пожарному надзору;
- прием граждан, связанный с проведением проверок;
- участие в проверках в отношении объектов защиты, осуществляемых непосредственно органами прокуратуры в рамках прокурорского надзора;
- проведение предварительного расследования по фактам пожаров.

В пятилетний план включаются:

- адреса мест нахождения объектов защиты;
- наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, деятельность которого подлежит проверке;
- цель, основания проведения проверки;
- дата окончания последней проверки;
- дата начала проведения проверки;
- срок проведения плановой проверки в рабочих днях.

В ежегодный план включаются сведения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. В ежегодном плане дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого соответственно планируется проведение проверки, наименование его правообладателя (правообладателей).

В ежегодный план могут вноситься изменения в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Изменения, вносимые в ежегодный план, направляются начальником органа ГПН в органы прокуратуры с указанием оснований внесения изменений.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и вносят предложения руководителям органов государственного пожарного надзора о проведении совместных плановых проверок.

Органы государственного пожарного надзора рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры ежегодные планы проведения плановых проверок.

Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет.

### 12.2.2. Проведение плановых проверок

Плановые проверки проводятся с целью контроля за выполнением обязательных требований пожарной безопасности на объектах контроля (надзора).

Периодичность плановых проверок на объектах контроля (надзора) устанавливается соответствующими органами ГПН с учетом результатов анализа обстановки с пожарами и пожарной опасности объектов, но не чаще одного раза в два года.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом ГПН не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения.

При осуществлении плановой проверки проверяется соблюдение обязательных требований пожарной безопасности, в том числе выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Для объектов защиты, принятых в эксплуатацию до 1 мая 2009 года (до вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»), пожарная безопасность считается обеспеченной, если на объекте выполняется одно из следующих условий:

- в полном объеме выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ, ГОСТ, ГОСТ Р и др.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479);

- выполняются требования нормативных документов по пожарной безопасности (СНиП, НПБ и т. д.), действовавших до принятия Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, обеспечивающих требуемый уровень обеспечения пожарной безопасности людей, обоснованный по утвержденным в установленном порядке методикам;

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил);

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

Для объектов защиты, принятых в эксплуатацию после 1 мая 2009 года (после вступления в силу Технического регламента о требованиях пожарной безопасности) пожарная безопасность считается обеспеченной, если на

объекте защиты выполняется одно из следующих условий:

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, а также выполняются в добровольном порядке требования нормативных документов по пожарной безопасности (национальных стандартов и сводов правил);

- в полном объеме выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности;

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара,

- создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;

- наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания обязательных требований пожарной безопасности в пределах компетенции;

- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия), подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям;

- разработка для производств планов тушения пожаров;

- наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними.

В отношении органов власти плановые проверки проводятся с осуществлением анализа реализуемых органами власти полномочий в области пожарной безопасности, установленных федеральным законодательством Российской Федерации.

### **12.2.3. Проведение внеплановых проверок**

Внеплановые проверки проводятся с целью контроля исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности, выявленных в результате проведения плановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности и (или) по устранению несоответствия;

- 2) поступление в орган государственного пожарного надзора:

- сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в

эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности;

- обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного пожарного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, а также требований пожарной безопасности на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

3) наличие распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории.

При осуществлении внеплановой проверки проверяется соблюдение тех обязательных требований пожарной безопасности, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения о проведении внеплановой проверки либо исполнение которых было предписано ранее выданным предписанием по устранению нарушений или по снятию с производства.

Внеплановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена после ее согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

О проведении внеплановой выездной проверки юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются органом ФГПН не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан органы ГПН вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов.

#### **12.2.4. Осуществление мероприятий по контролю на объектах надзора**

Началом осуществления мероприятия по надзору является момент предъявления должностным лицом органа государственного пожарного надзора, осуществляющим мероприятие по надзору, руководителю или иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю либо их представителям распоряжения либо его копии, заверенной должностной печатью государственного инспектора, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, одновременно с предъявлением служебного удостоверения. Мероприятие по надзору должно проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в распоряжении.

В рамках мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований пожарной безопасности могут осуществляться:

- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям пожарной безопасности;
- анализ документов;
- отбор образцов (проб), исследования, экспертизы, необходимые для заключения о соответствии объекта надзора требованиям пожарной безопасности;
- установление уровня знаний требований пожарной безопасности;
- иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

При осуществлении мероприятий по контролю проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, а также выполнение предписаний, постановлений государственных инспекторов, оформленных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе:

- выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- содержание территории, зданий, сооружений и помещений;
- состояние эвакуационных путей и выходов, наличие и исправность индивидуальных и коллективных средств спасения;
- правильность монтажа и эксплуатации инженерного оборудования;
- содержание систем и средств противопожарной защиты;
- готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;
- создание и содержание пожарной охраны в соответствии с установленными нормами, в том числе на основе договоров с ГПС МЧС России;

- организация и проведение противопожарной пропаганды и обучения работников предприятий мерам пожарной безопасности;

- наличие лицензии у организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности;

- наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку продукции, подлежащей обязательной сертификации в области пожарной безопасности, документа, подтверждающего соответствие этой продукции нормативным требованиям (сертификата или декларации соответствия);

- наличие у изготовителей (поставщиков) в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;

- соответствие на строящихся и реконструируемых объектах выполненных противопожарных мероприятий градостроительной и проектно-сметной документации и требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.

При проведении мероприятий по контролю федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перечень направлений проверки определяется с учетом оперативной обстановки с пожарами на объектах контроля (надзора) и включает в том числе направления:

- организация разработки и обеспечение реализации мер пожарной безопасности на подведомственных предприятиях (организациях) и соответствующих территориях;

- создание и содержание в соответствии с установленными нормами финансирования за счет средств соответствующих бюджетов органов управления и подразделений пожарной охраны;

- оказание необходимой помощи пожарной охране при выполнении возложенных на нее задач;

- создание условий для привлечения граждан на добровольной основе к деятельности по предупреждению и тушению пожаров;

- организация проведения противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности;

- соответствие разработанных ведомственных и территориальных нормативных документов по пожарной безопасности законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

- прием в муниципальную собственность имущества пожарной охраны при отказе собственника указанного имущества от его содержания, использование указанного имущества по его прямому назначению.

По результатам мероприятия по контролю государственным инспектором, осуществлявшим проверку, составляется акт в двух экземплярах.

В акте отражается краткая характеристика пожарной опасности объекта, а также результаты мероприятия по контролю.

К акту прилагаются протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований пожарной безопасности, другие документы или их копии, подтверждающие результаты мероприятия по контролю.

Один экземпляр акта с копиями приложений в 10-дневный срок со дня окончания проверки вручается руководителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, гражданину (или их представителям) под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в контрольно-наблюдательном деле органа ГПН.

При выявлении в результате мероприятия по контролю административного правонарушения в области пожарной безопасности, в том числе не выполненных в установленные сроки мероприятий, предложенных обязательными для исполнения предписаниями, государственный инспектор в пределах своих полномочий должен принять все меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможной угрозы жизни, причинения вреда здоровью людей, имуществу, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

В случае выявления административного правонарушения государственный инспектор составляет протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и дает предписание об устранении выявленных нарушений, составленные в двух экземплярах.

В предписание включаются мероприятия по устранению выявленных нарушений требований пожарной безопасности, установленные для соответствующих этапов создания и эксплуатации объекта контроля (надзора).

Сроки выполнения предложенных мероприятий устанавливаются государственным инспектором. При этом учитывается степень потенциальной опасности выявленных нарушений для жизни, здоровья людей, а также имущества третьих лиц.

При обнаружении в ходе проверки не выполненных в установленные сроки мероприятий, предложенных обязательными для исполнения предписаниями, государственный инспектор в пределах своих полномочий должен принять меры по привлечению в установленном порядке лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

О выполненных мероприятиях в акте производится соответствующая запись, а в предписании делаются отметки о выполнении.

О проведенном мероприятии по контролю государственный инспектор производит запись в журнале учета мероприятий по контролю, который должен быть у каждого юридического лица или индивидуального предпринимателя и соответствовать установленным требованиям.

### **12.2.5. Оформление результатов проверки объекта надзора**

По результатам проверок государственным инспектором (государственными инспекторами) по пожарному надзору, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки в двух экземплярах.

В акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия, наименование его правообладателя (правообладателей).

Подпись (подписи) государственного инспектора (государственных инспекторов) по пожарному надзору, проводившего (проводивших) проверку, в акте проверки заверяется (заверяются) должностной (должностными) печатью (печатами) государственного инспектора (государственных инспекторов) по пожарному надзору.

Номер акта проверки соответствует номеру распоряжения о проведении проверки.

К акту проверки прилагаются:

- решение о неприятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты;

- протоколы отбора образцов продукции;

- протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз;

- объяснения физических лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований пожарной безопасности;

- предписания об устранении нарушений и (или) предписаний по снятию с производства;

- рапорт на продление срока выездной проверки с визой начальника органа государственного пожарного надзора (ГПН) (в случае продления срока проведения выездной проверки);

- распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);

- документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки;

- уведомления о вручении, в случае направления органом ГПН заказным почтовым отправлением документов заинтересованным лицам;

- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Учет актов проверок ведется в журнале учета проверок.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения указанных исследований, испытаний, расследований и экспертиз.

В случае если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о

согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

Второй экземпляр сопроводительного письма о направлении копии акта проверки приобщается к материалам проверки.

Государственным инспектором по пожарному надзору, проводившим проверку или возглавлявшим комиссию, проводившую проверку, осуществляется запись в имеющемся на объекте журнале учета проверок установленного образца. При отсутствии на объекте журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений, заверенных печатью органа ГПН, проводившего проверку, вручается уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводилась проверка под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия лица, в отношении которого проводилась проверка, его уполномоченного представителя, иного должностного лица органа власти или объекта защиты, а также в случае отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки.

Учет актов проверок ведется в журнале учета проверок. После составления акта проверки, ознакомления с ним и вручения его уполномоченному представителю в журнал учета проверок вносятся следующие данные:

- № и дата составления акта проверки соблюдения обязательных требований пожарной безопасности;

- дата вручения (направления) акта проверки соблюдения обязательных требований пожарной безопасности.

Все проверки, проводимые органом ГПН, должны регистрироваться и учитываться.

Регистрация и учет возлагаются на орган ГПН, начальник (заместитель начальника) которого издал распоряжение о проведении проверки.

Проведенная проверка в течение трех рабочих дней после подписания государственным инспектором (государственными инспекторами) по пожарному надзору акта проверки регистрируется в журнале учета проверок.

Государственный инспектор по пожарному надзору по окончании каждой проверки обязан в течение трех рабочих дней доложить начальнику органа ГПН либо его заместителю в письменной или устной форме об исполнении государственной функции.

### **12.3. Меры, принимаемые по результатам проверок**

Результатом исполнения государственной функции по надзору за соблюдением требований пожарной безопасности является:

- 1) составление акта проверки, акта проверки физического лица — правообладателя;

2) выдача предписания об устранении нарушений, предписания по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения;

3) составление протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности и принятие мер по предотвращению таких нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности;

5) заключение о соответствии (несоответствии) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

В случае выявления при проведении проверки нарушений на объекте защиты, в отношении которого проводится проверка, обязательных требований пожарной безопасности, государственный инспектор (государственные инспектора) по пожарному надзору, проводивший (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан (обязаны):

1) с учетом разграничения ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты, а также органу власти выдать предписание (предписания) по устранению нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Сроки устранения выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности устанавливаются государственным инспектором по пожарному надзору с учетом характера нарушения, а также исходя из организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности устанавливается государственным инспектором по пожарному надзору с учетом сроков устранения нарушений обязательных требований пожарной безопасности и срока давности привлечения к административной ответственности.

При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия, невыполнения в установленный в предписании срок требований пожарной безопасности выдается новое предписание (предписания) об устранении нарушений, в котором (которых):

- устанавливаются новые сроки устранения не выполненных к установленному сроку нарушений требований пожарной безопасности;

- переносятся из предписания, исполнение которого проверяется, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок устранения которых не истек, при этом сохраняются ранее установленные и не истекшие сроки;

- принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

При выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия новых нарушений требований пожарной безопасности, совершенных в период времени

- между завершённой плановой проверкой и данной внеплановой принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

- если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара, либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара принимаются меры для проведения внеплановой проверки.

В предписании об устранении нарушений указываются:

- полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица-правообладателя объекта защиты;

- перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены.

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

- подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

В предписании по устранению несоответствия указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица-правообладателя объекта защиты;

2) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Подпись (подписи) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН, проводившего (проводивших) проверку, в предписании заверяется (заверяются) печатью (печатами) должностного лица (должностных лиц) органа ГПН.

Выданные предписания учитываются в журнале учета проверок.

Копия предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле (КНД).

В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность проверяемых лиц, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан или такой вред причинен, орган ГПН обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений данных лиц, эксплуатируемых ими производственных участков, агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **12.3.1. Порядок обжалования решений и действий органов государственного пожарного надзора**

Гражданин, организация, орган власти имеют право на досудебное (внесудебное) обжалование принятых и осуществляемых в ходе исполнения государственной функции решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц органов ГПН.

Предметом досудебного (внесудебного) обжалования являются действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов и принятые (осуществляемые) ими решения в ходе исполнения государственной функции, либо несогласие с присвоенной используемым (эксплуатируемым) объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска.

Обжалование решения или действия (бездействия), принятого или осуществленного по результатам проверки, производится в течение пятнадцати дней с момента принятия решений и (или) осуществления действий (бездействия) должностным лицом органа ГПН. На период срока, установленного для рассмотрения жалобы, вступление в силу обжалуемых документов и их действие не приостанавливается.

В случае поступления в орган федерального государственного пожарного надзора (ФГПН) в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки лицом, в отношении которого проводилась проверка, возражения в письменной форме от указанного лица в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении нарушений и (или) предписания по

устранению несоответствия в целом или его отдельных их положений, а также документов, подтверждающих обоснованность таких возражений, или их заверенные копии, орган ФГПН рассматривает указанные возражения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

Порядок рассмотрения жалоб на решения органов ГПН приведено на рис. 12.2.



Рис. 12.2. Блок-схема рассмотрения жалоб на решения или действия (бездействие) органов ГПН и их должностных лиц

По результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие), принятое или осуществленное в ходе проверки, должностное лицо органа ГПН, рассматривавшего жалобу:

- признает обжалуемые решение или действие (бездействие) должностного лица правомерными;
- признает обжалуемые решение или действие (бездействие) должностного лица неправомерным и определяет меры, которые должны быть приняты с целью устранения допущенных нарушений, восстановления или защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов заинтересованного лица.

Результатом рассмотрения жалобы может быть полное, частичное удовлетворение заявленных претензий либо отказ в их удовлетворении с обоснованием причин.

### 12.3.2. Административно-правовая деятельность органов государственного пожарного надзора

Действующим законодательством на должностных лиц органов Государственного пожарного надзора МЧС России возложены производство по делам об административных правонарушениях, включая административное расследование, а также обязанности органа дознания по делам о пожарах.

В случае выявления при проведении проверки противоправного, виновного действия (бездействия) лица, в отношении которого проводится проверка, а также иных лиц, находящихся на объекте защиты, образующего

состав административного правонарушения по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях по которым уполномочены составлять государственные инспекторы по пожарному надзору, ими возбуждается и осуществляется производство по делу об административном правонарушении.

Рассмотрение дела об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на проверку и юридическую оценку фактических обстоятельств дела и принятии решения по делу.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), а также согласно приказу МЧС России от 05 апреля 2012 г. № 176 и приказу МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 протоколы об административных правонарушениях вправе составлять следующие должностные лица:

- главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору и его заместители,
- должностные лица Департамента надзорной деятельности;
- государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору,
- главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители,
- государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору,
- должностные лица управлений надзорной деятельности в региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- должностные лица управлений надзорной деятельности в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- должностные лица управления надзорной деятельности в главном управлении МЧС России по г. Москве;
- должностные лица управления надзорной деятельности в главном управлении МЧС России по г. Санкт-Петербургу;
- главные государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору и их заместители,
- государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору,
- главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители,
- государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору.

Протокол об административном нарушении требований пожарной

безопасности составляется при наличии поводов к возбуждению дела об административном правонарушении.

Поводами к возбуждению дела (ст. 28.1 КоАП РФ) являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Порядок возбуждения дела об административном правонарушении приведен на рис. 12.3.

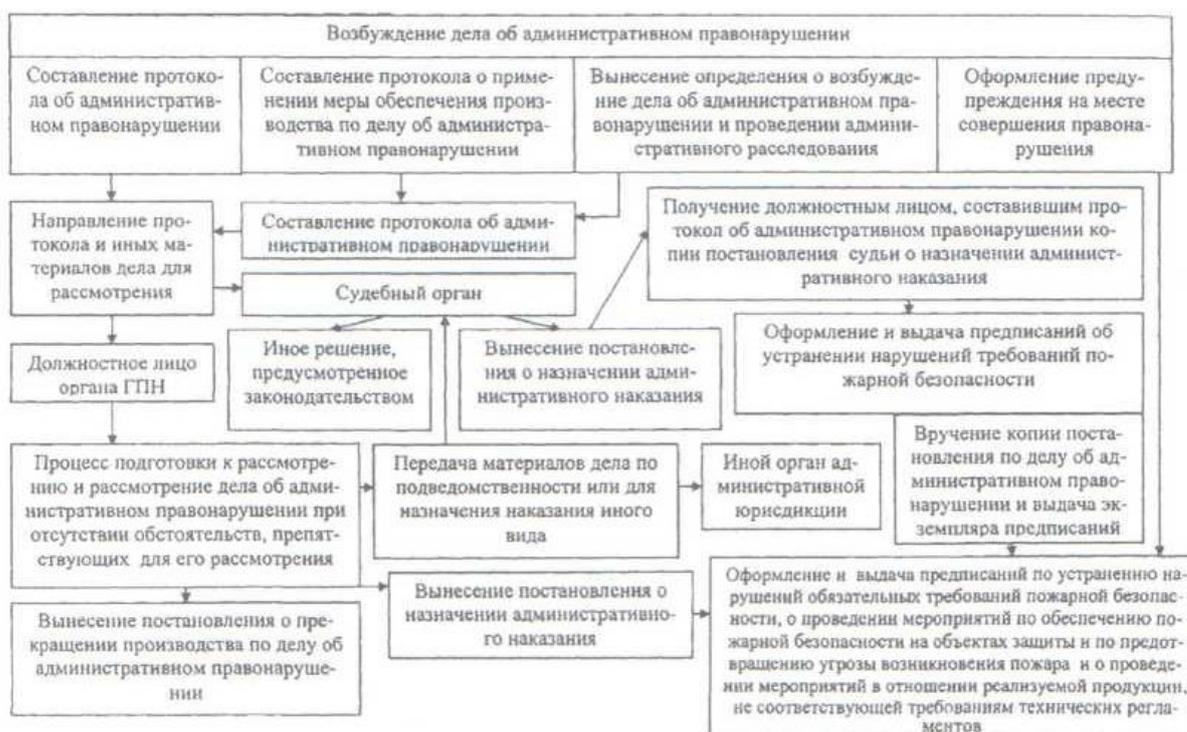


Рис. 12.3. Блок-схема производства по делу об административном правонарушении

С момента составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, дело об административном правонарушении считается возбужденным.

Составленный протокол является формой документа, которым фиксируется факт совершения административного правонарушения.

В протоколе указываются (ст. 28.2 КоАП РФ):

- дата и место его составления;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;

- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении;
- фамилии, имена, отчества, адреса, места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие;
- место, время совершения и событие административного правонарушения;
- статья кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение;
- объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело;
- иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Вышеперечисленным лицам предоставляется право ознакомиться с протоколом, а также предоставить объяснения и замечания по его содержанию, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола (ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа лиц в подписании протокола, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения, но в случае необходимости выяснения дополнительных обстоятельств дела, срок его составления может быть продлен до двух суток (ст. 28.5 КоАП РФ).

В случаях, если после выявления административного правонарушения в области пожарной безопасности осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, то по месту совершения или выявления административного правонарушения

проводится административное расследование.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в виде определения после выявления факта совершения административного правонарушения.

В определении о возбуждении дела об административном правонарушении указываются (ст. 28.7 КоАП РФ):

- дата и место составления определения;
- должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение;
- повод для возбуждения дела об административном правонарушении;
- данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- статья Кодекса об административных правонарушениях, либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение.

Срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок не более одного месяца.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении, либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении направляется судьбе, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола (ст. 28.8 КоАП РФ).

Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органов ГПН, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

### **12.3.3. Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности**

Согласно статьям 38 и 39 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;

- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

- должностные лица в пределах их компетенции.

Указанные лица за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонения от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности и другие правонарушения, которыми может сопровождаться деятельность элементов СОПБ, определяется статьями (частями статей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Основная и наиболее часто применяемая по результатам проверок является статья 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности», которой предусматриваются следующие административные наказания:

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 КоАП РФ и частями 6-7 статьи 20.4, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, — влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до

пятнадцать тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до тридцати суток.

6. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

6.1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

7. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических

лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

8. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста двадцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

#### **12.3.4. Административное приостановление деятельности за нарушения требований пожарной безопасности**

В соответствии с ч. 2.1 ст. 20.4 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения лицами, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридическими лицами, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения, эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений) может повлечь назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ) оказание услуг и может применяться только в качестве основного административного наказания.

Настоящее наказание назначается исключительно судьями районных судов и только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не может обеспечить достижения цели административного наказания, в соответствии со ст. 23.1 КоАП РФ.

Временный запрет деятельности - кратковременное, установленное на срок до рассмотрения дела судом (не более 5 суток), прекращение деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказание услуг.

Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого

может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Временный запрет деятельности оформляется протоколом. Срок временного запрета деятельности исчисляется не с момента вынесения протокола, а с момента фактического прекращения деятельности вышеперечисленных объектов, на основании статьи 27.17 КоАП РФ.

В случае, если применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о временном запрете деятельности передаются на рассмотрение судьи немедленно после их составления.

Решение о приостановлении эксплуатации объекта контроля (надзора) принимается государственным инспектором в пределах его компетенции при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей, а также в случае невыполнения этих требований при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, расширении, техническом перевооружении предприятий, зданий, сооружений и других объектов. При этом государственный инспектор выносит предписание о приостановлении полностью или частично работы предприятий (отдельных производств), производственных участков, агрегатов, эксплуатации зданий, сооружений, помещений, проведения отдельных видов работ (далее - предписание о приостановлении эксплуатации).

В предписании о приостановлении эксплуатации указываются только нарушения требований пожарной безопасности, непосредственно создающие угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей. При этом делаются ссылки на соответствующие нормативные документы с указанием их шифра, наименования и номеров пунктов, требования которых нарушены.

Предписание о приостановлении эксплуатации объекта контроля (надзора) оформляется в двух экземплярах. Один экземпляр предписания о приостановлении эксплуатации для приведения его в исполнение вручается руководителю юридического лица (его заместителю), индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку. Второй экземпляр предписания хранится в контрольно-наблюдательном деле органа ГПН.

Предписание о приостановлении эксплуатации действует до устранения нарушений, создающих угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей, и внесения в него соответствующей записи государственного инспектора, вынесшего предписание о приостановлении, или вышестоящего государственного инспектора о разрешении дальнейшей эксплуатации объекта контроля (надзора).

Предписания о приостановлении эксплуатации хранятся в контрольно-наблюдательном деле (КНД) по предприятию, объекту, населенному пункту и регистрируются в журнале учета предписаний на приостановление

эксплуатации объекта контроля (надзора), обеспечение пожарной безопасности товаров (работ, услуг), снятие с производства, прекращению выпуска или приостановление реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности.

При невыполнении руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем предписания о приостановлении эксплуатации должны быть приняты меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.