

Тема 2.4. Лицензирование и декларирование в области пожарной безопасности

Лицензирование в области пожарной безопасности – это деятельность специально уполномоченных органов по проверке соответствия соискателя лицензии установленным требованиям, выдаче лицензии, по контролю за осуществлением лицензируемых видов деятельности и применению установленных мер воздействия в случае нарушения лицензионных требований и условий.

Декларирование пожарной безопасности - форма оценки соответствия, в результате реализации которой подготавливается декларация пожарной безопасности - документ, содержащий информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска. Это форма подтверждения соответствия объекта защиты требованиям законодательства в сфере пожарной безопасности.

Лицензирование в области пожарной безопасности

Лицензирование в области пожарной безопасности – это деятельность специально уполномоченных органов по проверке соответствия соискателя лицензии установленным требованиям, выдаче лицензии, по контролю за осуществлением лицензируемых видов деятельности и применению установленных мер воздействия в случае нарушения лицензионных требований и условий. Под лицензионными требованиями и условиями понимается совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Постановлением Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 26.01.2006 № 45 на МЧС России возложены полномочия по осуществлению лицензирования следующих видов деятельности в области пожарной безопасности:

- деятельность по предупреждению и тушению пожаров;
- производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- эксплуатация пожароопасных производственных объектов (совместно с Ростехнадзором).

Постановлением Правительства РФ от 31.05.2002 № 373 утверждены «Положение о лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров» и «Положение о лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». Постановлением Правительства РФ от 14.08.2002 № 595 утверждено «Положение о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов» (совместно с Ростехнадзором).

Деятельность по предупреждению и тушению пожаров включает в себя осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности людей и имущества, а также действия по спасению людей и имущества при пожарах и по ликвидации пожаров.

Производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включает в себя: осуществление мероприятий, связанных с монтажом, ремонтом и обслуживанием активных и пассивных систем обеспечения пожарной безопасности (пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, дымоудаления, оповещения и эвакуации людей при пожаре, молниезащиты, противопожарных занавесов и завес, заполнений проёмов в противопожарных преградах) и их элементов, а также работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Под пожароопасными производственными объектами понимаются объекты, на которых:

- а) используются (производятся, хранятся, перерабатываются) легковоспламеняющиеся, горючие и трудногорючие жидкости, твёрдые горючие и трудногорючие вещества и материалы (в т.ч. пыль и волокна), вещества и материалы, способные гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и друг с другом;

б) ведутся подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на др. горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в т.ч. не связанных с добычей полезных ископаемых. Лицензирование деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов осуществляют МЧС России в части объектов, перечисленных в пункте а), и Ростехнадзор, в части объектов, перечисленных в пункте б).

Таким образом, организационная структура системы лицензирования в области пожарной безопасности, существовавшая до 11.02.2002 и включавшая в себя федеральный, территориальные, специальные лицензирующие органы, изменена и в настоящее время (2006) в соответствии с НПА, регламентирующими деятельность по лицензированию в области пожарной безопасности, представлена только федеральным органом, осуществляющим лицензирование в области пожарной безопасности на всей территории РФ.

Общие лицензионные требования и условия, предъявляемые при лицензировании в области пожарной безопасности:

- наличие у руководителя, юридического лица (руководителя структурного подразделения, осуществляющего или намеревающегося осуществлять лицензируемую деятельность), индивидуального предпринимателя и специалистов (состоящих в штате или привлекаемых на законном основании), необходимого образования, первоначальной подготовки, повышения квалификации, стажа работы в лицензируемой области;

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых зданий, помещений, пожарной техники, оборудования, инструмента, средств связи, снаряжения, нормативных документов по пожарной безопасности и соответствующей нормативным требованиям регламентной документации;

- наличие выполнения требований НПА и документов нормативно-технического характера, регламентирующих лицензируемую деятельность, а также использование продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия, и наличие системы контроля качества лицензируемой деятельности, в случаях, предусмотренных нормативными документами, регламентирующими лицензируемую деятельность.

Для получения лицензии соискатель представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии по требуемой форме и документы, свидетельствующие о наличии у соискателя возможности выполнения лицензионных требований и условий. Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в течение 45 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами. Срок действия лицензий в области пожарной безопасности – 5 лет. Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется лицензирующим органом путём проведения проверок. Лицензирующий орган ведёт реестр лицензий.

Что такое пожарная декларация

Декларация пожарной безопасности — форма оценки соответствия принятых мер пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

В этом документе собственник объекта рассказывает представителям ГПН какие требования пожарной безопасности он выполняет на своем объекте для обеспечения допустимого значения пожарного риска.

Документ содержит в себе перечень федеральных законов и нормативных документов, требования которых собственник объекта выполняет при эксплуатации своего здания или сооружения.

Зачем нужна пожарная декларация

Для Государственного пожарного надзора — чтобы представители ГПН, при проведении плановой проверки, могли ознакомиться с проектной документацией, противопожарным режимом и функционалом объекта защиты.

Сейчас ГПН не принимает участие на стадии проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объекта защиты. Представителям ГПН нужна декларация пожарной безопасности объекта, чтобы они могли изучить поднадзорный объект защиты и качественно подготовиться к проведению плановой пожарной проверке объекта.

Для собственника объекта — чтобы собственник знал как обеспечивается противопожарная защита на его объекте:

- какие требования нормативных документов нужно обязательно выполнить;
- какие есть отклонения от обязательных требований и как они влияют на риск возникновения пожара на его объекте защиты (при необходимости — расчет риска);
- на основании каких документов организован противопожарный режим на его объекте защиты.

Пожарная декларация направлена на то, чтобы собственник сам разобрался, что такое пожарная безопасность объекта и какие требования должны соблюдаться конкретно на его объекте. Чтобы собственник мог самостоятельно оценить насколько его производство и применяемые технологии безопасны для людей.

Собственник, в рамках реализации мер пожарной безопасности, обязан в уведомительном порядке представлять декларацию пожарной безопасности в надзорные органы до ввода в эксплуатацию объекта защиты.

Для разработки декларации требуется только наличие профессиональных знаний в области пожарной безопасности.

Лицензии, аккредитации и аттестации для разработки деклараций — не требуется.

Для каких объектов разрабатывается пожарная декларация

В уведомительном добровольном порядке — для всех. Это значит, что если собственник еще не подавал пожарную декларацию, он может это сделать по собственному желанию.

В обязательном порядке:

Для объектов защиты — для которых законодательством РФ о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации — при строительстве, при проведении капитального ремонта или при изменении функционального назначения объекта защиты.

Для зданий детских дошкольных образовательных учреждений, не квартирных специализированных домов престарелых и инвалидов, больниц, спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.

Нет обязательного требования по разработке пожарной декларации для ряда объектов:

- индивидуальных жилых домов предназначенных для проживания одной семьи, высотой не более 3-х этажей;
- жилые дома блокированной застройки (таунхаусы), при проживании в одном блоке одной семьи и не выше 3-х этажей, с выходом на территорию общего пользования;
- многоквартирных домов высотой не более трех этажей, не более 4-х блок-секций, каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности;
- отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков,

на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон.

Декларация может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные входящие в его состав здания, сооружения, строения, к которым установлены требования пожарной безопасности.

Декларацию желательно разработать на каждый объект защиты в отдельности и руководствоваться ей при организации противопожарной защиты.

Кто и когда разрабатывает пожарную декларацию

Собственник объекта защиты разрабатывает декларацию в 3-х случаях:

- изменился правообладатель объекта защиты — в декларации уточняются все данные о новом правообладателе;
- изменилась сфера деятельности организации на объекте защиты — в декларацию вносятся изменения в раздел 3 о сфере деятельности;
- изменились требования пожарной безопасности — в декларации учитываются все изменения в требованиях норм для объекта защиты.

Собственник подает уточнённую декларацию для регистрации в органы ГПН установленным порядком в кратчайшие сроки.

Застройщик или лицо, разработавшее проектную документацию, разрабатывает пожарную декларацию в 2 случаях:

- объект на стадии проектирования — декларация подается до ввода в эксплуатацию объекта.
- на объекте проводится капитальный ремонт — декларация подается в установленном порядке.

В обоих случаях, лицо, подавшее декларацию — несёт ответственность за полноту и достоверность сведений в декларации пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ. Если в декларации что-то не так — ответственность будет нести тот, кто разработал и подал декларацию.

Правильная и грамотная разработка декларации — залог продуктивного взаимодействия между собственником объекта защиты и представителями ГПН.

Куда подавать пожарную декларацию

Декларация пожарной безопасности подается в территориальный отдел МЧС — подразделение ГПН на территории которого расположен объект защиты.

Декларацию можно подать лично, по почте или через систему электронного документооборота. Перед подачей декларация составляется по утвержденной форме в 2 экземплярах и подписывается собственником объекта.

Когда МЧС получает декларацию, её обязаны рассмотреть в течении 5 рабочих дней. После рассмотрения принимается решение о регистрации декларации или об отказе в ее регистрации.

Пожарную декларацию могут снять с регистрации в 3-х случаях:

- есть несоответствия поданных данных, выявленных после проведения плановой проверки;
- не учтены изменения данных о правообладателе;
- не учтены изменения сферы деятельности на объекте защиты.

Когда решение принято, декларант в любом случае получает ответ: уведомление о регистрации декларации или мотивированный ответ о причинах отказа в регистрации. На уведомление декларанта отводится 3 рабочих дня. Декларация уточняется по мере необходимости.

Запомнить

Декларация нужна представителям ГПН — для проведения проверок, собственнику объекта — для понимания выполнения требований ПБ.

Для разработки декларации требуется только профессиональные знания в области пожарной безопасности. Лицензия не требуется.

Декларация пожарной безопасности разрабатывается по установленной форме в 2 экземплярах.

Застройщик — подает декларацию при капитальном ремонте и на вновь строящихся объектах до ввода объекта в эксплуатацию.

Собственник — подает декларацию только если поменялся правообладатель объекта, сфера деятельности организации или в законодательстве произошли изменения.

Декларация регистрируется в территориальном подразделении ГПН.

1-й экземпляр хранится у ГПН, 2-й у собственника объекта. Есть установленный порядок регистрации.

Декларация пожарной безопасности — это связующее звено между собственником объекта и представителями ГПН при организации безопасной эксплуатации объекта защиты.

екларация пожарной безопасности

Впервые требование о наличии на каждое здание или сооружение такого документа, как декларация пожарной безопасности, появилось в августе 2008 году, с принятием Федерального закона Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ.

Появилось много вопросов как у собственников, так и у сотрудников пожарного надзора, связанных как с оформлением, так и с содержанием. В феврале 2009 года МЧС России определило форму и порядок регистрации, но вопросов не стало меньше. В этой статье постараюсь дать некоторые пояснения по таким вопросам.

Важно: Пример заполнения декларации пожарной безопасности нового образца, утверждённой Приказом МЧС России от 16 марта 2020 года № 171 по кнопке скачать внизу страницы.

Зачем нужна и что это такое

Декларация пожарной безопасности – это форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска (федеральный закон «Технический регламент о требованиях ПБ»).

Исходя из определения, следует, что декларация ПБ это официальное заявление собственника объекта о его действиях по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований ПБ своего объекта, для обеспечения допустимого риска исходя из социально-экономических условий, который может привести к гибели человека в результате пожара.

Изначально планировалась как документ, содержащий перечень требований, которые собственник объекта должен соблюдать при эксплуатации здания или сооружения. Тем самым у собственника под рукой всегда была как бы “шпаргалка” по пожарной безопасности конкретного объекта. Мысль светлая, но на деле все обстоит совсем не так.

Начну с истории. С 2007 года в МЧС России исключена функция по осуществлению государственного пожарного надзора на объектах градостроительной деятельности. Это повлекло за собой сложности в учете вновь построенных объектов в органах государственного пожарного надзора, так как сведения для взятия на учет и дальнейшего планирования надзорной работы было просто не где взять.

Структурные подразделения органов строительного надзора и Росреестра не были обязаны передавать такие сведения в МЧС России. Так или иначе декларация пожарной безопасности являлась хорошим подспорьем в деле по учету вновь введенных в эксплуатацию зданий и сооружений. Немаловажно то, что декларация содержит полную информацию о самом объекте с указанием адреса, а также всю необходимую информацию о собственнике объекта,

включая его контактные данные. Эта информация в первую очередь используется органами пожарного надзора для организации проведения проверок объектов.

Наказание за отсутствие

Проверка документов по пожарной безопасности

За отсутствие ввели административное наказание в виде предупреждения или штрафа, как и за другие нарушения требований ПБ а именно:

от 1 000 до 1 500 рублей – на граждан;

от 6 000 до 15 000 рублей – на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей;

от 150 000 до 200 000 тысяч рублей на юридических лиц.

Суммы штрафов как за нарушение требований ПБ, хотя декларация не имеет отношения к обеспечению пожарной безопасности. Отсутствие этого документа правильнее было бы классифицировать как непредставление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Штрафы за такие нарушения на порядок ниже:

на граждан в размере от 100 до 300 рублей;

на должностных лиц – от 300 до 500 рублей;

на юридических лиц – от 3 000 до 5 000 рублей.

Но здесь есть сложность. Нигде не упоминается о том, что декларация ПБ нужна для осуществления органами государственного пожарного надзора его законной деятельности. Хотя как изложено выше, другой цели для регистрации декларации в органах пожарного надзора не наблюдается.

В каких случаях необходимо разрабатывать?

Наличие декларации требуется не для всех зданий и сооружений.

Не требуется разрабатывать для:

- гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

- объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

- строений и сооружений вспомогательного использования;

- отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

- жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования, в случае, если строительство или реконструкция таких многоквартирных домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности,

за исключением особо опасных объектов, а также технически сложных или уникальных объектов;

- отдельно стоящих объектов капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением особо опасных объектов, а также технически сложных или уникальных объектов;

- буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

При этом есть исключения. Декларация пожарной безопасности подготавливается в любом случае если:

- проводится расчет для оценки пожарного риска;
- проводится оценка возможного ущерба третьим лицам от воздействия пожара, например при добровольном страховании ответственности.

Стоит упомянуть о том, что декларация может составляться как в целом на объект защиты, так и на отдельные, входящие в его состав здания, сооружения, строения, к которым установлены требования ПБ.

То есть, если вы являетесь собственником нескольких объектов, то имеете полное право подготовить одну декларацию на все свои объекты. Рекомендуется выбрать другой вариант, так как объекты в большинстве случаев отличаются друг от друга и соответственно требования пожарной безопасности к ним предъявляются тоже разные.

Кто может разрабатывать?

Из официальных разъяснений МЧС России следует, что необходимо сначала определить, на какой объект необходимо разработать: проектируемый или существующий.

На проектируемый объект, в том числе при проведении расчетов по оценке пожарного риска, разработка производится застройщиком либо проектной организацией. Отмечу, что расчеты пожарных рисков, равно как и разработка декларации о ПБ с такими расчетами, могут проводить только аккредитованные в МЧС России организации.

На существующий объект – собственником, или лицом, владеющим объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором.

Вот здесь стоит задуматься, о том является застройщик или собственник, которые к примеру являются физическими лицами, специалистами пожарной безопасности. В подавляющем большинстве случаев – нет. Следовательно, этим будут заниматься специализирующиеся в этой области люди и организации, но при этом ответственность за полноту и достоверность содержащихся в декларации сведений будут нести собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо ином законном основании, предусмотренном федеральным законом или договором.

Использование

Куда и кому нужно предоставлять декларацию пожарной безопасности?

Чтобы получить правильный ответ гораздо проще проконсультироваться по этому вопросу в ближайшем подразделении государственного пожарного надзора лично или по телефону, так как необходимо узнать адрес, время приема граждан или как это сделать используя сеть Интернет. Если такой возможности нет или вы хотите узнать больше о структуре органов государственного пожарного надзора МЧС России, а может по другой причине, попробуйте разобраться в следующем:

- при расположении объектов на территории закрытого административно-территориального образования, особо важных и режимных организаций – в соответствующий орган ГПН специального и воинского подразделения;

- при расположении объекта, на территории двух и более федеральных округов – в структурное подразделение центрального аппарата МЧС России;

- при расположении объекта, на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах одного федерального округа – в структурное подразделение соответствующего территориального органа ГПН регионального центра МЧС России;

- при расположении объекта, на территории двух и более муниципальных образований, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации, а также на объекты, критически важные для национальной безопасности страны, и особо важные пожароопасные объекты защиты – в структурное подразделение соответствующего территориального органа ГПН ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации;

- при расположении объекта защиты, в пределах территории одного муниципального образования – в территориальный отдел (отделение, инспекцию) структурного подразделения соответствующего территориального органа ГПН ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Представление декларации в органы ГПН

Вам предоставляется выбор из двух вариантов:

- направить на бумажном носителе в двух экземплярах непосредственно или по почте;

- направить в электронном виде непосредственно, по почте, либо с использованием сети Интернет.

В электронном виде можно направить через федеральную государственную информационную систему “Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)” или в сканированном варианте через официальные сайты МЧС России и его территориальных органов в сети Интернет, включая возможность поэтапного (пошагового) ее заполнения.

В любом случае лучше уточнить куда отправлять, чтобы избежать путаницы.

Сроки представления

Для объектов, эксплуатирующихся на 1 мая 2009 года, должна была быть представлена не позднее 1 мая 2010 года.

Для введенных в эксплуатацию зданий и сооружений после 1 мая 2009 года должна предоставляться в органы государственного пожарного надзора в течение одного года.

Для проектируемых объектов после 1 мая 2009 года представляется застройщиком или заказчиком до ввода их в эксплуатацию.

Изменение или обновление документа

Периодичность обновления не установлена, но есть ряд условий при которых документ придется переделывать, а именно:

В случае изменения содержащихся в ней сведений (например: смена собственника, изменения назначения здания или сооружения);

в случае изменения требований ПБ.