

**Экологическая безопасность Российской Федерации (далее - экологическая безопасность) является составной частью национальной безопасности.**

# **Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "Об охране окружающей среды"**

## **Статья 73. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности**

- 1. Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
- 2. Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

# Количество

- Количество руководителей и специалистов, которые должны иметь подготовку в области обеспечения экологической безопасности определяется исходя из требований ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также квалификационных требований, предусмотренных Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов, и других служащих, утвержденным **постановлением Минтруда Российской Федерации от 21.08.1998 № 37 (ред. от 27.03.2018)**.
- Формальное определение количества руководителей и специалистов организации, подлежащих подготовке и аттестации в области обеспечения экологической безопасности, выражающееся в установлении какого-либо определенного процента от общего числа работников организации, **нормативными правовыми актами Росприроднадзора не предусмотрено.**

# **Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 8.12.2020)**

## **Статья 76. Дополнительное профессиональное образование**

1. Дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды.
2. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).
3. К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:
  - 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
  - 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.
4. Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.
5. Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации

# **Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 8.12.2020)**

## **Статья 76. Дополнительное профессиональное образование**

6. Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.
9. Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе.

**Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. От 30.12.2015)**

# **Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 8.12.2020)**

## **Статья 76. Дополнительное профессиональное образование**

10. Программы профессиональной переподготовки разрабатываются на основании установленных квалификационных требований, профессиональных стандартов и требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и (или) высшего образования к результатам освоения образовательных программ.
11. Обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании.
12. Дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также полностью или частично в форме стажировки.
13. Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании.

# **Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. От 30.12.2015)**

## **Статья 76. Дополнительное профессиональное образование**

14. Освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.
15. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.
16. При освоении дополнительной профессиональной программы параллельно с получением среднего профессионального образования и (или) высшего образования удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке выдаются одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.

## **Профстандарт: 40.117 Специалист по экологической безопасности (в промышленности)**

- Утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 сентября 2020 года N 569н;
- **Наименование вида профессиональной деятельности:** планирование, организация, контроль и совершенствование природоохранной деятельности в организациях отраслей промышленности;
- **Основная цель вида профессиональной деятельности:** предотвращение (минимизация) негативного воздействия производственной деятельности промышленной организации на окружающую среду;

## Отнесение к видам экономической деятельности:

37.00	Сбор и обработка сточных вод
38.11	Сбор неопасных отходов
38.12	Сбор опасных отходов
38.21	Обработка и утилизация неопасных отходов
38.22	Обработка и утилизация опасных отходов
38.32.3	Обработка отходов и лома черных металлов
38.32.4	Обработка отходов и лома цветных металлов
38.32.5	Обработка вторичного неметаллического сырья
39.00	Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов
49.20.1	Перевозка опасных грузов
65.12.3	Страхование гражданской ответственности
71.12.13	Разработка проектов по кондиционированию воздуха, холодильной технике, санитарной технике и мониторингу загрязнения окружающей среды, строительной акустике
71.12.53	Деятельность по мониторингу загрязнения окружающей среды для физических и юридических лиц
71.12.54	Работы полевые и изыскания в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, экспедиционные обследования объектов окружающей среды с целью оценки уровней загрязнения
71.20.9	Деятельность по техническому контролю, испытаниям и анализу прочая
72.19.9	Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие, не включенные в другие группировки
74.90.5	Предоставление консультационных услуг в области экологии

(код ОКВЭД)

(наименование вида экономической деятельности)

## Характеристика трудовых функций

Код	Обобщенная трудовая функция	Уровень квалификации	Трудовая функция
А	Контроль выполнения в организации требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности	4	Контроль выполнения требований к эксплуатации сооружений и устройств для защиты окружающей среды от негативного воздействия производственной деятельности организации
			Производственный экологический контроль в организации
			Мониторинг технического состояния средств и систем защиты окружающей среды в организации
			Проведение периодических проверок соблюдения технологических режимов, связанных с загрязнением окружающей среды, в организации
			Контроль обращения с отходами в организации

## Характеристика трудовых функций

Код	Обобщенная трудовая функция	Уровень квалификации	Трудовая функция
В	Планирование и документальное оформление природоохранной деятельности организации	5	Планирование и документальное оформление мероприятий по эксплуатации средств и систем защиты окружающей среды в организации
			Ведение документации по нормированию воздействия производственной деятельности организации на окружающую среду
			Планирование и документальное сопровождение деятельности по соблюдению или достижению нормативов допустимого воздействия на окружающую среду
			Оформление разрешительной документации в области охраны окружающей среды
			Оформление отчетной документации о природоохранной деятельности организации
			Ведение документации по результатам государственного и муниципального экологического надзора

## Характеристика трудовых функций

Код	Обобщенная трудовая функция	Уровень квалификации	Трудовая функция
С	Разработка и проведение мероприятий по повышению эффективности природоохранной деятельности организации	6	Проведение экологического анализа проектов расширения, реконструкции, модернизации действующих производств, создаваемых новых технологий и оборудования в организации
			Экологическое обеспечение производства новой продукции в организации
			Разработка и эколого-экономическое обоснование планов внедрения новой природоохранной техники и технологий в организации
			Установление причин и последствий аварийных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, подготовка предложений по предупреждению негативных последствий
			Экономическое регулирование природоохранной деятельности организации
			Организация обучения персонала организации в области обеспечения экологической безопасности

## Характеристика трудовых функций

Код	Обобщенная трудовая функция	Уровень квалификации	Трудовая функция
D	Разработка, внедрение и совершенствование системы экологического менеджмента в организации	7	Анализ среды организации
			Планирование в системе экологического менеджмента организации
			Определение необходимых ресурсов для разработки, внедрения, поддержания и улучшения системы экологического менеджмента в организации
			Обеспечение готовности организации к чрезвычайным ситуациям
			Оценка результатов деятельности и совершенствование системы экологического менеджмента в организации
			Организация проведения сертификации системы экологического менеджмента организации

# Специалист по экологической безопасности (в промышленности)

- Дополнительное профессиональное образование – программы профессиональной переподготовки для непрофильного образования
- Рекомендуется дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации

Уровень квалификации	Возможные наименований профессий	Требования к образованию
4	Техник-эколог Техник-лаборант Техник отдела экологической безопасности	<u>Среднее профессиональное образование</u> – программы подготовки специалистов среднего звена
5	Инженер по охране окружающей среды (эколог) Инженер по экологической безопасности Специалист по охране окружающей среды	<u>Среднее профессиональное образование</u> - программы подготовки специалистов среднего звена или <u>Высшее образование - бакалавриат</u>
6	Инженер по охране окружающей среды (эколог) II категории	<u>Высшее образование - бакалавриат</u> или <u>Высшее образование - магистратура</u>
7	Инженер по охране окружающей среды (эколог) I категории	<u>Высшее образование - магистратура, специалитет</u> или <u>Высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации - аспирантура</u>

# 1.

## Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

Утверждена Указом Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176.

### I. Общие положения

1. Экологическая безопасность Российской Федерации (далее - экологическая безопасность) является составной частью национальной безопасности.
4. Достижение целей экологической безопасности осуществляется путем проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

## II. Оценка текущего состояния экологической безопасности

5. Состояние окружающей среды на территории Российской Федерации, где сосредоточены большая часть населения страны, производственных мощностей и наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья, оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам.

6. Сохраняются угрозы экологической безопасности несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах, по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным изменениям климата.

7. Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях, где проживает 74 % населения страны, подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства. В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 17,1 млн. человек, что составляет 17 процентов городского населения страны.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

8. Ситуация с качеством воды в водных объектах продолжает оставаться неблагоприятной, в первую очередь вследствие сбросов промышленных и бытовых сточных вод, поверхностных стоков вод с сельскохозяйственных угодий. Так, 19 % сточных вод сбрасывается в водные объекты без очистки, 70% - недостаточно очищенными и только 11% - очищенными до установленных нормативов допустимых сбросов. Сброс неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод является причиной загрязнения поверхностных и подземных вод, накопления в донных отложениях загрязняющих веществ, деградации водных экосистем. Это приводит к тому, что от 30 до 40% населения страны регулярно пользуются водой, не соответствующей гигиеническим нормативам. Вследствие загрязнения питьевой воды химическими веществами и микроорганизмами увеличивается риск смертности (в среднем на 11 тыс. случаев ежегодно) и заболеваемости населения (в среднем на 3 млн. случаев ежегодно).

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

9. Практически во всех регионах страны сохраняется тенденция к ухудшению состояния земель и почв. Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, почв, изменению среды обитания растений, животных и других организмов, являются водная и ветровая эрозия, заболачивание, подтопление земель, переувлажнение, засоление и осолонцевание почв. Более половины общей площади сельскохозяйственных угодий страны подвержено этим процессам. Не выполняются в установленные сроки мероприятия по рекультивации земель, нарушенных при строительстве, а также при разработке месторождений полезных ископаемых. Общая площадь загрязненных земель, находящихся в обороте, составляет около 75 млн. гектаров. Площадь нарушенных земель, утративших свою хозяйственную ценность или оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составляет более 1 млн. гектаров. Опустынивание земель в той или иной мере наблюдается в 27 субъектах Российской Федерации на территории площадью более 100 млн. гектаров.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

10. Свыше 30 млрд. тонн отходов производства и потребления накоплено в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности. По итогам инвентаризации территорий выявлено 340 объектов накопленного вреда окружающей среде, являющихся источником потенциальной угрозы жизни и здоровью 17 млн. человек.

11. Ежегодно образуется примерно 4 млрд. тонн отходов производства и потребления, из которых 55 - 60 млн. тонн составляют твердые коммунальные отходы. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300 - 400 тыс. гектаров.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

12. Сохраняется повышенное радиоактивное загрязнение территорий вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 году, аварии на производственном объединении "Маяк" в 1957 году, деятельности организаций ядерно-топливного цикла и организаций ядерного оружейного комплекса, а также вследствие локальных радиоактивных выпадений после проведения испытаний ядерного оружия.

13. Существенную опасность представляют разливы нефти и нефтепродуктов, что приводит к длительному негативному воздействию на окружающую среду в районах добычи нефти, транспортировки, перевалки и хранения нефти и нефтепродуктов, особенно в Арктической зоне Российской Федерации.

14. По данным государственной наблюдательной сети, на территории Российской Федерации за год регистрируется в среднем около 950 опасных гидрометеорологических явлений (наводнения, засуха, сильный ветер, сильные осадки и другое), наносящих значительный ущерб отраслям экономики и жизнедеятельности населения. Такие явления зачастую становятся источником чрезвычайных ситуаций природного характера (в последние годы более 80% случаев). По экспертным оценкам, материальный ущерб от опасных гидрометеорологических явлений в отдельные годы может достигать 1% ВВП.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

15. Наблюдаемые опасные геологические явления (землетрясения, вулканическая деятельность, оползни), гляциологические и геокриологические процессы (сходы лавин и ледников, разрушение вечной мерзлоты) наряду с лесными пожарами и опасными процессами биогенного характера (эпидемии, вызванные распространением природно-очаговых заболеваний, в том числе связанных с переносом возбудителей таких заболеваний мигрирующими животными) становятся источником чрезвычайных ситуаций природного характера, число пострадавших от которых ежегодно составляет 100 - 200 тыс. человек.

16. Сохраняется высокий уровень износа (более 60%) основных фондов опасных производственных объектов. Доля аварийных гидротехнических сооружений составляет около 5%. В условиях отсутствия возможности глобальной модернизации экономики возрастает роль безопасной эксплуатации таких объектов, в том числе мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

17. Неблагоприятная окружающая среда является причиной ухудшения здоровья и повышения смертности населения, особенно той его части, которая проживает в промышленных центрах и вблизи производственных объектов.

18. По экспертным оценкам, ежегодно экономические потери, обусловленные ухудшением качества окружающей среды и связанными с ним экономическими факторами, без учета ущерба здоровью людей, составляют 4 - 6 % ВВП.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

## III. Вызовы и угрозы экологической безопасности

19. К глобальным вызовам экологической безопасности относятся:

а) последствия изменения климата на планете, которые неизбежно отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира, а в некоторых регионах становятся ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития;

б) рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что на фоне глобализации экономики приводит к борьбе за доступ к природным ресурсам и оказывает негативное воздействие на состояние национальной безопасности Российской Федерации;

в) негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;

г) сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность.

20. К внутренним вызовам экологической безопасности относятся:

а) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;

б) загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- в) высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;
- г) увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;
- д) наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;
- е) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;
- ж) сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;
- з) высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;
- и) низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;
- л) недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;
- м) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы РФ в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;
- н) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

21. Внешними угрозами экологической безопасности являются трансграничные загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных, перемещение на территорию РФ зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

22. На фоне усиления глобальной конкуренции возможны ведение экологически неоправданной хозяйственной и иной деятельности и попытки размещения на территории РФ экологически опасных производств, а также отходов производства и потребления недобросовестными иностранными или транснациональными бизнес-структурами. Высока вероятность импорта продукции, представляющей повышенную опасность для окружающей среды, жизни и здоровья людей, как в товарном виде, так и после утраты потребительских свойств.

23. В условиях проведения в отношении Российской Федерации политики сдерживания формируется угроза ограничения доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, материалам и оборудованию.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

## IV. Цели, основные задачи, приоритетные направления и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности

24. Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

25. Для достижения целей с учетом вызовов и угроз экологической безопасности должны быть решены следующие основные задачи:

а) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;

б) предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- в) эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления;
- г) ликвидация накопленного вреда окружающей среде;
- д) предотвращение деградации земель и почв;
- е) сохранение биологического разнообразия, экосистем суши и моря;
- ж) смягчение негативных последствий воздействия изменений климата на компоненты природной среды.

26. Решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности должно осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

- а) совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности;
- б) внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;
- в) развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- г) повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационно, химически и биологически опасных отходов;
- д) строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- е) минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- ж) повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- з) ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- и) минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- к) сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- л) осуществление эффективных мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов;
- м) расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий;
- н) создание и развитие системы экологических фондов;
- о) активизация фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны окружающей среды и природопользования, включая экологически чистые технологии;
- п) развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности;
- р) углубление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования с учетом защиты национальных интересов.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

27. Основными механизмами реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются:

- а) принятие мер государственного регулирования выбросов парниковых газов, разработка долгосрочных стратегий социально-экономического развития, предусматривающих низкий уровень выбросов парниковых газов и устойчивость экономики к изменению климата;
- б) формирование системы технического регулирования, содержащей требования экологической и промышленной безопасности;
- в) проведение стратегической экологической оценки проектов и программ развития Российской Федерации, макрорегионов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также экологической экспертизы и экспертизы проектной документации, экспертизы промышленной безопасности;
- г) лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды, жизни и здоровья людей;
- д) нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- е) внедрение комплексных экологических разрешений в отношении экологически опасных производств, использующих наилучшие доступные технологии;
- ж) применение системы сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха для территорий городов и иных населенных пунктов с учетом расположенных на этих территориях стационарных и передвижных источников загрязнения окружающей среды;
- з) ведение Красной книги Российской Федерации и красных книг субъектов Российской Федерации;
- и) реализация стратегий сохранения редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов;
- к) управление системой особо охраняемых природных территорий;
- л) повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного контроля в области охраны окружающей среды (производственного экологического контроля), общественного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического мониторинга, в том числе в отношении объектов животного и растительного мира, земельных ресурсов;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- м) повышение эффективности надзора за исполнением органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира;
- н) государственный санитарно-эпидемиологический надзор и социально-гигиенический мониторинг;
- о) создание системы экологического аудита;
- п) стимулирование внедрения наилучших доступных технологий, создание удовлетворяющих современным экологическим требованиям и стандартам объектов, используемых для размещения, утилизации, переработки и обезвреживания отходов производства и потребления, а также увеличение объема повторного применения отходов производства и потребления за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот, других форм поддержки;
- р) использование программного подхода в области охраны окружающей среды и природопользования;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- с) создание и развитие государственных информационных систем, обеспечивающих федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды и об источниках негативного воздействия на нее, включая государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров;
- т) обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

## V. Механизмы оценки состояния экологической безопасности и контроля за реализацией Стратегии

28. Оценка состояния экологической безопасности осуществляется с использованием следующих основных индикаторов (показателей):

- а) доля территории РФ, не соответствующей экологическим нормативам, в общей площади территории РФ;
- б) доля населения, проживающего на территориях, на которых состояние окружающей среды не соответствует нормативам качества, в общей численности населения РФ;
- в) доля населения, проживающего на территориях, на которых качество питьевой воды не соответствует санитарным нормам, в общей численности населения РФ;
- г) соотношение объема выбросов парниковых газов в текущем году с объемом указанных выбросов в 1990 году;
- д) объем образованных отходов I класса опасности на единицу ВВП;
- е) объем образованных отходов II класса опасности на единицу ВВП;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- ж) объем образованных отходов III класса опасности на единицу ВВП;
- з) объем образованных отходов IV класса опасности на единицу ВВП;
- и) объем образованных отходов V класса опасности на единицу ВВП;
- к) доля утилизированных и обезвреженных отходов I класса опасности в общем объеме образованных отходов I класса опасности;
- л) доля утилизированных и обезвреженных отходов II класса опасности в общем объеме образованных отходов II класса опасности;
- м) доля утилизированных и обезвреженных отходов III класса опасности в общем объеме образованных отходов III класса опасности;
- н) доля утилизированных и обезвреженных отходов IV класса опасности в общем объеме образованных отходов IV класса опасности;
- о) доля утилизированных и обезвреженных отходов V класса опасности в общем объеме образованных отходов V класса опасности;
- п) доля ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде в общем объеме таких объектов;

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

- р) доля нарушенных земель в общей площади территории РФ;
- с) доля особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в общей площади территории РФ;
- т) доля территорий, занятых лесами, в общей площади территории РФ.

29. Контроль за реализацией Стратегии осуществляется путем определения оптимальных значений индикаторов (показателей) состояния экологической безопасности и оценки достижения этих значений. Результаты оценки достижения значений указанных индикаторов (показателей) представляются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в Правительство Российской Федерации и отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности государства и мерах по ее укреплению.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

## VI. Результаты реализации настоящей Стратегии, источники и механизмы ее ресурсного обеспечения

31. Результатами реализации Стратегии должны стать обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности, обеспечение гидрометеорологической безопасности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

# Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года

VII. Задачи, функции и порядок взаимодействия органов государственной власти РФ в целях реализации Стратегии

34. Реализация Стратегии осуществляется путем проведения государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

35. Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и проводится федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Граждане и общественные объединения участвуют в проведении государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством РФ.

40. Функции и полномочия по осуществлению мониторинга и оценки состояния экологической безопасности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического мониторинга.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Утверждена распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 10 апреля 2007 года N 110-рп.

## 1. Общие положения

1.1. Концепция экологической безопасности ХМАО - Югры на период до 2030 года представляет собой систему взглядов на обеспечение для нынешнего и будущих поколений жителей благоприятной окружающей среды в ХМАО – Югре.

- В Концепции представлен анализ современной ситуации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в автономном округе, определены цели, задачи, региональные особенности, федеральные и глобальные вызовы экологической безопасности, основные направления, приоритетные меры, ожидаемые результаты и целевые показатели эффективности реализации Концепции.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

## 2. Современная экологическая ситуация и анализ результатов деятельности в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

2.1. В автономном округе внедрен комплексный подход к решению экологических проблем, направленный на развитие регионального природоохранного законодательства, программно-целевое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности, повышение уровня экологической культуры населения.

- Учитывая, что автономный округ несет высокую техногенную нагрузку на окружающую среду, создан эффективный механизм взаимодействия с предприятиями топливно-энергетического комплекса.
- Заключены соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа со всеми крупными нефтегазодобывающими компаниями, согласно которым предприятиями взяты повышенные обязательства по разработке и реализации долгосрочных природоохранных программ и мероприятий.
- Разработан и внедрен механизм компенсации ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи в "натуральной" форме, путем восстановления ее нарушенного состояния.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Внедрена и эффективно используется система непрерывных наблюдений за воздействием на состояние окружающей среды в границах лицензионных участков - локальный экологический мониторинг (постановление Правительства автономного округа от 23 декабря 2011 года N 485-п "О системе наблюдения за состоянием окружающей среды в границах лицензионных участков на право пользования недрами с целью добычи нефти и газа на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
- Локальным экологическим мониторингом охвачено 97,3% лицензионных участков, на которые выданы долгосрочные лицензии. Ежегодно в базу данных "Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков" поступает около 170 тысяч измерений. Всего за период 2008 - 2016 годов накоплено 1,5 млн. измерений концентраций загрязняющих веществ с координатной привязкой к пунктам наблюдений. Обработанные результаты экологического мониторинга используются предприятиями для планирования и реализации долгосрочных экологических программ.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Организовано планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства автономного округа от 14 января 2011 года N 5-п "О Требованиях к разработке планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, нефтепродуктов, газового конденсата, подтоварной воды на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры").
- Внедрен механизм оценки качества рекультивационных работ с применением регионального норматива остаточного содержания нефтепродуктов в почвах (постановление Правительства автономного округа от 10 декабря 2004 года N 466-п "Об утверждении регионального норматива "Допустимое остаточное содержание нефти и нефтепродуктов в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры").

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Создан веб-сервис "Личный кабинет природопользователя", посредством которого предприятия имеют возможность представлять электронные отчеты. Исполнительные органы государственной власти автономного округа получили доступ к информации, позволяющей вырабатывать систему мер по минимизации негативного воздействия на окружающую среду.
- Введены налоговые льготы в целях стимулирования предприятий автономного округа к реализации мер, направленных на оздоровление окружающей среды, внедрению экологически безопасных и малоотходных технологий (организациям в отношении имущества, относящегося к объектам основных фондов природоохранного назначения, исчисленная сумма налога на имущество уменьшается на 50 %).
- Создана эффективная система государственного экологического надзора с применением космических технологий и беспилотных летательных аппаратов.
- Результатом эффективности указанного взаимодействия, а также принятия мер в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений в области охраны окружающей среды является снижение негативного воздействия, стабилизация состояния окружающей среды и улучшение основных показателей, характеризующих экологическую обстановку в автономном округе.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

## 2.2. Атмосферный воздух.

- Основными организованными источниками загрязнения атмосферы являются трубы печей и факелы.
- Наибольший вклад в общий объем выбросов загрязняющих веществ вносит добыча полезных ископаемых, на долю которой приходится 71 - 80% выбросов, далее следует транспорт и связь - 16 - 21%.
- При сжигании попутного нефтяного газа в факельных установках 65% продуктов углеводородного загрязнения рассеиваются в атмосферу, 20% поступают в водные бассейны и 15% в почву.
- Снижение объема выбросов в атмосферу произошло благодаря реализации нефтяными компаниями долгосрочных программ по утилизации ("рациональному использованию") попутного нефтяного газа (строительство газопроводов, компрессорных станций, ГТЭС/ГПЭС, ввод в эксплуатацию Южно-Приобского ГПЗ). Уровень использования попутного нефтяного газа составил 95,5%.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Большинство крупных нефтяных компаний не только достигло требований национального стандарта Российской Федерации по 95-процентному уровню утилизации, но и превысило его. Это связано с развитием "малой" энергетики, представленной газотурбинными и газопоршневыми электростанциями, которые обеспечивают электроэнергией и теплом предприятия нефтегазового комплекса, а также вводом новых объектов производственной инфраструктуры, способствующих повышению уровня рационального использования попутного нефтяного газа.
- В 2015 году введен в эксплуатацию Южно-Приобский газоперерабатывающий завод - совместное предприятие ОАО "Газпром нефть" и ОАО "СИБУР", мощность которого составляет 900 млн. кубометров попутного нефтяного газа в год.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Высокие достижения автономного округа по решению проблемы сжигания попутного нефтяного газа на факелах отмечены Глобальным партнерством по сокращению сжигания газа (GGFR), членом которого ХМАО - Югра стал в 2004 году. Подписано несколько важных соглашений, касающихся сотрудничества в вопросах сокращения объемов сжигания попутного нефтяного газа, на Глобальном форуме партнерства Всемирного банка по сокращению факельного сжигания попутного газа в Лондоне в октябре 2012 года автономный округ занял первое место в рейтинге лучших региональных программ по сокращению факельного сжигания попутного нефтяного газа.
- В сентябре 2015 года город Ханты-Мансийск стал площадкой для очередного Глобального форума партнерства Всемирного банка по сокращению факельного сжигания попутного газа, в котором приняли участие представители более 20 стран и крупнейшие нефтегазодобывающие компании мира. Проведение Глобального форума партнерства позволило обобщить накопленный международный опыт и лучшие практики по сокращению объемов сжигания попутного нефтяного газа, дало возможность обменяться опытом и инновационными технологиями в области подготовки, переработки и транспортировки газа и рационального его использования.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Состояние воздушного бассейна автономного округа определяется выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников, на долю которых приходится 90% от валовых выбросов автономного округа.
- Согласно статистическим данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по ХМАО – Югре 90% выбросов от стационарных источников приходится на добычу нефти и газа, предоставление услуг в этой области и транспортировку по трубопроводам нефти и газа. Еще 6% - это производство и распределение электроэнергии, газа и воды, выбросов из иных источников - 4%.
- При этом даже с учетом небольшой доли выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников в связи с ежегодным увеличением количества автомобильного транспорта, что отражает социально-экономическую благополучность региона, увеличиваются и выбросы загрязняющих веществ от его использования в атмосферный воздух.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Принят порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ) на территории ХМАО - Югры (постановление Правительства автономного округа от 23 декабря 2011 года N 484-п).
- Сочетание ряда метеорологических факторов (штиль, слабый ветер, ветер неблагоприятного направления, туман, инверсия) может привести к накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха, что повлияет на здоровье населения. Поэтому все предприятия, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, разрабатывают мероприятия по временному сокращению выбросов в периоды НМУ, а природоохранные органы автономного округа совместно с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации (Росгидромет) фиксируют возникновение таких ситуаций и осуществляют контроль исполнения мероприятий в период НМУ. В случае невыполнения плана уменьшения выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) государственным инспектором может быть выдано предписание о приостановлении выбросов.
- Правильность принимаемых мер подтверждается результатами государственного экологического мониторинга; в последние годы фиксируется улучшение состояния атмосферного воздуха в городах автономного округа, уровень загрязнения значительно снизился с "высокого" и "очень высокого" до "низкого".

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

## 2.3. Поверхностные и подземные воды.

- Автономный округ является одним из субъектов Российской Федерации, наиболее обеспеченных водными ресурсами (возобновляемые воды рек, озер, водно-болотных угодий, подземных горизонтов, почвенная влага, пары атмосферы).
- Основными источниками покрытия потребностей в свежей воде для нужд промышленности и населения являются ресурсы речного стока и подземные воды.
- Состояние водных объектов автономного округа стабильное. Отмечается постоянное повышенное содержание соединений железа, марганца, меди и цинка, что является естественной особенностью водотоков и связано с заболоченностью водосборных площадей.
- С 2003 года количество случаев "высокого" и "очень высокого" загрязнения поверхностных вод сократилось с 88 до 6.
- Концентрации нефтепродуктов - одного из приоритетных веществ, загрязняющих водотоки автономного округа в районах нефтедобычи, не превышают предельно допустимых концентраций. Это подтверждается данными Гринпис России, свидетельствующими, что в реках нефтегазодобывающих регионов (Обь, Печора, Енисей, Лена) среднегодовой вынос нефтепродуктов в Северный ледовитый океан уменьшается только по реке Обь.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Сейчас на первый план выходит загрязнение водных объектов ненормативно очищенными сточными водами от жилищно-коммунального комплекса. Это связано как с низкой обеспеченностью канализационными очистными сооружениями, так и с установлением более строгих нормативов допустимого сброса (НДС), достижение которых невозможно при существующих технических характеристиках действующих сооружений очистки сточных вод.
- В автономном округе все еще есть населенные пункты, в которых отсутствуют КОС, строительство которых необходимо в 29 населенных пунктах, реконструкция требуется в 28.
- Химико-аналитический контроль показывает систематическое превышение предельно допустимой концентрации по веществам аммонийной группы (нитрат, нитриты, азот аммонийный).

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

## 2.4. Земельные ресурсы и обращение с отходами.

- В автономном округе одним из экологических последствий промышленно-транспортного освоения территории является изъятие значительных объемов земельных ресурсов.
- Наибольшее негативное воздействие на земельные ресурсы оказывает развитие нефтегазодобывающей отрасли и геологоразведки.
- Для обеспечения нефтегазодобычи с начала эксплуатации месторождений построено более 14 тысяч кустов скважин, более 112 тыс. км трубопроводов (в том числе магистральных - 16,3 тыс. км), 693 факельных хозяйства. Эксплуатация указанных объектов нефтедобычи в сложных северных условиях (в том числе развития мерзлотных процессов, повышенной обводненности и заболоченности территории) связана с высокими рисками аварийности и загрязнения окружающей среды.
- По данным, представленным нефтегазодобывающими компаниями, в 2016 году на нефтепромыслах автономного округа зарегистрировано 3735 аварийных разливов, связанных с добычей углеводородного сырья, что на 25,5% меньше уровня 2008 года (5 007 аварийных разливов).

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Все участки, загрязненные в результате аварий, внесены с координатной привязкой в Реестр загрязненных нефтью, нефтепродуктами, подтоварной водой территорий и водных объектов ХМАО - Югры.
- По состоянию на 1 января 2017 года в Реестр внесен 19021 загрязненный участок (общей площадью около 3982 га), в том числе:
  - нефтью и нефтепродуктами - 14581 участок площадью 2941 га (73,9% от всей площади);
  - подтоварной водой - 4403 участка площадью 1040 га (26,1% от всей площади);
  - газовым конденсатом - 37 участков площадью 1,25 га (0,03% от всей площади).
- Площади нефтезагрязненных земель сократились на 45% (с 6792 га в 2008 году до 3982 га в 2016 году), что стало возможным благодаря существующим темпам рекультивации.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Количество неликвидированных шламовых амбаров с 2008 по 2016 год сократилось в 8,2 раза. С целью уменьшения загрязнения окружающей среды нефтяные компании внедряют новые природосберегающие технологии, одной из которых является безамбарное бурение, позволяющее значительно снизить объемы производственных отходов.
- В последние годы автономный округ уделяет пристальное внимание проблеме обращения с отходами, которая приводит не только к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям, но и способствует нарастанию социальной напряженности.
- По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по ХМАО - Югре (в части сведений об образовании, использовании и обезвреживании, транспортировании и размещении отходов) на территории автономного округа в 2016 году было образовано 6797,4 тыс. тонн отходов, из которых обезврежено и использовано 4215,7 тыс. тонн.
- Основу обращения с отходами составляет их утилизация и обезвреживание. По итогам 2016 года в автономном округе доля утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления составила 62% (в Российской Федерации - 53%).

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Положительная тенденция достигнута за счет активной работы предприятий нефтегазодобывающей отрасли по переработке буровых отходов в техногенный грунт с его последующим использованием при строительстве и ремонте кустовых оснований и других технологических площадок, автомобильных дорог, рекультивации нарушенных и нефтезагрязненных земель, полигонов твердых коммунальных отходов, ликвидации шламовых амбаров, гидроизоляции и укрепления поверхностей для предотвращения опасных экзогенных процессов.
- По данным регионального кадастра отходов, в автономном округе по состоянию на 1 января 2017 года зарегистрировано 346 объектов размещения отходов (общая площадь 951,8 га), в том числе 70 полигонов для размещения промышленных и твердых коммунальных (бытовых) отходов, 53 места складирования отходов (29 санкционированных и 24 несанкционированных свалки), а также площадка временного складирования отходов и площадка временного накопления отходов (239,1 га), 223 шламовых амбара (161 га).
- Размещение отходов в автономном округе в основном осуществляется на полигонах и свалках, одна из основных проблем региона - недостаточная обеспеченность населенных пунктов объектами размещения отходов, уровень такой обеспеченности в 2016 году составил 56%.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- В автономном округе ведется селективный сбор отходов через пункты приема, организованные предприятиями малого и среднего бизнеса.
- В автономном округе организовано 237 пунктов сбора вторичного сырья и опасных отходов (полимерных материалов, бумаги и картона, отработанных ртутьсодержащих отходов, металлолома, резинотехнических изделий и отработанных шин и т.д.), а также установлено 1047 специализированных контейнеров.
- Размещение несортированных отходов на полигонах несет экологический, экономический и социальный ущерб. Захороненные твердые коммунальные отходы содержат значительное количество (до 100 наименований) токсичных соединений, коммунальных отходов населения - различные красители, краски, лаки, ртуть, растворители, свинец и его соли, лекарства, пластмассы, синтетические материалы, полихлорбифенилы, металлические банки и др. К тому же на полигоны попадают отходы, которые могут быть возвращены в рецикл и после соответствующей обработки использоваться в качестве вторичных материальных ресурсов.
- По состоянию на 1 января 2017 года региональный банк данных по технологиям обработки, утилизации и обезвреживания отходов насчитывает 182 промышленных объекта, из них 5 объектов - по обработке отходов (сортировка, прессование, измельчение, гранулирование), 40 объектов - по утилизации (использование), 20 объектов - по обезвреживанию и утилизации и 117 объектов - по обезвреживанию отходов.

# КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХМАО - ЮГРЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

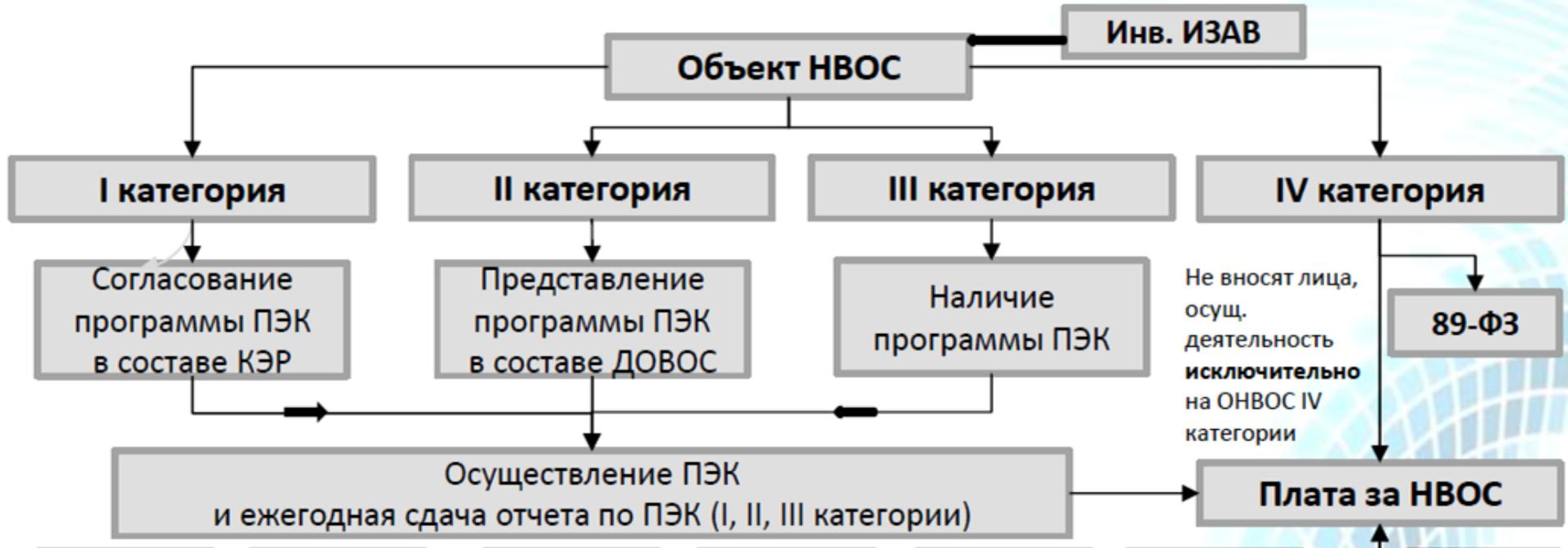
## 2.5. Радиационная обстановка.

- За период реализации Концепции радиационная обстановка в автономном округе оценивается как относительно стабильная и благополучная.

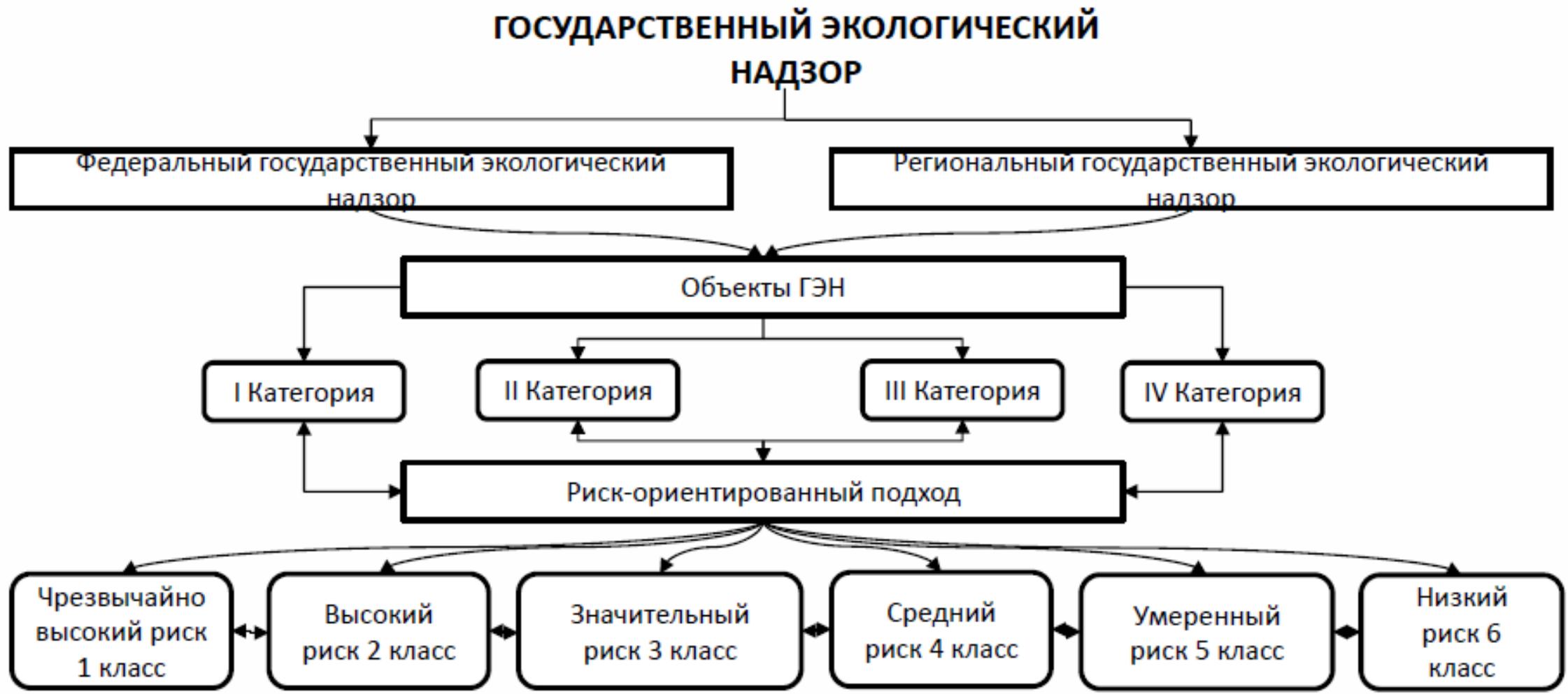
## 2.6. Растительный и животный мир, естественные экологические системы.

- В автономном округе принята Концепция развития и функционирования системы особо охраняемых природных территорий Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 12 июля 2013 года N 245-п.
- В настоящее время в автономном округе насчитывается 24 ООПТ, в том числе:
  - 5 федерального значения (2 государственных природных заповедника и 3 государственных природных заказника);
  - 17 регионального значения (4 природных парка, 5 государственных природных заказников, 8 памятников природы);
  - 2 местного значения (памятники природы).
- Совокупная площадь ООПТ в автономном округе составляет 2592,57 тыс. га (4,8% площади автономного округа).

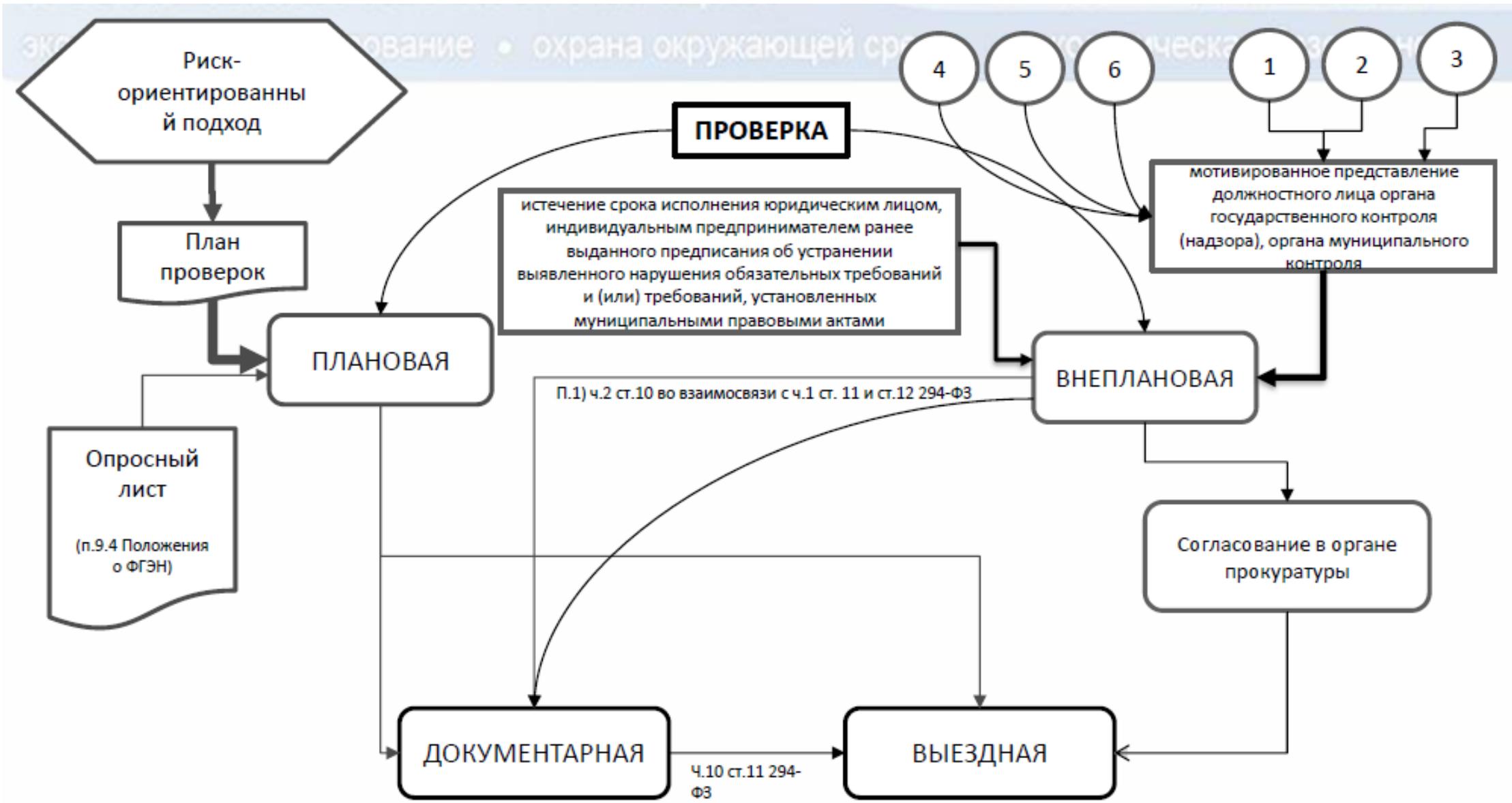
# ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НАЧИНАЯ С 01.01.2019



(схема Бондаренко Н.В.)



(схема Бондаренко Н.В.)



(схема Бондаренко Н.В.)

## Сроки по плате за НВОС



## Декларация о плате

Порядок представления декларации о плате и ее форма установлены приказом Минприроды России от 09.01.2017 № 3.

### **Внимание!**

*При внесении квартальных авансовых платежей представление главному администратору (администратору) платы декларации о плате не требуется*

- Декларация представляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в соответствии с требованиями ФЗ «Об электронной подписи»
- Декларация о плате может быть представлена на бумажном носителе в следующих случаях:
  - - при представлении декларации о плате за 2016 год в случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, электронной подписи;
  - - при годовом размере платы за предыдущий отчетный период равном или менее 25 тысяч рублей;
  - - в случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, технической возможности подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Приказ Ростехнадзора от 05.04.2007 № 204*

*«Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» утратил силу в связи с изданием приказа Ростехнадзора от 15.07.2016 № 301*

# Изменения по коэффициентам, применяемым при исчислении платы (1)

Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ:

- коэффициенты, стимулирующие снижение негативного воздействия на окружающую среду и внедрение наилучших доступных технологий

*различные коэффициенты в зависимости от периодов применения:*

**Внимание!**

- от 0 до 25 - с 01.01.2016 по 31.12.2019 (пункт 8 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ);
- от 0 до 100 - с 01.01.2020 (пункт 5 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ)

- понижающие коэффициенты к плате за размещение отходов

*от 0 до 0,67 - с 01.01.2016 (пункты 6 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ)*

- дополнительный коэффициент в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами, равный 2

*с 01.01.2016 не применяются:*

**Внимание!**

- коэффициенты, учитывающие экологические факторы (от 1 до 2),
- дополнительный коэффициент 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей,
- дополнительный коэффициент 1,2 при выбросе загрязняющих веществ в атмосферный воздух городов,
- коэффициенты индексации

# Коэффициенты, стимулирующие снижение НВОС и внедрение НДТ на 2016-2019 годы

- коэффициент 0 - за объем или массу отходов, подлежащих накоплению и использованных в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством РФ в области обращения с отходами;
- коэффициент 1 - за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;
- коэффициент 1 - за объем или массу размещенных отходов в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании <...>, представляемой субъектами МСП;
- коэффициент 5 - за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов на период реализации планов снижения выбросов, сбросов;
- коэффициент 5 - за объем или массу отходов, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, использовании <...>, представляемой субъектами МСП;
- коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями на выбросы, сбросы загрязняющих веществ.

# Понижающие коэффициенты к плате за размещение ОТХОДОВ

- коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых);
- коэффициент 0,5 при размещении отходов IV, V классов опасности, которые образовались при утилизации ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;
- коэффициент 0,67 при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;
- коэффициент 0,49 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;
- коэффициент 0,33 при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

## Ставки платы

Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»

отменяет постановления Правительства РФ:

- ✓ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»,
- ✓ от 19 ноября 2014 г. № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы ...»

## **Зачет (возврат) излишне уплаченной (взысканной) платы**

- сумма излишне уплаченной (взысканной) платы подлежит зачету в счет предстоящих платежей лица, обязанного вносить плату, либо возврату указанному лицу.
- зачет и возврат сумм излишне уплаченной (взысканной) платы осуществляются на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее трех месяцев с даты получения Росприроднадзором соответствующего заявления.
- решения о зачете (возврате) излишне уплаченных сумм платы принимаются в порядке, установленном Росприроднадзором в соответствии с бюджетным законодательством РФ.