

## СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ»

Общее определение понятия «безопасность» дано в Законе Российской Федерации «О безопасности», принятом 5 марта 1992 года: «Под безопасностью понимается качественное состояние общества и государства, при котором обеспечивается защита каждого человека, проживающего на территории РФ, его прав и гражданских свобод, а также надежность существования и устойчивость развития Республики, защита ее основных ценностей, материальных и духовных источников жизнедеятельности, конституционного строя и государственного суверенитета, независимости и территориальной целостности от внутренних и внешних врагов».

Безопасность - одна из коренных, первейших потребностей человека, общества, государства, человечества. Ее сущность можно раскрыть как способность отражать, предупреждать, устранять опасности, угрожающие существованию указанных выше субъектов, а также разрушающих их фундаментальные интересы, без удовлетворения которых немислимы жизнь, благополучие, развитие и прогресс.

В международных документах МАГАТЭ по безопасности она определена следующим образом: «Безопасность - состояние защищенности человека, общества и окружающей среды от чрезмерной опасности».

При этом подходе получается: «Безопасность - свойство реальных процессов и систем, содержащих источники угрозы и их возможные жертвы, сохранность состояния с приемлемой возможностью причиненного ущерба от происшествий». Приведенное определение безопасности естественным образом вытекает из соотношения понятия опасности и риска: «Безопасность - состояние объектов и систем в условиях приемлемого риска».

Понятие опасности, безопасности и риска принято считать основными (фундаментальными) системными понятиями теории безопасности.

По некоторым источникам (словарь Роберта) понятие «безопасность» начало употребляться ориентировочно с 1190 года и означало или имело смысловое значение как спокойное состояние духа человека, который считал себя защищенным от любой опасности. Позже это понятие получает новую трактовку, связанную с тем, что государство должно иметь своей главной целью обеспечение благосостояния и безопасности народа. Его сущность состояла в том, что это состояние, спокойствие, которое появляется в результате отсутствия реальной опасности, обеспечивающейся материальными, экономическими и политическими условиями, реализуемые соответствующими органами власти.

В России понятие «безопасность» также употреблялось редко. Так, например, в «Положении о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 года было употреблено понятие «государственная безопасность», но оно использовалось и как «общественная безопасность». Позже в Российском законодательстве появилось понятие «охранение общественной безопасности», которое характеризовало деятельность государства, направленную на борьбу с государственными преступлениями. В

период революционных преобразований и становления советской власти существовала терминология, обеспечивающая «революционный порядок». Начиная с 1934 года, в России законодательно было закреплено понятие «государственная безопасность».

В современных условиях понятие «безопасность» имеет достаточное множество определений (таблица 1).

Таблица 1

**Содержание понятия «безопасность» в современных условиях  
(российские источники)**

№ п/п	Определение понятия «безопасность»	Источник
1	Безопасность – состояние и тенденции развития защищенности жизненно важных интересов социума и его структур от внутренних и внешних угроз	Бизнес и безопасность. Толковый терминологический словарь. М.: Бек, 1995
2	Безопасность есть результат социальной деятельности по обеспечению безопасности личности, общества, государства	Экономическая и национальная безопасность. Учебник. М.: Экзамен, 2004, с. 15
3	Безопасность – состояние и тенденции развития защищенности жизненно важных интересов социума и его структур от внутренних и внешних угроз	Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность). Под ред. Е.А. Олейникова, – М.: ЗАО «Бизнес школа Интел-Синтез», 1997, с. 11
4	Безопасность есть результат социальной деятельности по обеспечению безопасности личности, общества, государства	
5	Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз	Закон Российской Федерации «О безопасности» 5 марта 1992
6	Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз	Экологический энциклопедический словарь. Изд. Дом «Ноосфера». М.: 1999, с. 51

№ п/п	Определение понятия «безопасность»	Источник
7	Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера, предполагающее установление политической, экономической и социальной стабильности в государстве, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества на основе партнерства.	Юридическая энциклопедия. М.: 2002, с. 82

Анализ содержания понятия из приведенных в таблице семи источников показывает, что понятие «безопасность» в широком смысле - это результат социальной деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и

государства от внешних угроз, в узком смысле - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз.

Таким образом, наиболее общее понятие «безопасность» будет отражать как внутренние, так и внешние проблемы безопасности личности, общества, государства.

Сложившееся понятие «безопасность» позволяет выделить объекты деятельности по обеспечению безопасности как вертикальные, так и горизонтальные уровни управления, представляющие собой сложные системы. К вертикальным объектам деятельности по обеспечению безопасности относятся:

- безопасность личности;
- безопасность общества;
- безопасность государства.

К горизонтальным уровням безопасности можно отнести обеспечение политической, военной, экономической, информационной, научно - технической, энергетической, социальной, экологической, ядерной, технической, техногенной, ресурсной, инновационной, правовой, культурной, интеллектуальной, демографической, генетической, криминогенной и другой деятельности.

Вертикальные уровни должны обеспечить деятельность по обеспечению безопасности личности, общества и государства, и как система предотвращать ущерб жизненно важным объектам, обеспечив им безопасность. Реализация данных требований в большой степени зависит от реалий исторического периода существования государства, возможностей его властных, особенно исполнительных и судебных структур.

Горизонтальные уровни безопасности должны обеспечить личность, общество и государство в конкретной области деятельности, чтобы создать условия стабильного функционирования системы безопасности в целом. В реальных условиях функционирования государства горизонтальные уровни как элементы системы безопасности представляют собой подсистемы деятельности по обеспечению безопасности процессов относительно самостоятельного решения собственных проблем и задач при организующей роли государственных структур. Однако в современных условиях Россия находится в состоянии неустойчивой стабильности безопасности личности, общества, государства.

Стабильность безопасности возможна при условии выполнения следующих основных требований:

- наличия развитой системы общественных отношений;
- развитости целостной системы мер обеспечения безопасности;
- постоянного функционирования системы управления, способной не только реагировать на возможные угрозы безопасности, но и устойчиво управлять высококачественно подготовленными силами и средствами.

Таким образом, после этапа создания необходимых структур и потребных для обеспечения безопасности сил и средств, в России реально сложилась проблема управления созданными структурами не только и не столько на федеральном, сколько на региональном уровне, так как в условиях командно-административной системы управления и при высокой степени централизации управления по всем, наиболее сложным вопросам безопасности в регионах решения принимались на федеральном уровне.

С передачей ряда функций и полномочий регионам по обеспечению безопасности личности, населения и территории естественно возникла необходимость разработки как теоретических, так и методологических проблем, связанных с обеспечением безопасности в регионе. Прежде чем перейти к рассмотрению понятия «региональная безопасность», необходимо определиться с классификацией понятия «безопасность». В некоторых работах (Е.А. Олейник, В.И. Друженков и др.)<sup>3</sup> дана классификация по следующим признакам:

- по масштабности;
- по типу угрозы;
- в зависимости от источника угрозы.

Предоставляется возможность расширить признаки и ввести дополнительно следующие:

- по продолжительности действий;
- по числу участвующих сторон в обеспечении безопасности;
- по количеству одновременно прогнозируемых или реализуемых типов угроз.

Представленная в таблице 2 классификация понятия «безопасность» значительно расширяет как ее классификационные признаки, так и их содержание.

## Классификация категории «безопасность»

№ п/п	Признаки классификации	Содержание признаков
1	Масштабность: а) международная безопасность  б) национальная безопасность  в) региональная безопасность	1. Международная глобальная безопасность. 2. Международная глобальная региональная безопасность. 3. Международная региональная безопасность.  1. Государственная безопасность. 2. Региональная безопасность. 3. Локальная (очаговая, территориальная) безопасность. 4. Частная безопасность. 5. Личная безопасность граждан за рубежом.  1. Общественная безопасность. 2. Безопасность территории. 3. Безопасность предприятия. 4. Безопасность личности. 5. Местная безопасность.
2	Типы угроз	1. Политическая безопасность. 2. Военная безопасность. 3. Экономическая безопасность. 4. Ядерная безопасность. 5. Экономическая безопасность. 6. Социальная безопасность. 7. Ресурсная безопасность. 8. Научно-техническая безопасность. 9. Энергетическая безопасность. 10. Техногенная безопасность. 11. Информационная безопасность. 12. Инновационная безопасность. 13. Техническая безопасность. 14. Финансовая безопасность. 15. Правовая безопасность. 16. Культурная безопасность. 17. Интеллектуальная безопасность. 18. Криминогенная безопасность. 19. Демографическая безопасность. 20. Генетическая безопасность.
3	Источники угроз	1. Военная безопасность. 2. Природная безопасность. 3. Техногенная безопасность.

№ п/п	Признаки классификации	Содержание признаков
4	По продолжительности действия	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Постоянная угроза.</li> <li>2. От 1 года до нескольких лет.</li> <li>3. От 1 месяца до 1 года.</li> <li>4. От 7 суток до 1 месяца.</li> <li>5. От 1 дня до 7 дней.</li> <li>6. Менее суток.</li> </ol>
5	По числу участвующих сторон в обеспечении безопасности	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Односторонняя.</li> <li>2. Коалиция стран.</li> <li>3. Союз (официально зарегистрированный) стран.</li> </ol>
6	По количеству одновременно прогнозируемых типов угроз	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Один тип угроз, но не повлекший проявления других типов угроз.</li> <li>2. Более одного типа угроз, начиная с 7 по 20.</li> <li>3. Один из первых шести типов угроз.</li> </ol>

Структуру понятия «безопасность» можно отразить следующим образом (схема 1):

В связи с тем, что понятие региональной безопасности присутствует в структурном составе международной безопасности, то рассмотрим вначале данное понятие, а затем место и роль национальной безопасности в международной глобальной безопасности.



Схема 1. Структура понятия «безопасность»

*Международная глобальная региональная безопас-ность.*

Глобальная безопасность представляет собой объединение частных видов безопасности и меры интегрированного противодействия в случае сов-местного

появления угроз. В качестве примера можно привести широко применяемое понятие глобальной экологической безопасности, которое характеризует состояние защиты населения определенного региона от экологической угрозы.

#### Содержание понятия «национальная безопасность»

№ п/п	Определение понятия «национальная безопасность»	Источник
1	Н.Б. – защищенность жизненно важных интересов личности (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.).	Указ Президента РФ от 4.02.1994 г. № 236 «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»
2	Н.Б. – это состояние, при котором в государстве защищены национальные интересы страны в широком их понимании, включающем политические, социальные, экономические, военные, экологические аспекты, риски, связанные с внешнеэкономической деятельностью, распространением оружия массового поражения, а также предотвращением угрозы духовным ценностям народа.	В.А. Климанов. Радиационная безопасность человека в окружающей среде: Всероссийская конференция; сб. науч. тр. 2002.
3	Н.Б. – способность нации удовлетворять потребности, необходимые для ее самосохранения, самовоспроизводства и самосовершенствования с минимальным риском ущерба для базовых ценностей ее нынешнего и будущего поколений.	Л.П. Гончаренко. Развитие методологии экономической безопасности личности. Монография. Иваново, ИГУ, 1999.
4	Н.Б. – народа, территории и образа жизни – является главной задачей и конституционной обязанностью президентской администрации.	Послание Президента США Конгрессу в июле 1994 г.

*Место и роль национальной безопасности в меж-дународной глобальной безопасности.*

В конце XX и начале XXI века ни у кого не вызывают сомнения необходимость и жизненность понятия «национальная безопасность».

Оно прочно вошло в жизнь современного общества и государств во многих странах мира, стало необходимой частью их внутренней и внешней политики. Более того, многие страны, в т. ч. США разрабатывают и утверждают стратегии своей национальной безопасности.

Национальная безопасность характеризует степень защиты государства, интегрирует в себе ряд частных безопасностей, что позволяет на их основе более полно оценивать состояние защиты интересов государства от отдельных угроз, но и при их совместном воздействии.

Анализ содержания понятия «национальная безопасность» (таблица 3) показывает, что в разных странах в него вкладывается различная сущность.

Отметим в этой связи, что такой важный документ, как стратегия национальной безопасности США, направлен на достижение в первую очередь следующих приоритетных целей: укрепление безопасности, обеспечение процветания страны, развитие демократии.

Привлекает к себе внимание разработка японских ученых, которые разработали индекс (показатель) «комплексной силы государства», в том числе в сфере национальной безопасности, состоящей из трех составных частей, включающих, в свою очередь, разнообразные компоненты.

*Первая составная часть* - «способность вносить вклад в международное сообщество», где основные позиции имеют финансово-экономические, научно-технические и политико-дипломатические возможности государства инициировать создание и развитие международных социальных и экономических проектов, систем и организаций. По данным за 1985-1986 г.г. из 6 стран (США, Англия, ФРГ, Франция, СССР, Япония) СССР занимал четвертое место. При этом такой показатель СССР, как «финансовая помощь», оценен в 0 баллов, а «консенсус по вопросам международной политики» - в 24 балла.

*Вторая составная часть* - «способность к выполнению» задач в кризисных и экстремальных международных условиях. По данной составной части СССР значительно превысил показатели других стран и был оценен в 119 баллов при последующей максимальной сумме в 100 баллов (оценены США). Следует выделить все составные показатели этой компоненты, чтобы было видно, из чего складывается такая сумма баллов. Это географические условия, численность населения, природные ресурсы, экономика, оборонительные силы, национальная мораль, дипломатия и сотрудничество в области обороны.

*Третья составная часть* - «возможности силового давления». По данной составной части СССР оценен в 97 баллов (2 место) после США (100 баллов).

Все международные сравнения привели к итоговой оценке, где СССР занял второе место с 77 баллами после США (100 баллов), третье место за Японией (47 баллов), четвертое место за Францией (45 баллов), пятое место за Англией (43 балла), шестое место за ФРГ (42 балла)4.

В проведенном японскими учеными исследовании количественных параметров национальной безопасности, при всех его недостатках, связанных с условностями и субъективизмом, в целом был показан методологический подход к исследованию национальной безопасности группы стран. Это исследование также позволило выявить способность стран вносить вклад в международную безопасность, т. е. в какой-то мере определить возможность той или иной страны, опираясь на потенциал национальной безопасности, повлиять на состояние международной глобальной безопасности.

Анализ современного состояния и прогнозирования соотношения национальных безопасностей государств весьма актуален. Практически отсутствуют обобщенные исследования закономерностей развития международных отношений и их взаимосвязи с национальной безопасностью государств. Это относится и к комплексной оценке тенденций международного регионального развития с учетом состояния национальной безопасности государств, входящих в определенный международный регион.



Таким образом, поставленный нами вопрос о месте и роли национальной безопасности в международной глобальной безопасности, не имеет однозначного понимания в мировом сообществе и содержит ряд проблем, связанных, в первую очередь, с существующими национальными стратегиями (концепциями) национальной безопасности.

Анализ содержания существующих стратегий (концепций) национальной безопасности различных стран показывает, что ни одна из ведущих стран мира формально не берет на себя ответственность и главную роль в обеспечении международной глобальной безопасности, так же, как и международной региональной безопасности. Вместе с тем в документах и соглашениях стран, входящих в военные союзы, например, блока НАТО, четко прописывается его роль в поддержании мира и обеспечении безопасности входящих в него стран и в регионах в целом.

Представляется целесообразным провести аналогичное, по примеру Японии, исследование в России с учетом изменения географических условий, численности населения, природных ресурсов, экономической силы, оборонительной силы, национальной морали, а также с учетом показателя - дипломатия и сотрудничество в области безопасности. Данное исследование покажет реальное состояние «национальной безопасности» сегодняшней России.

Естественное и неизбежное пересечение интересов государств в различных областях международных отношений является источником кризисов и конфликтов. В связи с этим международная безопасность представляет собой состояние международных и военно-политических отношений, при котором гарантируется внешняя составляющая национальной безопасности каждой страны, практически исключается угроза войны и военных конфликтов в процессе разрешения международных и региональных противоречий. В основе взаимосвязи международной и национальной безопасности лежат объективно существующие национальные интересы страны и необходимость противодействия угрозам этих интересов. В данном случае под национальной безопасностью понимается состояние страны в условиях потенциальных и реальных угроз.

Место национальной безопасности в международной глобальной безопасности зависит от существующей системы поддержания международной безопасности, геополитического положения, уровня развития страны, а также от ориентации в политической, экономической, военной и других областях, наличия механизмов контроля над соблюдением выработанных международных правил.

Роль международных региональных систем безопасности и их влияние на решение международных проблем могут быть самыми разнообразными и зависят от состава участвующих стран, а также наличия механизмов контроля сил и средств для их реализации.

Роль национальной безопасности стран-участниц в международной глобальной и региональной безопасности также может быть самой разнообразной и будет определяться от потенциала национальной безопасности страны, от уровня эффективности функционирования на международной арене, от дипломатических, экономических, военных и др. возможностей страны.

Эта роль будет также определяться тем, в какой системе безопасности участвует страна. Существует система глобальной международной безопасности (ООН - всемирная организация суверенных государств, учрежденная на основе их добровольного объединения с целью поддержания мира и безопасности практически во всех аспектах международной деятельности) выступающая гарантом международной безопасности.

Анализ всех остальных систем международной безопасности показывает, что их можно отнести к региональным системам. Как правило, это блоки (союзы) государств, объединенные общностью интересов и угроз и предусматривающие координацию политической, экономической и военной деятельности (таблица 4).

Таблица 4

**Реальные системы безопасности**

№ п/п	Полное название системы	Сокращенное обозначение	Год создания	Кол-во стран	Примечание
1	Организация североатлантического блока	НАТО	1949	свыше 20	
2	Западно-Европейский Союз	-	1955	7	
3	Европейский союз	ЕС	1993	25	
4	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	ОБСЕ	1975	55	
5	Организация американских государств	ОАГ	1948	32	
6	Организация Африканского единства	ОАЕ	1963	51	
7	Лига арабских государств	ЛАГ	1945	свыше 20	
8	Южная Азия	СААРК	1985	7	
9	Юго-Восточная Азия	АС ЕАН	1967	7	
10	Союз независимых государств		1991	12	
11	Военно-политический блок	АНЗЮС	1951	3	
12	Организация договора Юго-Восточной Азии	СЕАТО	1954	8	Ликвидирован в 1977 году
13	Организация «Исламский конгресс»	ОИК	1969	45	
14	Организация объединенных наций	ООН	1945	159	
15	Организация освобождения Палестины	ООП	1964	12	
16	Организация солидарности народов Азии и Африки	ОСНАА	1957	свыше 80	
17	Организация стран экспортеров нефти	ОПЭК	1960	13	
18	Организация центрально – американских государств	ОЦАГ	1951	6	
19	Организация экономического сотрудничества и развития	ОЭСР	1961	24	
20	Европейское оборонительное сообщество	ЕОС	1952	6	
21	Экономическое Европейское сообщество	ЕЭС	1957	12	

Практика системы коллективной международной безопасности показывает, что каждый блок (союз) имеет своего лидера (лидеров), который обеспечивает свое первенство в определении коллективной политики органа безопасности, при этом его понимание роли национальной безопасности может отличаться от представлений сущности безопасности «рядовых» членов блока (союза).

Страна (страны) обеспечивает свое лидерство, прежде всего, за счет своей военно-политической или экономической мощи.

Участие и роль других стран заключается в том, что они стремятся через участие в блоке (союзе) обеспечить, прежде всего, собственную национальную безопасность, играя второстепенную роль, поддерживая политику международного союза в интересах, прежде всего, лидера (лидеров).

Таким образом, сформировавшееся понятие «безопасность» требует дальнейшего изучения как на вертикальном, так и на горизонтальном уровнях с позиции системного подхода. На этой основе необходимо разработать и закрепить в законодательном порядке понятия «безопасность личности», «безопасность общества», «безопасность государства» как основных объектов деятельности по обеспечению безопасности.