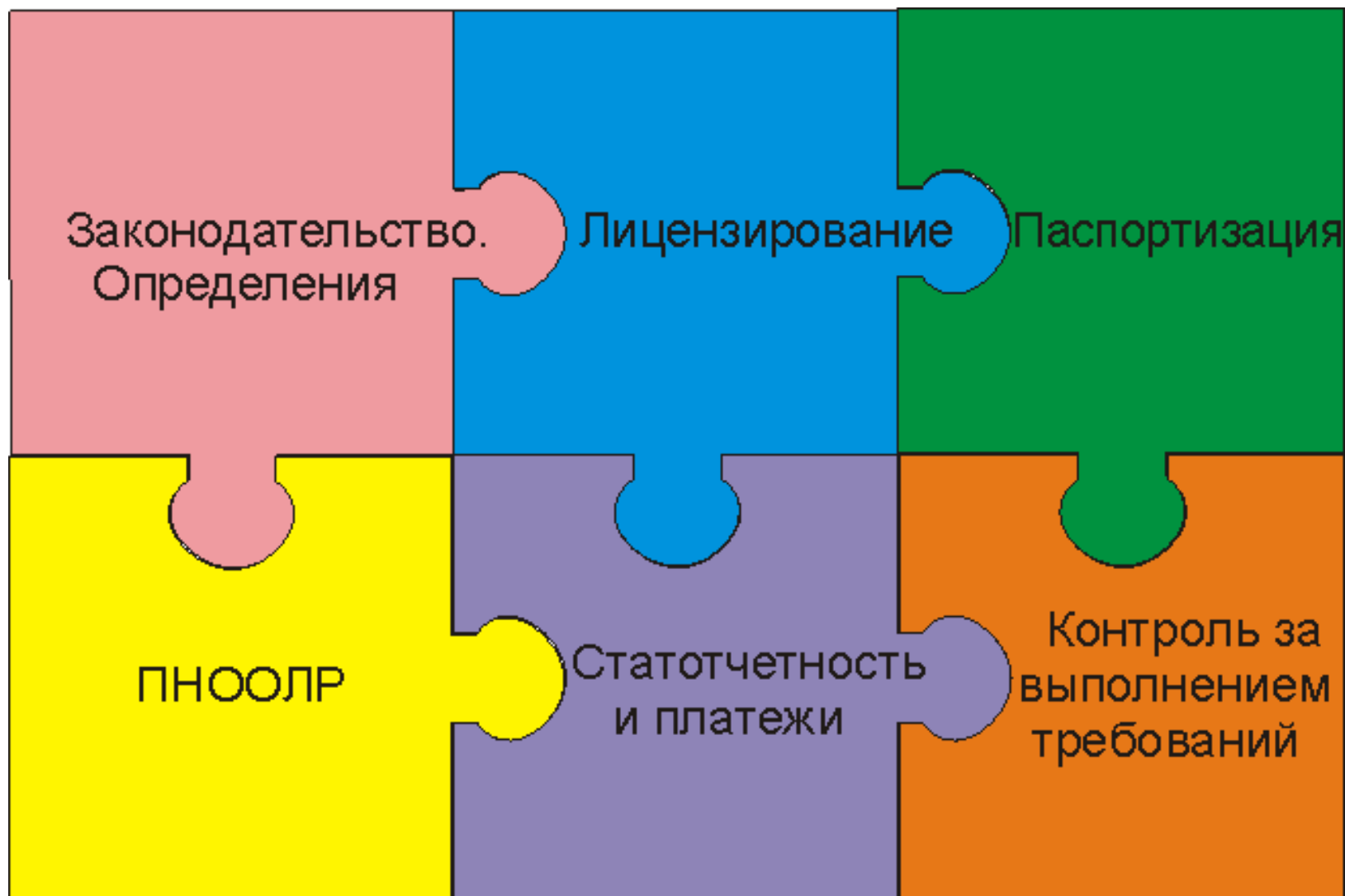


Обращение с отходами

План работ (этапы обращения с отходами на предприятии)



Образование отходов на территории РФ

В перечень 10 регионов с наибольшим объемом образования отходов (млн. т):

1. Кемеровская область (2 457,5);
2. Красноярский край (346,2);
3. Мурманская область (236,4);
4. Свердловская область (186,2);
5. Республика Саха (Якутия) (164,2);
6. Белгородская область (142,5);
7. Республика Карелия (123);
8. Забайкальский край (109,2);
9. Иркутская область (102,9);
10. Челябинская область (94).

На долю указанных субъектов приходится 87% или 3 996,7 млн. т от всего объема образовавшихся в Российской Федерации отходов.

Лидером является Кемеровская область – 55,5% от всех отходов в стране.

Доля вскрышной породы в общем объеме образования отходов



Основной объем образующихся отходов составляют отходы угледобывающей промышленности.

Оставшееся количество образования отходов приходится на другие виды экономической деятельности, из которых наиболее значимы производство и распределение электроэнергии, газа, воды, строительство, сельское хозяйство.

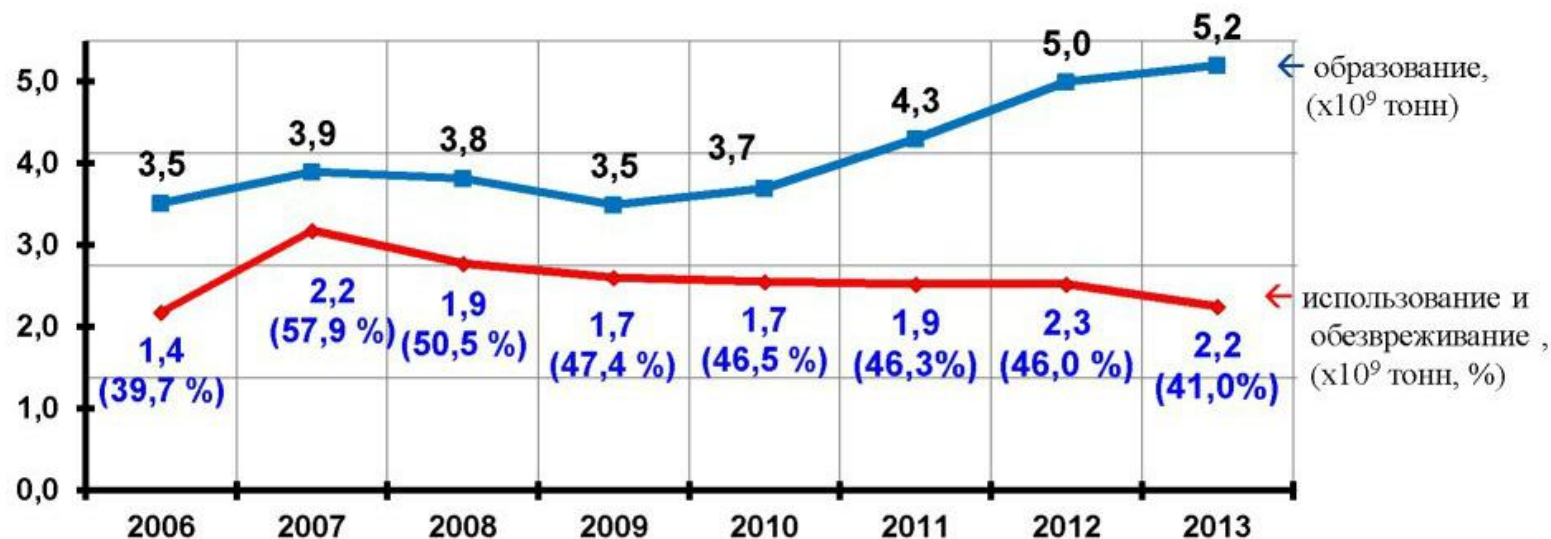
Образование отходов на территории РФ

Перечень 10 регионов с наибольшим объемом образованных в 2011 г. твердых бытовых отходов включает в себя (млн. т.):

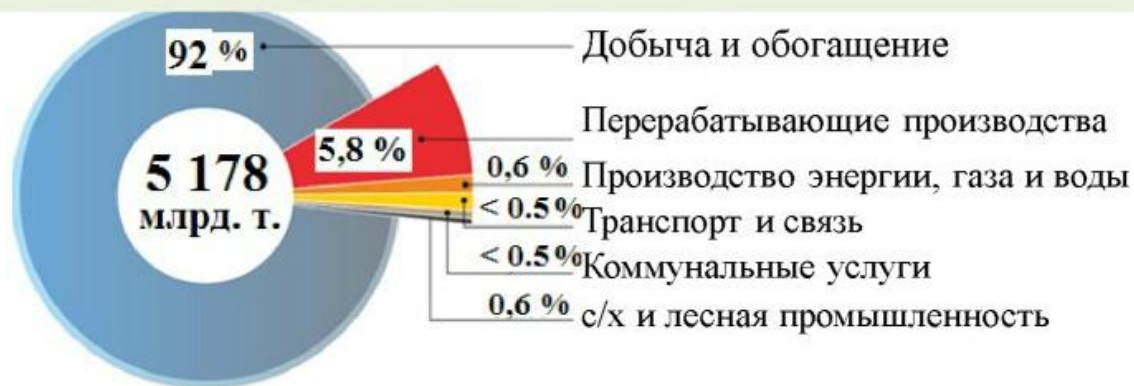
1. Москва, 5,5;
2. Ростовская область, 5;
3. Московская область, 4,7;
4. Омская область, 2,87;
5. Республика Башкортостан, 2,38;
6. Алтайский край, 1,93;
7. Свердловская область, 1,85;
8. Приморский край, 1,7;
9. Санкт-Петербург, 1,7;
10. Челябинская область, 1,46;

Суммарный объем ТБО 10 указанных регионов составляет 55% (29,1 млн. т) от всего объема ТБО в России.

Динамика образования, использования и обезвреживания отходов производства и потребления в РФ



По видам экономической деятельности в 2013:



Статистика по Кемеровской области



- Использованию и утилизации подлежат порядка **48,8 %** от общего количества образующихся отходов.
- На территории Кемеровской области зарегистрировано около **3 000 объектов размещения отходов**, занимающих площадь **более 40 тыс. га**. Накопления отходов превышают **20 млрд. т**.
- Нагрузка складироваемых отходов на единицу площади в Кемеровской области составляет **13 600 тн/км²** (при среднероссийском показателе **146 тн/км²**).

Нарушенные земли на территории КО

Площадь нарушенных земель в Кемеровской области составляет 66,5 тысяч гектаров, что в 10 раз превышает показатель по России (0,066%)



Ежегодно угольными предприятиями рекультивируется всего 5-8 % от отработанных нарушенных земель, при этом часто рекультивационные работы выполняются с низким качеством

Законодательство в сфере обращения с отходами

Осуществлять охрану,
воспроизводство и
рациональное
использование
природных ресурсов

Обеспечивать допустимость
воздействия хозяйственной
деятельности на природную
среду на основе
использования НДТ

**Природопользователи
обязаны:**

Осуществлять
экологические платежи
и возмещение вреда
окружающей среде

Нести ответственность
за нарушение
законодательства в
области охраны
окружающей среды

Законодательство в сфере обращения с отходами

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (абзац в редакции, введенной в действие с 1 января 2015 года Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 458-ФЗ)

Отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.



Основные понятия (внесенные 458 -ФЗ)

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

Хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

Объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;



Объекты размещения отходов



Разъяснительное письмо



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6
ГСП-5, 123995, Москва

19.04.2012 № АА-68-13-36/4707
на № 05-12-44/5185 от 09.04.2012

Об отнесении шламовых амбаров
к объектам размещения отходов

Территориальные органы
Росприроднадзора

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования направляет для учета и использования в работе позицию Минприроды России об однозначном отнесении шламовых амбаров к объектам размещения отходов и применении к ним соответствующих требований природоохранного законодательства.

Приложение: на 1 л.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя

А.М.Амиранов

**Шламовый амбар –
объект размещения отходов**

Шадрина Татьяна Викторовна
(499) 254-6529, вх.1501



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
телеграм 112242 СФЕН

09.04.2012 № 05-12.44/5185
на № от

Об отнесении шламовых амбаров
к объектам размещения отходов

Руководителю
Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования

В.В. Кириллову

Уважаемый Владимир Владимирович!

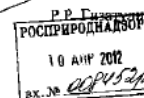
В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89 «Об отходах производства и потребления» к объекту размещения отходов относится специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое).

Вместе с тем, такой вид объекта размещения отходов, как шламовый амбар предусмотрен при проведении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые эксплуатируют объекты размещения отходов (собственники, пользователи, владельцы, арендаторы), инвентаризации объектов размещения отходов согласно Правилам, утвержденным приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 49 (зарегистрирован в Минюсте России 8 июня 2010 г. № 17520).

На основании изложенного Минприроды России просить дать соответствующие поручения территориальным органам Росприроднадзора об однозначном отнесении шламовых амбаров к объектам размещения отходов и применении к ним соответствующих требований природоохранного законодательства Российской Федерации.

Исп. А.В. Соколова
8 (495) 719-09-35

ПК → СМ



Шламохранилище алюминиевого производства



Полигоны ТБО

СанПиН 2.1.7.1038-01 Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов

Полигон твёрдых бытовых отходов - специальное сооружение, предназначенное для изоляции и обезвреживания ТБО.

Полигоны должны гарантировать санитарно - эпидемиологическую безопасность населения. На полигонах обеспечивается статическая устойчивость ТБО с учётом динамики уплотнения, минерализации, газовыделения, максимальной нагрузки на единицу площади, возможности последующего рационального использования участка после закрытия полигонов (рекультивации).



Основные понятия

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

Обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку

Законодательство в сфере обращения с отходами

- **Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями на 29.12.2014 г.);**
- **Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями на 29.12.2014 г., N 458-ФЗ);**
- **Приказ Минприроды России от 05.08.2014 г. №349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (703 Приказ Ростехнадзора на основании приказа Ростехнадзора от 12.08.2014 г. № 358 признан утратившим силу);**
- **Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 N 255 «О лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности» (изменения в соответствии 458-ФЗ от 29.12.2014 г.);**
- **Постановление Правительства РФ № 712 от 16.08.2014 г. «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV класса» (Дата начала действия: 01.08.2014 г.)**

Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 29.12.2014 г.

Предусмотрено расширение перечня лицензируемых видов деятельности!!! С 1 июля 2015 г. лицензированию в области обращения с отходами подлежит деятельность по **сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению** отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с переходными положениями Федерального закона № 458-ФЗ **лицензии** на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, **выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют до 30 июня 2015 года** (предусмотрен переходный период)

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, **не вправе осуществлять указанную деятельность на конкретном объекте по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другими индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.**

Законодательство (отходы)

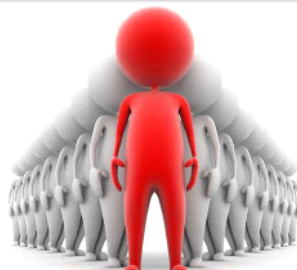


Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»
(в ред. Федеральных законов от 30.12.2008 № 309-ФЗ)



Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации



Законодательство (отходы)



Отношения в области обращения с биологическими отходами



Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001
«Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»
(введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 № 607-ст)

Пункт 3.23. Биологические отходы - Биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности.

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469)

Пункт 1.2. Биологические отходы:

- трупы животных и птиц, в т.ч. лабораторных;
- абортированные и мертворожденные плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и др. объектах;
- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

Пункт 7.1. Контроль за выполнением требований Ветеринарно-санитарных правил возлагается на органы государственного ветеринарного надзора.

Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»

Пункт 1. Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Инвентаризация отходов



Требования к обращению с отходами I-V классов опасности



Индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны отнести отходы к I-V классу опасности



Порядок **подтверждения отнесения** отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности устанавливается Минприроды России



Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется Росприроднадзором



Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в ФККО **не требуется**



Порядок паспортизации отходов I - IV классов опасности и типовые форм паспортов отходов I - IV классов опасности устанавливается Минприроды России

Срок вступления в силу с 2016 года



Федеральный классификационный каталог отходов

федеральный классификационный каталог отходов – перечень образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую природную среду

Вид отходов будет отображаться в ФККО в виде:
«кода отхода» и «наименования вида отхода».

При этом код отхода будет иметь 11-значную структуру,

X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

Утвержден приказом МПР России от
02.12.2002 № 786. Последнее
пополнение ФККО было в 2003 году

кодирование которой осуществляется следующим образом:

X - **блок**,

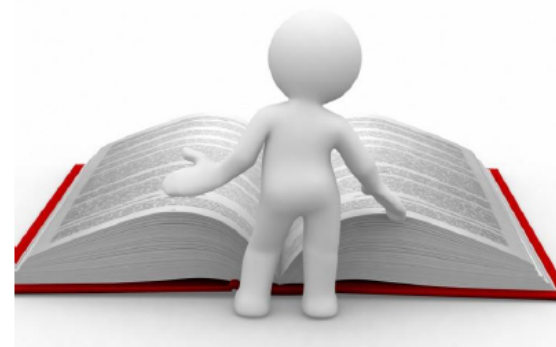
XX - **тип**,

XXX - **подтип**,

XXX XXX - **группа**,

XXX XXX XX - **подгруппа**,

XXX XXX XX XX - **позиция**.



Требования по обращению с отходами

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»



Статья 4.1. Классы опасности отходов

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Статья 14. Требования к обращению с опасными отходами

Ч.2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Ч.3. На отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I - IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

Конвертер



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Прудовская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minpriroda@mnr.gov.ru

телефон 112242 СФЕД

31.07.2014 № 02-12-44/16231

на №

от

СРОЧНО

Росприроднадзор

В дополнение к письмам Минприроды России от 17.03.2014 № 05-12-44/5164 и от 30.07.2014 № 05-12-44/16059 Министерство направляет для использования и руководства в своей деятельности Росприроднадзором и его территориальными органами **переходный конвертер** из федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 (в редакции приказа МПР России от 30.07.2003 № 663) в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445.

Прошу опубликовать прилагаемый переходный конвертер, а также утвержденные Росприроднадзором федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов и банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, на официальных сайтах Росприроднадзора и его территориальных органах в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в срок до 01.08.2014.

Приложение: на 49 л. в 1 экз.

Д.Г. Храмов

А.В. Соколова
(495) 718-46-66

ВКс

РОСПРИРОДНАДЗОР
01 АВГ 2014
Вх. № 20484/20

Лицензирование деятельности по обращению с отходами

НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Отходы **ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ** I-IV класса опасности



Обезвреживание

Размещение



лицензия



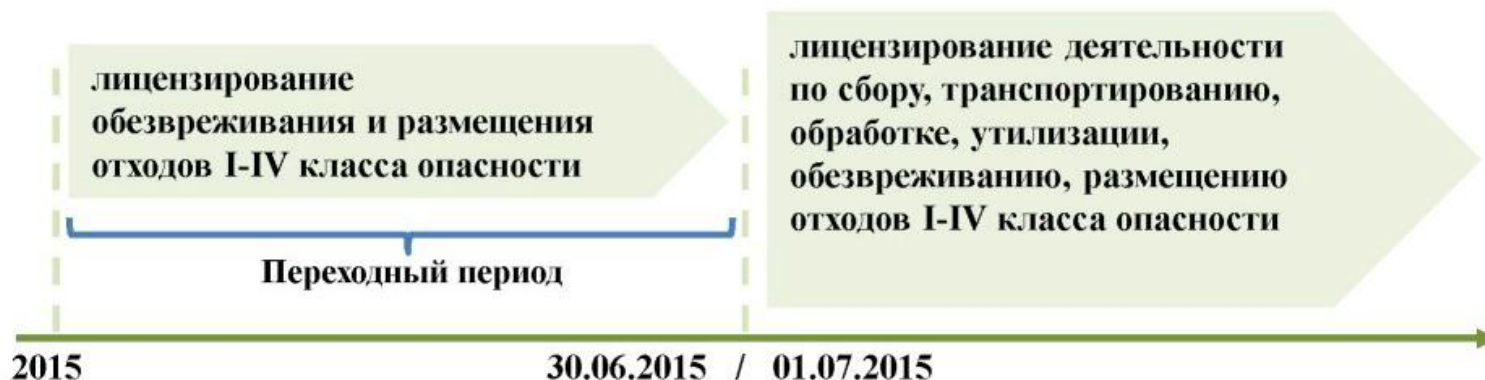
транспортирование

- исключено
в 2011



сбор и - исключены
использование в 2012

ПРЕДЛОЖЕННЫЙ МЕХАНИЗМ



Лицензирование деятельности по обращению с отходами

ОСОБЕННОСТЬ:

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, не вправе осуществлять указанную деятельность на конкретном объекте по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, если **на этом объекте** уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другими индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность

УСТРАНЕНИЕ НЕСООТВЕТСВИЙ:

Приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды **отходов I - IV классов опасности** и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

ПНООЛР (Приказ Минприроды России от 05.08.2014 г. №349)

ПНООЛР включает в себя разделы:

- ✓ титульный лист;
- ✓ структура ПНООЛР;
- ✓ общие сведения о хозяйствующем субъекте;
- ✓ сведения о хозяйственной и иной деятельности;
- ✓ расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов в среднем за год;
- ✓ сведения о предлагаемом образовании отходов;
- ✓ сведения о местах накопления отходов;
- ✓ сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, и (или) обезвреживания, и (или) размещения;
- ✓ сведения о предлагаемом ежегодном использовании отходов и (или) обезвреживании отходов;
- ✓ сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов;
- ✓ предложения по лимитам ежегодного размещения отходов;
- ✓ список использованных источников;
- ✓ приложения.

Этапы введения норм Закона № 458 ФЗ



Направления государственной политики в области обращения с отходами



Изменения в ФЗ «Об экологической экспертизе»

Пункт 7.2 статьи 11



**Государственной экологической экспертизе федерального уровня
подлежит:**

проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности

проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности

проекты вывода из эксплуатации указанных объектов используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности

проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности

Изменения в ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

Пункт 2 статьи 40



Статья 40. Особенности лицензирования отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека

...

2. Обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заклучения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления следующих видов деятельности:

...

деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV класса опасности

Экономические меры стимулирования при обращении с промышленными отходами

Срок вступления в силу с 2020 года



Понижающие коэффициенты к плате за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов:

- 0** – при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей;
- 0,5** – при размещении отходов IV-V класса опасности, которые образованы при использовании ранее размещенных отходов перерабатывающей и добывающей промышленности;
- 0,67** – при размещении отходов III класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности;
- 0,49** – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов III класса опасности;
- 0,33** – при размещении отходов IV класса опасности, которые образовались в процессе обезвреживания отходов II класса опасности.

Государственный кадастр отходов



Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)

ЗАПРЕЩАЕТСЯ размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН
от 30 декабря 2008
года
N 309-ФЗ

Новая
редакция
Статьи 12
вступила
в силу
01.01.2010



Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)

ГРОРО – является сводом систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Не подлежат включению в ГРОРО:

- объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные);
- объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством РФ;
- специальные объекты размещения радиоактивных отходов; скотомогильники.



Периодичность пополнения ГРОРО



1 раз в месяц

Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)



Средство
автоматизированной
подготовки
природопользователями
характеристики объекта
размещения отходов
доступно для скачивания на
официальном сайте
Росприроднадзора по пути
<http://rpn.gov.ru/node/5523>.

Файл Расчет платы Справка

Реестры Расчет Отчеты

Росприроднадзор - ИНН 5036032527 КПП 52560100

Информация Загрязняющие вещества

Полное название Росприроднадзор - Москва ☐ Иностранное физ.лицо
Краткое название Росприроднадзор ☐ Обособленное подразделение

ИНН 5036032527 Дата регистрации 17.08.2012 ОГРН
КПП 52560100 Размер и численность Не установлено ОКПО

Головная организация

Коды ОКВЭД

Контактная информация

Телефон Факс E-mail

Адреса

	ОКАТО	Индекс	Адрес (район/насел. пункт)	Улица, № дома, корп.(стр.)
Юридический/домашний	450000000000	123456	Москва	---
Фактический				

Руководитель / бухгалтер

Руководитель организации		Главный бухгалтер	
ФИО			
Телефон			
Резизиты доверенности			

Банковские реквизиты

Наименование банка	р/с	к/с	БИК

Рекультивация земель с использованием отходов

Письма Минприроды России:

- от 13 апреля 2011 г. № 12-44/5717 «Об использовании отходов производства и потребления для рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей»

- от 19 мая 2014 г. № 05-12-44/10285 «О разъяснении законодательства по вопросу размещения отходов организациями, производящими добычу полезных ископаемых»;

- от 2 июня 2014 г. № 05-12-44/11342 «Об использовании отходов производства и потребления для рекультивации карьерных выемок и искусственно созданных полостей».

Минприроды России считает, что рекультивация карьерных выемок и искусственно созданных полостей с использованием отходов производства и потребления фактически является захоронением (размещением) отходов.

Рекультивация карьерных выемок и искусственно созданных полостей с использованием отходов производства и потребления возможна только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и лицензии на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Основные нарушения в сфере обращения с опасными отходами

- Отсутствие у юрлица разработанного в установленном порядке ПНООЛР;
- Непредоставление ежегодного подтверждения неизменности производственного процесса и сырья в целях продления установленного лимита;
- Отсутствие паспортов опасного отхода;
- Сброс отходов производства и потребления на почву;
- Несанкционированное сжигание отходов;
- Допуск к обращению с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки в области обращения с отходами;
- Отсутствие лицензии на деятельность по обращению с отходами;
- Невнесение в установленные сроки платежей за негативное воздействие на ОС.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами*8.2.)

(Наименование в редакции, введенной в действие с 1 января 2014 года Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 226-ФЗ. - См. предыдущую редакцию)

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей;

на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

(абзац в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ, - см. предыдущую редакцию).

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях»

ЦЕЛЬ: Дифференциация составов административных правонарушений в зависимости от требований законодательства в области обращения с отходами (статья 8.2 КоАП РФ)



при несоблюдении нормативов, экологических требований, правил при обращении с опасными отходами (I-IV класс опасности) – более жесткие наказания



при подобных нарушениях при обращении с практически неопасными отходами (V класс опасности) – менее жесткие наказания



при неисполнении определенных обязанностей при обращении с отходами всех категорий и при непредставлении необходимой документации

СРОК РАССМОТРЕНИЯ В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ В ГД РФ – ФЕВРАЛЬ 2015 ГОДА

На основании ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований природоохранного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Чаще всего предприятия и организации привлекаются к ответственности, предусмотренной ст. 8.2 КоАП РФ, за такие действия или бездействие, как:

- отсутствие проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее — ПНООЛР);
- отсутствие подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности в соответствующем порядке;
- отсутствие паспортов отходов, составленных в соответствии с требованиями законодательства;
- отсутствие учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов (далее — учет движения отходов);
- нарушения конкретных требований к накоплению, хранению, размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления определенных видов и классов опасности;
- отсутствие определения класса опасности токсичных отходов производства и потребления.

Иногда при определении вида правонарушения происходит путаница — вместо ст. 8.2 применяется **ст. 8.1 «Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов»**, реже — наоборот. А неправильная квалификация правонарушения — даже при наличии правонарушения как такового — влечет за собой признание правонарушения недоказанным и отмену административного наказания.

В соответствии со ст. 8.1 КоАП РФ «несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от **1 000 до 2 000** рублей ; на должностных лиц — **от 2 000 до 5 000** рублей; на юридических лиц — **от 20 000 до 100 000** рублей».

Согласно правовой позиции, изложенной в **Определении ВАС РФ от 04.07.2012 № ВАС-4973/12 по делу № А60-50398/2011**, правонарушение не может быть квалифицировано по ст. 8.1 КоАП РФ, если нарушение экологических требований произошло не в результате эксплуатации объектов капитального строительства, а в процессе обращения с отходами производства и потребления при осуществлении хозяйственной деятельности. Такая правовая позиция находит отражение во многих решениях арбитражных судов

Риски ответственности за невыполнение законодательных требований

Установленные нарушения могут повлечь за собой риски:

- сверхлимитных экологических платежей (5 и 25-ти кратные);
- штрафных санкций на юридических лиц (до 250 тыс. руб.);
- возмещение ущерба (водным ресурсом, почве)
(от 10 – до сотен млн. руб.)
- административного приостановления деятельности предприятия на срок до девяноста суток;
- отзыва лицензии на осуществление хозяйственной деятельности предприятия

Оценка экологических платежей

- **Ежегодные платежи** для горнорудных предприятий разного уровня составляют от 3 млн. до 50 млн. руб. (основная составляющая платы - платежи за размещение отходов ($\geq 90\%$)).
- Практически **все предприятия** осуществляют **сверхнормативные платежи** за выбросы, сбросы и размещение отходов.
- **Платежи за превышение нормативов сбросов (выбросов)** составляют не более 1 млн. руб., что не стимулирует предприятия к строительству очистных сооружений, затраты на которые могут составить порядка 250 млн. руб.
-
- **Наиболее актуальные и затратные природоохранные мероприятия в рамках инвестиционных программ:**
 - Строительство очистных сооружений (до 250 млн. руб.);
 - Рекультивация нарушенных земель (до 1 млрд. руб.)

Отчетность предприятия

- **2-ТП (отходы)** – предоставляется до 1 февраля года, следующего за отчетным в территориальный органы Росприроднадзора. Далее территориальный орган Росприроднадзора до 15 марта предоставляет в центральный аппарат РПН)

- **Плата** – осуществляется не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Отчетным периодом признается календарный квартал.

Плата за сверхлимитное размещение отходов определяется в соответствии с порядком определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632 (см. статью «Плата за негативное воздействие на окружающую среду»).

- **4-ОС**

Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов

Плательщики платы



Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы (за исключением ТКО)



Операторы по обращению с ТКО, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

За накопление отходов в целях утилизации или обезвреживания **в течение одиннадцати месяцев** со дня образования этих отходов плата за их размещение **не взимается**

Срок вступления в силу с 2016 года

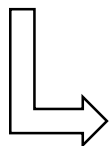


Статистика Компании ИнЭкА

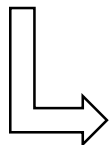
- Ежегодные платежи для горнорудных предприятий разного уровня составляют от 3 млн. до 50 млн. руб., при этом основной составляющей платы являются платежи за размещение отходов ($\geq 90\%$).
- Практически все предприятия осуществляют сверхнормативные платежи за выбросы, сбросы и размещение отходов.
- Платежи за превышение нормативов сбросов (выбросов) составляют не более 1 млн. руб., что не стимулирует предприятия к строительству очистных сооружений, затраты на которые могут составить порядка 50÷200 млн. руб.

Контроль за осуществлением деятельности в области обращения с отходами

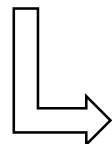
Производственный (ст. 26 89-ФЗ)



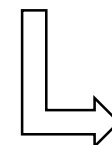
Проверка порядка и правил обращения с отходами (положений, инструкций, регламентов и др. документированных процедур);



Анализ существующих производств с целью выявления возможностей и способов уменьшения количества и степени опасности образующихся отходов;



Мониторинг состояния окружающей среды в местах хранения (накопления) и (или) объектах захоронения;



Проверка выполнения планов мероприятий по внедрению малоотходных технологических процессов, технологий использования и обезвреживания отходов, достижению лимитов размещения отходов.

Контроль за осуществлением деятельности в области обращения с отходами

ОБЩЕСТВЕННЫЙ (ст. 27-ФЗ):

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством РФ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 г. № 53, Постановление Правительства РФ № 285 от 31.03.2009 г.)

ФЦП «Ликвидация накопленного экологического ущерба» 2015– 2026 годы

РЕЗУЛЬТАТЫ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ ПРОШЛОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

накоплено
около
400 млн т
загрязнений

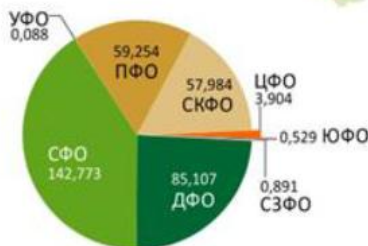
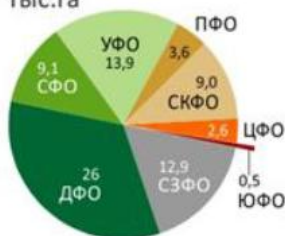


подвержено
влиянию
более **17 млн**
человек

выявлено **340** объектов накопленного экологического ущерба



ПЛОЩАДИ
ЗАГРЯЗНЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ,
тыс.га



НАКОПЛЕННЫЙ
ОБЪЕМ
ЗАГРЯЗНЕНИЙ,
млн т



Поручение Президента
Российской Федерации
от 21.09.2012 № Пр-2516

проведена инвентаризация
объектов накопленного
экологического ущерба

Критерии отбора

Критерии отбора проектов и механизмы их реализации

- Численность населения, подверженного негативному воздействию;
- Объем и состав загрязнений;
- Масштаб негативного воздействия (площадь территории);
- Расположение объекта на территории с высокой антропогенной нагрузкой;
- Наличие специфических экологических рисков (загрязнение водных объектов, риски ЧС, территории ООПТ, международные обязательства)...

Объекты НЭУ, являющиеся наследием советской индустриализации

- Отсутствие собственника объекта;
- Отсутствие (невозможность привлечения к ответственности) виновника вреда;
- Земельные участки в публичной собственности

Объекты НЭУ на территориях действующих предприятий (в случаях если ущерб в большей степени накоплен до 1991 года)

Разработка (развитие, апробация) новых технологий, в т.ч. биотехнологий

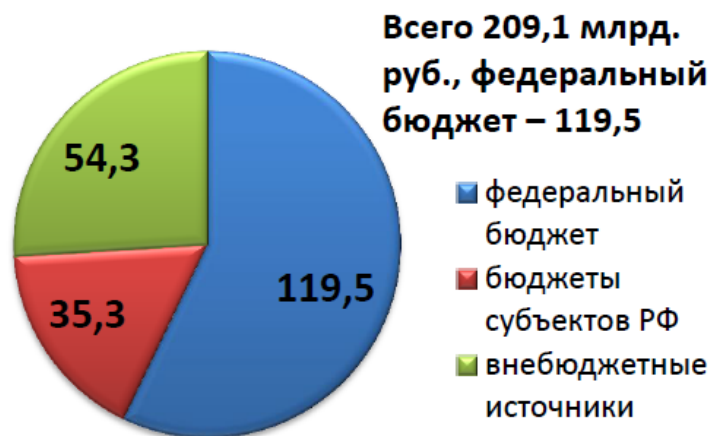
Основные параметры

Цель : восстановление нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности

Ключевые результаты к 2026 году:

- ✓ Ликвидация **191** «горячей» экологической точки, оказывающей наибольшее воздействие
- ✓ Улучшение экологических условий проживания для **14,1** млн. жителей России (83,5 % от проживающих на территориях, подверженных влиянию ПЭУ)
- ✓ Рекультивация и вовлечение в хозяйственный оборот более **147,2** тыс. га подверженных ПЭУ территорий (в том числе обводненных торфяников)
- ✓ Сокращение объема накопленных отходов на **86,9** млн. тонн, прежде всего отходов высоких классов опасности

Финансирование



Государственные заказчики

Минприроды России

Минпромторг России (ликвидация отдельных объектов ПЭУ, связанных с химической промышленностью, санация территорий доконвенционального уничтожения оружия)

ГК «Росатом» (Реабилитация территории, загрязненной ртутью на ОАО "МСЗ" (г. Электросталь, Московская обл.)

Направления реализации проектов

1. НЭУ в добывающей и горнообогатительной промышленности (30,5 млрд. руб., в т.ч. 16,3 – из федерального бюджета)

2. Нефте содержащие загрязнения (68,0 млрд. руб., в т.ч. 18,9 – из средств федерального бюджета)

3. НЭУ в обрабатывающей (прежде всего – в химической) промышленности (41,2 млрд. руб., в т.ч. 30,0 – из средств федерального бюджета)

4. Крупнейшие полигоны ТБО (35,9 млрд. руб., в т.ч. 22,3 – из федерального бюджета)

5. НЭУ в Арктике и на прибрежных территориях (23,3 млрд. руб., в т.ч. 21,8 – из средств федерального бюджета)

6. Территории, связанные с доконвенционной деятельностью с химическим оружием (8,9 из средств федерального бюджета)

Реализация пилотных проектов



Система управления отходами на предприятии

1. Выполнение требований природоохранного законодательства;
2. Консультативно-аналитическая (анализ проектных документов и аудит отходов с целью идентификации приоритетных направлений в области обращения с отходами на предприятии, требующих улучшения. Определяется политика в области управления с отходами)
3. Стадия внедрения (принятие управленческих решений о внедрении отработанных технологий минимизации отходов, энерго- и ресурсосберегающих технологий, технологий переработки отходов)
4. Система управления отходами

Важное условие функционирования: анализ результатов, оценка эффективности системы управления и совершенствование системы

Отходопереработка и ресурсосбережение – приоритетное направление

Направление использования	Перечень отходов
Использование в составе аглошихты	Пыль шихтоподачи и литейных дворов; пыль из колошникового газа; пыль известковая и доломитовая; коксовые массы отработанные; шлам агломерационный; окалина; осадок ОС ливневых стоков; шлам газоочистки конвертеров, пыль (или порошок) от шлифования черных металлов; шлак электросталеплавильный печной
Использование в технологии конвертерной плавки в составе топлива	Резиноасбестовые отходы, сальниковая набивка, а также не утилизируемые остатки отработанной транспортной ленты
Использование в качестве сырья и инертного грунта на полигоне ТБО	Аспирационная пыль сталеплавильного производства, пыль стальная незагрязненная, пыль внепечной обработки стали, абразивная пыль и порошок от шлифования черных металлов, пыль графитная, производственный мусор, отработанная формовочная смесь, шлак литейный и шлак от плавки цветных металлов
Использование для укрепления дорог, планировки территории, отсыпки ж/д путей.	Лом и отходы огнеупорных изделий, бой шамотного кирпича, щебень известковый (некондиционный скол)
Использование в качестве смазки	Отработанные масла (моторные, трансмиссионные, промышленные, трансформаторные, компрессорные, турбинные и пр.), всплывающая пленка из нефтеуловителей (бензиноуловителей)
Использование для целей рекультивации	Илы донных отложений от очистки прудов-охладителей, грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ

Инновации:

- ✓ Использование шин в качестве топливной добавки при розжиге высокотемпературных агрегатов;
- ✓ Производство из отходов переработки древесины древесных пеллет (экологически чистого топлива)



- ✓ Переработка фундаментных и стеновых железобетонных блоков во вторичный щебень для дальнейшей отсыпки территорий стройплощадок и технологических дорог

Региональные меры стимулирования переработки отходов

2011г. - Распоряжение Губернатора «О мерах по совершенствованию деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области»:

- содействие предприятиям и ИП, осуществляющим деятельность в сфере обращения с отходами, в подборе зданий, сооружений для ведения производственной деятельности, в строительстве предприятий по переработке промышленных отходов;
- обеспечение сбора упаковочных и иных материалов и их передачу специализированным организациям для последующей переработки или безопасного размещения;
- координация региональными властями взаимодействия между специализированными отходоперерабатывающими предприятиями и собственниками отходов;
- освещение в средствах массовой информации деятельность предприятий по переработке отходов;
- предоставление льгот по региональным и местным налогам

Региональные меры стимулирования переработки отходов

2011 г. - Областной Совет народных депутатов - депутатские слушания на тему «Вопросы привлечения предприятий малых форм хозяйствования в переработку и использование отходов»

2012 г. - областной закон «О налоговых льготах организациям, осуществляющим деятельность по переработке отходов на территории Кемеровской области»

Переработка отходов включена в перечень приоритетных видов деятельности, по которым осуществляется государственная поддержка в Кемеровской области

Разработан механизм взаимодействия переработчиков промышленных отходов с крупными промышленными предприятиями – собственниками отходов

Разработана и направлена в Правительство РФ Концепция и Целевая программа по обращению с отходами в Кемеровской области до 2020г.

В СибГИУ – организована профессиональная подготовка специалистов в области переработки отходов